

ИНСТИТУТ ПО ИЗУЧЕНИЮ ПРОБЛЕМ МОРСКОГО ПРАВА

М.А. Скаримова

МОРСКОЕ РЕСУРСНОЕ ПРАВО

Учебное пособие



Academus

2013

ББК 67.407я73

С 42

Скаридова М.А. Морское ресурсное право. Учебное пособие / Институт по изучению проблем морского права. – СПб: Academus, 2013.- 300 с.

ISBN 978-5-902498-05-6

В учебном пособии на основе анализа и систематизации важнейших международно-правовых и национально-правовых источников, публикаций, изданных за последние годы ведущими научными центрами, монографий и иных работ российских и зарубежных специалистов в области морского права излагаются основные положения современного международного морского права, сопоставляются и оцениваются различные научные доктрины..

Учебное пособие предназначено для студентов и слушателей, углубленно изучающих морское право. Книга также может быть полезна специалистам-практикам, ученым и исследователям в области морского права, профессорско-преподавательскому составу правовых кафедр, студентам вузов и факультетов, обучающихся по специальности «Юриспруденция», курсантам морских училищ, а также широкому кругу читателей, интересующихся морской проблематикой.

© М.А. Скаридова 2013

СОДЕРЖАНИЕ

Перечень сокращений

Введение

Глава 1. ОСНОВЫ МОРСКОГО РЕСУРСНОГО ПРАВА

1.1. Естественнонаучное определение морских ресурсов и морской ресурсной среды

1.2. Понятие, принципы, нормы и источники морского ресурсного права

Глава 2. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РАЗВЕДКИ И РАЗРАБОТКИ

МОРСКИХ МИНЕРАЛЬНЫХ РЕСУРСОВ

2.1. Пространственные пределы и правовой статус морского дна

2.1.1. Правовой режим морского дна

2.1.2. Правовой режим континентального шельфа

2.1.3. Международный район морского дна

2.2. Правовой статус искусственных сооружений на континентальном шельфе

2.3. Правовое регулирование разработки морских минеральных ресурсов.

Глава 3. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРОМЫСЛА И ВОСПРОИЗВОДСТВА ВОДНЫХ БИОЛОГИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ

3.1. Основные объекты рыболовного права

3.1.1. Морская фауна

3.1.2. Орудия лова и виды рыболовства

3.2. Основные источники рыболовного права и правовая регламентация промысловой деятельности

3.2.1. Атлантический регион

3.2.2. Тихоокеанский регион

3.2.3. Индийский и Антарктический регионы

3.3. Правовое регулирование защиты и сохранения морских млекопитающих

3.4. Биологическое разнообразие морской среды

3.5. Правовое регулирование рыбоводства

**Глава 4. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ
ВНУТРЕННИХ ВОДНЫХ ПУТЕЙ**

Глава 5 ПРАВОВАЯ ЗАЩИТА ВОДНЫХ РЕСУРСОВ

**Глава 6 ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ
ВОЗОБНОВЛЯЕМЫХ РЕСУРСОВ**

Глава 7 МОРСКОЙ ТУРИЗМ

Заключение

Литература

Приложения

Перечень сокращений

АНТКОМ	Комиссия по сохранению морских живых ресурсов Антарктики
АРЗ	Австралийская рыболовная зона
АТЭС	Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество
ВМО	Всемирная метеорологическая организация
ВТО	Всемирная торговая организация
ГА ООН	Генеральная ассамблея Организации Объединенных Наций
ГАТТ	Генеральное соглашение по таможенным тарифам и торговле
ГЕБКО	Общая батиметрическая карта океанов
ИКЕС	Международный совет по морским исследованиям
ИККАТ	Международная комиссия по сохранению атлантического тунца
ИМО	Международная морская организация
ИСО	Международная организация по стандартизации
ИЭЗ	Исключительная экономическая зона
КБР	Конвенция о биологическом разнообразии
КМП-82	Конвенция ООН 1982 г. по Морскому праву
КОАТ	Конвенция об охране антарктических тюленей
Конвенция АНТКОМ	Конвенция по сохранению морских живых ресурсов Антарктики
Конвенция МАРПОЛ	Международная конвенция по предотвращению загрязнения моря с судов
КООС	Комитет по охране окружающей среды
КОФИ	Комитет ФАО по рыболовству
МБР	Морские биологические ресурсы
МГО	Международная гидрографическая организация
МКК	Международная китобойная комиссия
МОК	Межправительственная океанографическая комиссия
МОР	Морской охраняемый район

