

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ СОЗДАНИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Европейский Союз возник на основе Европейских сообществ (ЕС), включающих Европейское экономическое сообщество (ЕЭС), Европейское объединение угля и стали (ЕОУС) и Европейское сообщество по атомной энергии (Евратом), созданные в соответствии с Парижским (1951 г.) и двумя Римскими (1957 г.) договорами. В 1986 г. эти договоры дополнены Единым европейским актом. В 1990 г. было подписано Шенгенское Соглашение о беспрепятственном перемещении с 1993 г. через границы отдельных стран ЕС граждан третьих стран по визам, полученным в одной из стран-участниц Соглашения. 7 февраля 1992 г. государства-члены ЕС подписали договор о Европейском Союзе (Маастрихтский Договор), который формально учреждает Европейский Союз и вносит изменения и дополнения в договоры о ЕЭС, о ЕОУС и о Евroatоме. С 1 ноября 1993 г. Маастрихтский Договор вступил в силу. В 1997 г. было заключено Амстердамское соглашение об усилении сотрудничества в социальной сфере и либерализации миграции населения в рамках ЕС.

В Европейский Союз входят следующие страны: Германия, Франция, Италия, Бельгия, Нидерланды, Люксембург (учредители), Великобритания, Дания, Ирландия, Греция, Португалия, Испания (вступили в 1973-1986 гг.), а также Австрийская республика, Финляндская Республика, Королевство Швеция. В ЕС применяются 11 официальных языков.

Учредительные договоры 1951 и 1957 годов провозгласили следующие цели: создание таможенного союза в рамках ЕЭС; формирование общего рынка товаров, рабочей силы, услуг и капиталов; проведение единой торговой политики третьих стран, а также общей политики в области сельского хозяйства, транспорта; образование экономического и валютного союза, предполагающего устранение различий в экономической и валютной политике стран-участниц путем сближения из национальных законодательств. Конечная цель - создание на этом фундаменте политического союза. Вследствие достижений в проведении единой политики в сельском хозяйстве, транспорте, внешней торговле, продвижения по пути валютной интеграции для ЕС стало возможным в 1985 году на меж-правительственной конференции стран-членов поставить задачу создать к 31 декабря 1992 г. "Евро-пу без границ". Данная задача зафиксирована в ратифицированном парламентом этих стран едином европейском акте, которым пересмотрены и дополнены учредительные документы ЕС. Разработанный план мероприятий по реализации поставленной задачи предусматривает устранение оставшихся барьеров (таможенных, налоговых, административных и др.) для обеспечения движения товаров, услуг, капиталов и граждан в рамках единого внутреннего рынка и создание соответствующих механизмов более тесной координации (с элементами унификации) политической и социальной жизни внутри Сообществ. Большое значение при этом придается интенсификации согласования внешнеполитических курсов и формированию в будущем единой внешнеполитической линии.

Вступление в силу Договора о европейском союзе знаменует новый этап западноевропейской интеграции. В соответствии с Договором основными целями Союза считаются следующие:

- содействовать экономическому и социальному прогрессу, который должен быть сбалансированным и устойчивым, в особенности путем создания пространства без внутренних границ, путем усиления экономического и социального сближения и учреждения экономического союза, включая единую валюту
- утвердить свой статус и назначение на международной арене, в особенности путем осуществления общей внешней политики и политики безопасности, включая возможное формирование общей оборонительной политики, которая со временем приведет к совместной обороне
- усиливать защиту прав и интересов граждан государств-членов путем введения гражданства Союза
- развивать тесное сотрудничество в сфере юстиций и внутренних дел
- сохранять и в необходимых случаях пересматривать и совершенствовать систему связей и отношений, сложившуюся в сообществах.

Маастрихский договор свидетельствует о заметном продвижении по пути не только экономической, но и политической интеграции, о расширении функций Европейского союза и укреплении его правовой основы.

Успешное развитие интеграции в рамках ЕС объясняется главным образом тем, что в организации удалось найти удачное сочетание экономического и политического компонентов, соединить в едином механизме стихийно рыночные регулирующие начала. Механизм Европейского союза весьма специфичен. Главная особенность состоит в том, что его органы наделены полномочиями на принятие по ряду вопросов сотрудничества решений, имеющих прямую обязательную силу для стран-членов. Это предполагает передачу организаций на основе конституционных актов ряда важных прерогатив национальных властей.

Безусловно, ключевым направлением новой стратегии европейской интеграции является строительство Экономического и валютного союза. Оно рассчитано на три этапа. Первый этап начался еще до подписания Маастрихского Договора и закончился 31 декабря 1993 года. В этот период была осуществлена либерализация движения капиталов внутри ЕС, завершено формирование единого внутреннего рынка. Второй этап - с 1 января 1994 года по 31 декабря 1998 года - предполагал учреждение Европейского валютного института, разработку юридической базы и процедур будущей Европейской системы центральных банков во главе с Европейским центральным банком, подготовку к введению единой валюты - евро. Третий этап начался с 1 января 1999 года и продлится до 30 июня 2002 года. Это время начала функционирования Европейского центрального банка, осуществление участниками валютного союза единой валютной политики, введение европейской валюты сначала в безналичной (что уже осуществлено), а затем в наличной форме.

В настоящее время на вышеотмеченных направлениях удалось достичь следующих результатов:

- полной отмены пошлин во взаимной торговле
- установление единого внешнего таможенного тарифа
- отмена количественных ограничений в торговле друг с другом и с подавляющим большинством развитых стран (кроме торговли некоторыми видами сельскохозяйственной продукции)
- свободное передвижение людей товаров и капиталов через границы
- осуществление единой торговой политики, единой политики субсидируемого и протекционированного сельского хозяйства
- создание единой координируемой валютно-финансовой системы и общей расчетной единицы (ЭКЮ) и планируемый окончательный переход к единой денежной единицы
- унификация социальных прав и гарантий для населения
- создание единой патентной системы

Таким образом, создан общий рынок без внутренних границ со свободным движением товаров, лиц, услуг и капиталов.

Введение гражданства Европейского союза является новым шагом в истории развития как института гражданства так и межгосударственных структур. Ни одной из международных организаций институт гражданства не известен.

Договор о Европейском союзе провозглашает введение гражданства ЕС и уточняет, что гражданином Европейского Союза является любое лицо, имеющее гражданство одного из государств-членов. За гражданами ЕС, проживающими на территории других государств-членов Союза, закрепляется ряд политических прав. В первую очередь речь идет об избирательных правах. До настоящего времени изменение места жительства гражданином одного из государств-членов при

его перемещении на территорию другого государства- члена не сопровождалось предоставлением ему избирательных прав по новому месту жительства. После вступления в силу Маастрихского Договора в 1993 году положение в данной области кардинально изменилось. Теперь каждый гражданин государства- члена, имеет право избирать и быть избранным на муниципальных выборах на равных правах с гражданами данного государства (ст. 8 Договора о ЕС). Что касается избирательных прав на выборах в национальные парламенты, то они не предоставлены гражданам - нерезидентам (т.е. не имеющие гражданства государства входящего в ЕС, но в котором они проживают) из других государств-членов.

Тем не менее, на европейском уровне граждане-нерезиденты получили избирательные права. В частности, они имеют право избирать и быть избранными в Европейский парламент по месту жительства на равных правах с гражданами государства проживания (ст. 8 Договора о ЕС).