

Арктический совет.

Историческая справка.

Арктический совет (АС) - международная региональная структура, призванная содействовать сотрудничеству в области охраны окружающей среды и обеспечения устойчивого развития приполярных районов.

В 1989 году по инициативе Финляндии восемь приарктических стран - СССР (позднее его место перешло к России), США, Канада, Дания, Норвегия, Швеция, Финляндия и Исландия - начали объединять усилия для защиты уникальной природы северной полярной зоны.

В июне 1991 года министры этих стран встретились в финском городе Рованиemi и приняли Декларацию об охране окружающей среды в Арктике. В ходе реализации этой программы возникли предпосылки для более тесного сотрудничества, которое завершилось созданием Арктического совета.

Декларация о создании Арктического совета была подписана 19 сентября 1996 г. в Оттаве (Канада) представителями восьми арктических государств: Дании, Исландии, Канады, Норвегии, России, США, Финляндии и Швеции.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2003г. № 1430-р Минэкономразвития России определено головным по основному направлению деятельности Арктического совета - устойчивому развитию. С 24 ноября 2004 г. на два года председательские функции в Рабочей группе Арктического совета по устойчивому развитию (РГУР) перешли к Российской Федерации. Председателем Рабочей группы Арктического совета по устойчивому развитию на этот период избран помощник Министра экономического развития и торговли Б.А. Моргунов.

В России непосредственными кураторами программ Арктического совета выступают профильные федеральные ведомства, в первую очередь Минэкономразвития России, Министерство природных ресурсов России, МЧС России и Росгидромет, на которые возложена функция головных ведомств по участию Российской Федерации в деятельности конкретных рабочих групп Арктического совета и его программ. Так Минэкономразвития России, занимая пост председателя, координирует участие в Рабочей группе по устойчивому развитию; МПР России - в Рабочей группе по сохранению арктической флоры и фауны, Рабочей группе Программы защиты арктической морской среды, а также в Руководящем комитете Плана действий по борьбе с загрязнениями в Арктике; МЧС России председательствует в Рабочей группе по предупреждению, готовности и реагированию на чрезвычайные ситуации; Росгидромет активно действует в Рабочей группе Программы арктического мониторинга и оценки.

Сессии Арктического совета - на министерском уровне - собираются каждые два года:

Первая министерская сессия Арктического совета состоялась 17-18 сентября 1998 года в Икалуите (Канада). В центре внимания были программные и организационные аспекты деятельности Совета на этапе его становления. Были приняты Декларация, Мандат международной программы устойчивого развития Арктики и Правила процедуры Арктического совета, которые закрепляют принцип консенсуса арктической «восьмерки» при принятии решений.

12-13 октября 2000 года в Барроу (Аляска, США) состоялась 2-я министерская сессия Арктического совета. В ходе сессии был принят Рамочный документ Арктического совета по устойчивому развитию, создавший основу для дальнейшего сотрудничества в области разработки Стратегии устойчивого развития Арктики, утвержден План действий Арктического совета по предотвращению загрязнения Арктики (АКАП) и учреждена Программа оценки влияния изменений климата (АСИА) - совместный проект рабочих групп программ АМАП и КАФФ.

9-10 октября 2002 года в Инари (Финляндия) состоялась 3-я министерская сессия. В принятой по ее итогам Декларации в качестве приоритетов Арктического совета определены работы над Планом действий по устойчивому развитию в Арктике (координатор - Россия), Докладом о развитии человеческого потенциала в Арктике, Политическими рекомендациями и Научным докладом о ходе реализации Программы оценки влияния изменения климата в Арктике, Докладом об оценке перспектив и последствий разработки углеводородного сырья в Арктике.

На прошедшей 24 ноября 2004 года в Рейкьявике 4-й министерской сессии в качестве центральных были представлены доклады об оценке влияния изменения климата в Арктике и о развитии человеческого потенциала в Арктике. На сессии председательство в Арктическом совете перешло к России. В программе российского председательства, изложенной Министром иностранных дел Российской Федерации С.В. Лавровым, в числе приоритетных задач определены начало реализации Плана действий по устойчивому развитию Арктики, подготовка Доклада по оценке перспектив и последствий разработки углеводородного сырья в Арктике, укрепление арктического сотрудничества в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, формирование условий устойчивого развития коренных народов Арктики, осуществление дальнейших скоординированных мер по защите, сохранению и восстановлению окружающей среды региона, участие в подготовке 3-го Международного полярного года (2007-2008 гг.).