ММР	Морские минеральные ресурсы
МРП	Морское ресурсное право
НАФО	Организация по рыболовству в северо-западной Атлантике
ООН	Организация Объединенных Наций
ООР	Особо охраняемый район
СИТЕС	Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения
ФАЙБЕКС	Первый международный эксперимент БИОМАСС
ЮНЕП	Программа ООН по окружающей среде
ЮНЕП-WSMC	Всемирный центр природоохранного мониторинга ЮНЕП
ЮНКЕД	Конференция ООН по окружающей среде и развитию
АСАР	Соглашение о сохранении альбатросов и буревестников
CCSBT	Комиссия по сохранению южного синего тунца
CMS	Конвенция о сохранении мигрирующих видов дикой фауны
CPPS	Постоянная комиссия по Южной части Тихого океана
FIGIS	Глобальная информационная система по рыбному промыслу (ФАО)
FIRMS	Система мониторинга рыбопромысловых ресурсов (ФАО)
GBIF	Глобальная база данных по биоразнообразию
GEOSS	Глобальная система систем наблюдения Земли
GIWA	Глобальная международная оценка водных ресурсов (СКАР)
GPS	Глобальная система позиционирования
IATTC	Межамериканская комиссия по тропическому тунцу
ICFA	Международная коалиция рыбопромысловых ассоциаций

ICSEAF	Международная комиссия по рыболовству в юго-восточной части Атлантического океана
IFF	Международный форум промысловиков
IOCSOC	Региональный комитет МОК по Южному океану
IOFC	Комиссия по рыболовству в Индийском океане
IOTC	Комиссия по тунцу Индийского океана
IPHC	Международная комиссия по палтусу
ITLOS	Международный трибунал по морскому праву
IYGPT	Международный пелагический трал для молодых тресковых
JAG	Объединенная группа по оценке
MEOW	Морские экорегионы мира
MRAG	Группа по оценке морских ресурсов (СК)
MSY	Максимальный устойчивый вылов
MVP	Минимальная жизнеспособная популяция
NEAFC	Комиссия по делам рыболовства в северо-восточной части Атлантического океана
PBR	Допустимое изъятие биологических ресурсов
RFB	Региональная рыбопромысловая организация
SIOFA	Соглашение о рыболовстве в южной части Индийского океана
SWIOFC	Комиссия по рыболовству в юго-западной части Индийского океана
UNCLOS	Конвенция ООН по морскому праву
UNFSA	Соглашение ООН по рыбным запасам от 1995 г., направленное на выполнение Конвенции ООН по морскому праву от 10 декабря 1982 г. в отношении сохранения и управления трансграничными запасами и запасами далеко мигрирующих видов рыб
WCPFC	Конвенция по рыбному промыслу в западной и центральной частях Тихого океана
WFC	Всемирный конгресс по вопросам рыболовства
WS-VME	Семинар по уязвимым морским экосистемам
WWW	World Wide Web (Интернет)

*Ты омываешь всю землю кругом пограничной волною,
Все из тебя и потоки текут, и всякое море,
Чистую влагой из почвы земли родники вытекают.
О блаженный, обильный ...
Землю вокруг ударяешь ты ласковыми ветерками,
Волны могучие ты сокрушаешь о берег скалистый,
Водовороты смиряешь.. и кораблями блистаешь....
Гомер. Тиогония океану¹*

В В Е Д Е Н И Е

Античные мыслители описывали Океан как символ рождающей, оплодотворяющей водной стихии из которого произошло абсолютно все..., это огромная река, идущая вокруг всей земли и дающая начало всем морям, рекам и источникам, выпускающая из себя и принимающая в себя все светила. Океан представлялся Гомеру² мягким, любезным стариком, почтенным родителем богов ..., который живет со своей супругой Тефией в уединении, не входя ни в какие мировые распри.³ К сожалению, современный океан представляется нам менее эпически и как пространство политических и военных баталий и как кладовая куда человечество заглядывает не особо задумываясь о ее восполнимости.

¹ Hymn. Orph. LXXXIII (Гимн Океану) в книге Лосева А. Ф. Мифология греков и римлян/Сост. А. А. Тахо-Годи; общ. ред. А. А. Тахо-Годи и И. И. Маханькова. - М.: Мысль, 1996. С.688-689.

² Гомёр - легендарный древнегреческий поэт-сказитель, которому приписывается создание «Илиады» (древнейшего памятника европейской литературы) и «Одиссеи». Примерно половина найденных древнегреческих литературных папирусов — отрывки из Гомера (Finley, Moses The World of Odysseus. — New York, 2002. P. 11–2. — ISBN 978-1-59017-017-5).

³ С. 685

Термин «Мировой океан» ввел в науку советский географ и океанограф Ю. М. Шокальский. Под этим названием он подразумевал «совокупность той водной оболочки земного шара, главная особенность которой — соленость».⁴ Применительно к настоящей работе мы не ограничиваемся «солеными океанскими пространствами» и включаем в объекты рассмотрения пресноводные водные объекты.

Энциклопедически признанным является то обстоятельство, что Мировой океан занимает около 1/3 площади Земли, в нем сосредоточено 97 % мировых запасов воды. Сама по себе морская вода представляет собой жизненно важный ресурс, являясь основой большинства жизненных процессов, источником кислорода в главном движущем процессе на Земле – фотосинтезе. Некоторые бактерии могут жить без кислорода, но без воды пока неизвестна никакая форма жизни, - таким образом, фактор «влажности» занимает особое место среди природных ресурсов нашей планеты.

Кроме значимости для человека морских минеральных и биологических ресурсов, океан это транспортная среда для мирового судоходства, океан это среда формирующая погоду, это сила, способная дать человечеству энергию приливов и течений и, наконец, океан это рекреационный ресурс, который восполняет человеческие силы и вдохновляет людей на создание культурных ценностей.

⁴ Залогин Б. С. Океан человеку. М.: Мысль, 1982. С. 5.

Как отмечалось выше, мы относим к водным ресурсам земли и ресурсы пресноводных объектов без которых существование Человечества невозможно, однако, надо заметить, что при всей кажущееся неисчерпаемости, ресурсы пресной воды довольно ограничены - около 3% (вместе со льдами Арктики, Гренландии и Антарктиды) от общего объема. Между тем, согласно статистическим данным, водозабор в разных странах, особенно в развитых, растет куда быстрее, количества жителей. Человечество использует 3,8 тыс. куб. км воды ежегодно. При нынешних темпах роста потребления воды этого хватит на ближайшие 25-30 лет. К тому же, вода нужна не только для утоления жажды. Существующие промышленные технологии весьма водоемки. Например, для выплавки 1 т стали требуется 250 м³ воды, для производства 1 т бумаги - 900 м³, 1 т капрона - 5600 м³. Не уступает индустрии и сельское хозяйство. Для выращивания 1 т поливной пшеницы нужно 800 м³ воды, 1 т хлопка - 8000 м³. Если подсчитать все затраты воды, приходящиеся на одного жителя Земли, то окажется, что они составляют более 8 млрд. т на всех жителей планеты. И этот показатель растет.⁵

Таким образом, океан отдает человечеству все свои богатства и человеку необходимо отвечать взаимностью, обеспечивая должный уровень экологической безопасности, бережливо эксплуатируя его ресурсы и предпринимая усилия по их

⁵ Можно увеличить потребление максимум до 12 тыс. куб. км.

восполнению. Основным средством, обязывающим страны, и иные субъекты к рачительному океанопотреблению выступает международное и внутригосударственное право, рассмотрению норм которых и посвящено настоящее учебное пособие.

Глава 1. **ОСНОВЫ МОРСКОГО РЕСУРСНОГО ПРАВА**

1.1. Естественнонаучное определение морских ресурсов и морской ресурсной среды.

С естественнонаучной точки зрения, вся совокупность органического мира и неорганических компонентов образует природные ресурсы Мирового океана.

Все ресурсы Мирового океана *делятся* на исчерпываемые, неисчерпаемые или восполняемые (энергетические) и практически неисчерпаемые (химические). В свою очередь, исчерпываемые ресурсы делятся на возобновляемые (биологические) и не возобновляемые (минеральные), а также рекреационные ресурсы (*рис. 1*).