6-7 апреля 2005 года в Якутске и 12-14 октября 2005 года в Ханты-Мансийске под председательством России состоялись заседания Комитета Старших Должностных лиц (КСДЛ) Арктического совета. Рассматривался весь спектр вопросов устойчивого развития арктического региона в социальной, экономической и природоохранной сферах. В этом контексте Россией предложен механизм реализации Плана действий Арктического совета, который решено доработать в рамках Рабочей группы по устойчивому развитию. Повестка дня включала также вопросы сотрудничества Арктического совета с Советом министров северных стран и Северным форумом, возглавляемым с июня 2005 года губернатором Ханты-Мансийского автономного округа - Югры А.В. Филипенко. На заседании в Якутске были одобрены основные направления создания добровольного финансового инструмента для поддержки проектов в природоохранной области, в Ханты-Мансийске практически все партнеры подтвердили свою готовность в данном фонде при условии подключения России. Этот вопрос прорабатывается с российскими заинтересованными министерствами и ведомствами. На обоих заседаниях активно обсуждалось участие Арктического совета в подготовке и проведении Международного полярного года (МПГ). Россия, США, Швеция и другие страны представили свои проекты в рамках МПГ, договорились о тесном взаимодействии в этой области. Большой интерес вызвал предложенный российской стороной проект межправительственного соглашения о сотрудничестве в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Арктике, которое имеется в виду доработать соответствующей Рабочей группой. Поддержана работа по сотрудничеству в сфере информационно-коммуникационных технологий. Принято решение о проведении в январе-феврале 2006 года первой в истории

Совета встречи министров культуры, посвященной задачам сохранения самобытной культуры коренных народов Арктики.

Участники Арктического совета.

В Арктическом совете представлены восемь арктических государств:

- Дания 
- Исландия 
- Канада 
- Норвегия 
- Россия 
- США 
- Финляндия 
- Швеция 

В рамках Арктического совета созданы пять Рабочих групп, которые отвечают за различные направления деятельности Арктического совета:

- Рабочая группа по арктическому мониторингу и оценке (АМАР);
- Рабочая группа по сохранению арктической флоры и фауны (САФФ);
- Рабочая группа по предотвращению чрезвычайных ситуаций, готовности к ЧС и реагированию на ЧС (ЕРРР);
- Рабочая группа по защите арктической морской среды (РАМЕ);
- Рабочая группа по устойчивому развитию (SDWG).

Министры иностранных дел - I ступень членства в Арктическом совете. Заседания на уровне Министров иностранных дел стран - членов Арктического совета проводятся раз в 2 года.

II ступень членства в Арктическом совете - это Старшие Должностные Лица (СДЛ), имеющие ранг посла от Министерств иностранных дел стран-членов Арктического совета. Комитет Старших Должностных Лиц (КСДЛ) - рабочий орган Арктического совета, который занимается текущими вопросами деятельности Арктического совета, и подготовкой сессий. В соответствии с процедурными правилами Заседания Старших Должностных Лиц проводятся один раз в полгода, т.е. 2 раза в год.

Список Старших Должностных Лиц Арктического совета:

- Дания (включая Гренландию и Фарерские острова) - г-жа Микаела Энгелль - МИД Дании;
- Фарерские острова - г-жа Кейт Сандерсон, Советник, Аппарат Премьер Министра, Департамент международных связей, Правительство Фарерских островов;
- Гренландия - г-жа Микаела Энгелль, руководитель Департамента, Министерство иностранных дел, Секретариат кабинета Министров Гренландии;
- Исландия - г-жа Брюндис Кьартансдоттир, руководитель Департамента природных ресурсов и окружающей среды, МИД Исландии;
- Канада - г-н Джек Анавак, Посол по циркумполярным делам, МИД Канады;
- Норвегия - г-н Карстен Клепсвик, МИД Норвегии;
- Россия - г-н Сергей Крутиков, МИД РФ;
- США - г-н Рэй Арнауто, старшее должностное лицо по вопросам Арктики (временно назначенный);
- Финляндия - г-н Эрик Ульфстедт, Посол, МИД Финляндии;
- Швеция - г-жа Хелена Ёйдмарк, Посол, МИД Швеции.

Кроме вышеперечисленных восьми стран-членов Арктического совета - шесть международных организаций, представляющих интересы многих сообществ коренных народов Арктики, имеют статус «постоянных участников» Арктического совета и принимают активное участие в его работе. В число этих организаций входят:

- Циркумполярная конференция инуитов,
- Международная ассоциация алеутов,
- Совет саамов,
- Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации,
- Совет атабасков,
- Международный совет гвичинов.

Категория "постоянного участника" была создана для того, чтобы обеспечить "активное участие и полные консультации" прежде всего с представителями коренных народов Арктики. Количество "постоянных участников" может быть увеличено, но не должно в любом случае превышать количество государств-членов Совета.

Неарктические страны, межправительственные и межпарламентские организации, а также организации универсального и регионального характера, включая неправительственные, заинтересованные в деятельности Арктического совета, могут участвовать в его работе, согласно учредительной Декларации, в качестве наблюдателей.