Воду следует относить к исчерпываемому ресурсу, который возобновляется за счет круговорота воды в природе. Объем ее составляет 1370 млн. км³, или 96,5% всей гидросферы. На каждого жителя Земли приходится примерно 270 млн. м³ морской воды.⁶ Этот объем равен семи таким водохранилищам, как Можайское на Москве реке.

⁶ <http://geographyofrussia.com/resursy-mirovogo-okeana/>



Рис. 1

Вода представляет собой сложный раствор различных химических элементов и их соединений, которые могут рассматриваться как морские химические ресурсы. В морской воде содержится 75 химических элементов, среди которых: поваренная соль, магний, калий, бром, уран, золото, йод. Концентрация лишь нескольких из них превышает 1 г/л.⁷ Только 16 элементов находятся в океане в количестве более 1,1 мг/л, содержание остальных измеряется сотыми и тысячными долями миллиграмма в литре воды. Из-за ничтожно малых концентраций их называют микроэлементами химического состава вод Мирового океана. При очень малых концентрациях веществ и элементов в 1 л океанской воды их содержание достигает весьма внушительных размеров в сравнительно

⁷ К ним относятся: хлористый натрий (27,2 г/л), хлористый магний (3,8 г/л, сернистый магний (1,7 г), сернистый кальций (1,3 г).

больших объемах вод. В каждом кубическом километре морской воды растворено 35 млн. т твердых веществ. В их числе 19,8 млн. т поваренной соли, 9,5 млн. т магния, 0,89 млн. т серы, 31 тыс. т брома, 10 т алюминия, 3 т меди, 3 т урана, 0,3 т серебра, 0,04 т золота и т. п. Учитывая громадный объем вод Мирового океана, суммарное количество растворенных в них химических элементов и их соединений исчисляется колоссальными величинами. Их общий вес равен $50 \cdot 10^{15}$ т. Большую часть (99,6%) солевой массы океана образуют соединения натрия (77,68%), калия (2,1%), магния (9,18%), а также сульфаты магния (6,39%) и кальция (3,7%). На долю всех остальных составляющих раствора приходится лишь 0,4%.⁸

Морские минеральные ресурсы – это вещества, находящиеся в естественном состоянии на поверхности и в недрах морского дна (в т.ч. дна внутренних морских вод, территориального моря, а также на континентальном шельфе и в Районе). Их классификация предложена американскими учеными М. Дж. Круикшанком, К. Л. Морганом (M. J. Cruickshank, C. L. Morgan) в порядке толкования Конвенции ООН по морскому праву. По мнению этих ученых, все ММР подразделяются на мягкие (не затвердевшие), твердые и жидкие. По месту залегания все указанные виды делятся на ресурсы на морском дне и ресурсы под морским дном.

⁸ Б.С. Залогин Океан человеку. Москва, 1983, с. 42

Под морским дном залегают такие ММП, как неорганогенные пески; золото; платина; драгоценные камни; пластовые месторождения; фосфориты и др. Твердые виды ММП, залегающие на морском дне, включают, например, обнажения пород и жил, а под морским дном – жилы; наслоения; мелковкрапленные или массивные породы; каменный уголь; фосфаты; карбонаты; поташ; железную руду; известняк; металлические сульфиды; соли.

Жидкие виды ММП, находящиеся *in situ*⁹ в неровностях морского дна, включают, в частности: морские растворы магния,¹⁰ соды, брома;¹¹ в глубине под поверхностью морского дна встречаются и пресноводные источники.

За пределами континентального шельфа ММП, расположенные на поверхности дна, включают илы, руды, углерод, кремний, известь, рудные почки, марганец, никель, медь, отложения фосфоритов, кобальта, насыпи и груды, содержащие металлические сульфиды. Под дном океана на больших глубинах находятся такие ММП, как месторождения глубинных полиметаллических сульфидов.

⁹ *In situ* – с латинского - на месте. Выражение употребляется преимущественно в естественно-научных текстах и пишется курсивом.

¹⁰ Магний — самый легкий металл, применяемый в промышленности, в фармакологии и других отраслях народного хозяйства. Впервые магний из морской воды был получен в 1916 году в Англии. Океан дает около 60 % магния.

¹¹ В воде содержится 89 % всего брома земной коры.

К твердым полезным ископаемым, добываемым из океанского дна относят нефть и газ, каменный уголь, серу,¹² различную руды (железные, оловянные, медно-никелевые). Крупные месторождения руд находятся у берегов о. Ньюфаундленд, в Финском заливе, на северо-западном побережье Австралии и в Гудзоновом заливе. На дне океана залегают достаточно богатые пласты угля. Угольные месторождения разрабатываются у побережья Шотландии, у берегов Японии, на шельфах Атлантического океана.

Основным, с экономически значимыми полезными ископаемыми, добываемыми со дна Мирового океана, являются нефть и газ. Главной причиной добычи океанской нефти явилось истощение ее запасов на суше. Самым крупным нефтяным районом является Персидский залив, запасы которого оцениваются в 12 млрд. т нефти. Кроме того, в океане имеется еще несколько крупных районов по добыче нефти: Венесуэльский залив и лагуна Маракайбо, Мексиканский, Гвинейский заливы, Северное море. В России уже около 80 лет разрабатываются месторождения Каспийского моря, нефтеносные районы имеются в Азовском и Черном морях, вдоль побережья Арктики и Дальнего Востока.

Нефть и газ составляют по стоимости 90% всех ресурсов, получаемых сегодня с морского дна. Морская добыча нефти в общем объеме составляет приблизительно 1/3. Ожидается, что к

¹² Крупные месторождения находятся в Мексиканском заливе, у берегов Сенегала, перспективны в плане добычи серы Персидский залив и Северный Каспий.

2000 году половина всей нефти, которая добывается на Земле, будет иметь морское происхождение. Значительная добыча нефти сейчас ведется в Персидском заливе, в Северном море, в Венесуэльском заливе. Большой опыт в освоении подводных нефтегазовых месторождений накоплен в Азербайджане (Каспийское море), США (Мексиканский залив и побережье Калифорнии).

Кроме нефти и газа промышленное значение имеет и добыча с глубоководного ложа океана железомарганцевые конкреции, содержащие до 30 разных металлов. Они были обнаружены на дне Мирового океана еще в 70-х годах XIX века английским научно-исследовательским судном «Челленджер». Наибольший объем железомарганцевые конкреции занимают в Тихом океане (16 млн. км). Первый опыт добычи конкреций предприняли США в районе Гавайских островов.

В пределах континентального шельфа мягкие ресурсы, лежащие на морском дне, включают, например: промышленные материалы, в т.ч. песок и гравий; золотоносный песок;¹³ ракушечник; коралловые пески; неорганогенные пески; магнитный железняк; титанистый железняк; хромит; монацит.¹⁴

¹³ Довольно сложным путем можно получить из морской воды золото, запасы которого насчитывают 6—10 млн т. Но наличие его в 1 куб. м воды настолько ничтожно, что результат не оправдывает тех затрат, которые необходимы для его извлечения. Добыча серебра в морях не ведется, так как его предостаточно и на суше.

¹⁴ Е. Андреева, Ю. Барсегов, А. Вылегжанин. Правовой глоссарий по комплексному управлению прибрежными зонами. <http://determiner.ru/dictionary/539/word/morskije-mineralnye-resursy>

Полезные ископаемые, добываемые с шельфа Мирового океана, называются прибрежно-морскими россыпями. Эти россыпи образуются в результате эрозионно-аккумулятивной деятельности рек, которые выносят в моря большое количество обломочного материала. Природный материал сортируется, в результате чего тяжелые частицы оседают на побережье, а легкие - выносятся в море. Прибрежно-морские россыпи бывают тяжелые, средние, легкие. Тяжелые россыпи содержат в основном золото, платину, стронций, олово. Эти металлы добывают у берегов Аляски, Тасмании, Австралии, Индонезии, Малайзии, Таиланда, Южной Африки. Большие скопления тяжелых металлов образуются не только на континентальных шельфах, но и в зонах разломов земной коры вследствие деятельности подводных вулканов. Они извергают на морское дно магму, из которой в результате реакции с морской водой после выпадают в осадок различные минералы и металлы. Например, в зоне разлома Красного моря исследователи обнаружили большие запасы железа, марганца, цинка, меди в форме подобных отложений.¹⁵

Средние россыпи богаты ильменитом, рутилом, магнетитом, титаномагнетитом и цирконом. Минералами, составляющими легкие россыпи, являются алмаз и янтарь.