Наблюдателями в Арктическом совете являются:

Неарктические государства:

- Франция
- Германия
- Нидерланды
- Польша
- Великобритания

Международные организации:

- Конференция парламентариев стран Арктического региона - <http://www.grida.no/parl/>
- Международная федерация Красного Креста и Красного Полумесяца (IFRC) - <http://www.ifrc.org/>
- Международный совет защиты природы (IUCN) - <http://www.iucn.org/>
- Северный Совет Министров (NCM) - http://www.norden.org/index_uk.html
- Северный Форум - <http://www.northernforum.org/>
- Комиссия по морским животным Северной Атлантики (NAMMCO) - <http://www.nammco.no/>
- Экономическая комиссия ООН для Европы (UN-ECE) - <http://www.unece.org/>
- Программа ООН по окружающей среде (UNEP) - <http://www.grida.no/>
- Программа развития ООН (UNDP) - <http://www.undp.org/>
- Консультативный комитет по защите морей (ACOPS) - <http://www.acops.org/>
- Всемирная ассоциация оленеводов
- Циркумполярный союз защиты (CCU) - <http://www.circumpolar.org/>
- Международный арктический научный комитет (IASC) - <http://www.npolar.no/iasc/>
- Международная ассоциация общественных наук об Арктике (IASSA) - <http://www.fss.ulaval.ca/iassa/>
- Международный союз циркумполярного здоровья (IUCH) - <http://www.iuch.org/>
- Международная рабочая группа по делам коренных народов (IWGIA) - <http://www.iwgia.org/>
- Университет Арктики (UArctic) - <http://www.urova.fi/home/uartic/>
- Всемирный фонд дикой природы (WWF) - <http://ngo.grida.no/wwfap/>

Круг вопросов.

Арктический совет (АС) - международная региональная структура, призванная содействовать сотрудничеству в области охраны окружающей среды и обеспечения устойчивого развития приполярных районов.

В настоящее время круг вопросов деятельности Арктического Совета охватывает в основном природоохранную сферу и проблемы устойчивого развития. По решению министерской встречи в Оттаве в 1996 г. под эгиду Арктического Совета переданы вопросы, относящиеся к так называемому "процессу Рованиеми" - международному сотрудничеству в рамках стратегии охраны окружающей среды Арктики (АЕПС).

Участие в Арктическом совете позволяет привлекать внебюджетные финансовые средства для реализации совместных проектов.

В частности, поддержка Арктического совета во многом обеспечила одобрение заявки Российской Федерации в Глобальный экологический фонд на финансовую поддержку Национального плана действий по защите морской среды от антропогенного загрязнения в арктическом регионе Российской Федерации (НПД-Арктика), который привлечет в Россию около 20 млн. долл. США в виде гранта. Арктический совет продолжает активно содействовать организации круглых столов и Партнерской конференции в поддержку НПД-Арктика, что обеспечит участие международных финансовых организаций и частного капитала в реализации крупных инвестиционных проектах (ответственное министерство за реализацию проекта - Минэкономразвития России).

Россия имеет в Арктике особые экономические и геополитические интересы:

1. Арктика может стать экономически выгодным для России морским транспортным коридором, связывающим Западную Европу с Юго-Восточной Азией, а также может быть использована для трансполярных межконтинентальных авиарейсов.
2. В Арктике находится до 95 % мировых запасов природного газа и 75 % нефти. Так же есть данные о богатейших залежах золота, олова и никеля, хрома и марганца.
3. Загрязнение Арктики признается важной проблемой не только для государств циркумполярного региона, но и имеющей глобальное значение;
4. Россия определена страной-лидером по подготовке Плана действий Арктического совета по устойчивому развитию;
5. Арктика является индикатором глобальных климатических изменений, которые могут иметь серьезные экономические, социальные и экологические последствия.

Арктический совет идентифицировал следующие десять ключевых выводов в отношении воздействия потепления в Арктике.

1. В настоящее время имеет место быстрое потепление арктического климата и можно прогнозировать еще более значительные изменения.
2. Потепление в Арктике и его последствия имеют глобальное воздействие.

3. Прогнозируются сдвиги зон арктической растительности, что повлечет за собой широкомасштабные последствия.
4. Изменяется разнообразие, ареалы и распространение животных видов.
5. Многие прибрежные общины и сооружения окажутся под возрастающей угрозой штормов.
6. Уменьшение морского ледового покрова с большой вероятностью повлечет за собой рост морских перевозок и улучшение доступа к ресурсам.
7. Таяние грунта приведет к нарушению транспортных перевозок, нанесет ущерб зданиям и иной инфраструктуре.
8. Общины коренного населения ожидают крупномасштабные экономические и культурные последствия.
9. Возросший уровень ультрафиолетового излучения скажется на людях, растениях и животных.
10. Многочисленные виды воздействий будут взаимодействовать и вызывать последствия для людей и экосистем.