¹⁵ В числе извлекаемых из воды элементов есть радиоактивные и драгоценные металлы. К радиоактивным относится уран. Некоторые страны, такие как Англия, Китай, Япония, проявляют повышенный интерес к добыче урана, так как не располагают каким-либо радиоактивным сырьем. В воде находится самый редкий радиоактивный металл - радий, но добыча его на данный момент не ведется.

Морские воды являются транспортной средой и в этом качестве служат человеку с незапамятных времен. Морской транспорт¹⁶ перевозит все, что сделано руками человека.

ДАТЬ ТРАНСПОРТНУЮ СТАТИСТИКУ

Значимость биологических ресурсов Мирового океана невозможно переоценить. К ним относятся морские растения и (водоросли) и животные объекты (рыбы, млекопитающие, моллюски, ракообразные). Объем всей биомассы океана составляет 35 млрд. тонн, из нее на рыбу приходится 0,5 млрд. т. Как и на суше, в Мировом океане есть более и менее продуктивные территории. Они охватывают площади шельфа и периферийной части океана. Наиболее продуктивными в мире являются Норвежское, Берингово, Охотское, Японское моря. Океанические пространства, отличающиеся низкой продуктивностью, занимают почти 2/3 площади океана.

Более 85% биомассы, которую использует человек, составляют рыбы. Мизерная доля приходится на водоросли. Благодаря рыбе, моллюскам, ракообразным, выловленным в Мировом океане, человечество на 20% обеспечивает себя белками животного происхождения.¹⁷ Биомасса океана

¹⁶ Правовое регулирование коммерческого судоходства является отдельной дисциплиной и в настоящем учебном пособии не рассматривается.

¹⁷ В настоящее время человек использует в пищу лишь небольшое количество биологических ресурсов. Промысловое значение имеют несколько семейств рыб; к ним относятся тресковые, сельдевые, скумбриевые, ставридовые, тунцовые, камбаловые.¹⁷

используется также для получения высококалорийной кормовой муки для животноводства.

В последние годы в мире все более широкое распространение находит разведение некоторых видов организмов на искусственно созданных морских плантациях. Эту деятельность называют рыбоводство,¹⁸ а промыслы марикультуры.

Марикультура насчитывает тысячелетнюю историю. Еще в древности в Китае выращивали карпов, в Древнем Риме занимались разведением устриц и миног, в Средневековой Европе также сооружались специальные пруды, в которых выводились рыбы и моллюски. Но только в 1890—1900-х годах ученые начали разрабатывать биотехнические способы разведения океанических рыб. Наибольшего развития отрасль получила в конце XX века.¹⁹

Развитие марикультуры имеет место в Японии (устрицы-жемчужницы), Китае (устрицы-жемчужницы), США (устрицы и мидии), Франции (устрицы), Австралии (устрицы), Нидерландах (устрицы, мидии), средиземноморских странах Европы(мидии).

Их доля в рыболовстве составляет 70—75 % добываемой рыбы в Мировом океане. В последнее время возрос спрос на анчоусы, большое количество их вылавливается у берегов Перу, перспективны также европейский и северо-тихоокеанский анчоус. Наиболее богатыми по добыче рыбы считаются северная часть Атлантического океана и северная, западно-центральная, и юго-восточная части Тихого океана.

¹⁸ Морская аквакультура (марикультура) — широкий комплекс различных форм активного воздействия человека на биопродукционные процессы, протекающие в солоноватоводных и морских бассейнах с целью повышения их биопродуктивности.

¹⁹ Марикультура в разных районах земного шара имеет различную направленность. Так, развитые страны выращивают в основном деликатесную продукцию, а развивающиеся занимаются культивированием организмов, содержащих большое количество животного белка.

В России, в морях Дальнего Востока, выращивают морскую капусту (ламинарию), морских гребешков.

Помимо рыбных продуктов, ведется промысел таких беспозвоночных, как моллюски (устрицы, мидии, гребешки), широко распространенные в морях тропической и субтропической зоны. Кроме их пищевого значения, из устриц добывают жемчужины, которые тоже являются ценным даром моря и используются в качестве украшений. Также из Мирового океана вылавливают такие "деликатесы", как кальмары (в разных районах Тихого, Атлантического и Индийского океанов), крабы (в северной части Тихого океана - Охотском море, у берегов Камчатки и Сахалина), омары, langoustы, креветки. В меньшей степени промысловое значение имеют осьминоги и каракатицы. Осваивается новый морепродукт - криль, который содержит много полезных и ценных веществ.

Небольшую долю в добыче биологических ресурсов составляют морские млекопитающие. В основном это китообразные, такие как гренландский, серый, синий киты, финвал, сейвал, кашалот, белуха, дельфин. Но чрезмерный их промысел привел к сокращению популяций китов и к наложению запрета на их вылов. Помимо китообразных, ведется промысел ластоногих млекопитающих (тюленей, морских котиков, нерп и моржей). Они промышляются значительно меньше китов. Распространены ластоногие в водах умеренных и

полярных широт. Ценным при добыче является мех детенышей морских млекопитающих нерпы, тюлений, морских котиков.

В настоящее время добыча биологических ресурсов Мирового океана ведется по следующим направлениям:

- промысел новых морепродуктов, численность которых повышает уловы;
- увеличение промысла планктонных ракообразных;
- более широкое развитие марикультуры с целью повышения продуктивности морского хозяйства.

Как уже отмечалось, океан сам по себе является крупнейшим «энергоаккумулятором». Использование его **тепловой энергии** основано на разной степени прогреваемости слоев воды, что вызывает их перемешивание, что в свою очередь, может приводить к движению турбин, установленных в океане.²⁰ Разница температур различных слоев воды приводит также к постоянно действующим течениям, которые формируют значительные энергоресурсы.²¹ Однако они сезонно изменчивы и их современное использование весьма затруднено. Кроме того, это малоизученный источник энергии и отрицательное влияние его на морскую экологию неизвестно.

²⁰ Первая тепловая электростанция (ТЭС) была пущена в 1979 году вблизи Гавайских островов. Позднее использованием тепловой энергии океана занимались Япония и Франция. На сегодняшний день тепловая энергия оценивается в 3000 млрд кВт.

²¹ Например, такие как Гольфстрим, Флоридское, Куроисио, Северное Пассатное, Бенгальское, Гвинейское, Бразильское.

Иным энергетическим источником является приливообразующая сила Луны и Солнца. Приливы и отливы несут большое количество энергии. Работа приливной электростанции напоминает работу теплоэлектростанции, где под давлением воды турбины приводятся в действие и вырабатывается ток. Эффективность работы приливной электростанции зависит от гораздо больших факторов, которые связаны с характером приливов, астрономическими особенностями, очертаниями берегов, рельефом дна. Проблемы возникают и в связи с суточным непостоянством приливов: в одних районах вода наступает один раз в сутки, в других - два раза. Первая приливная электростанция была построена во Франции, в заливе Ла-Манш. Сейчас такие станции имеются в США, Канаде, и Китае.

Другими источниками в производстве электричества является энергия волн и ветра. Ветровую энергию используют достаточно давно.²² Несмотря на то, что строительство волновых станций довольно затратная задача, такие станции активно используются и служат, в основном, для обеспечения работы маяков, буйев, сигнальных морских огней.

Последним, и вовсе не по значимости, следует назвать рекреационный²³ потенциал океана, охватывающий все виды

²² Общий запас волновой энергии в Мировом океане оценивается в 90 млрд кВт.

²³ Рекреация (латинское *recreatio* — восстановление) — комплекс оздоровительных мероприятий, осуществляемых с целью восстановления нормального самочувствия и работоспособности здорового, но утомлённого человека. Понятие стало использоваться

отдыха - санаторно-курортное лечение, морские круизы и прибрежный (пляжный) туризм.

Морские круизы – один из самых популярных и быстрорастущих сегментов международного туристического рынка. За последние 20 лет число поклонников этого вида отдыха выросло почти в два раза. В 1988 году в морские путешествия отправились 8 млн. человек. К 2010 году, по данным Всемирной туристической организации она увеличилась до 14,5 млн. человек.²⁴

Туристические маршруты охватывают многие районы Мирового океана. Они проходят в Балтийском, Северном, Средиземном, Карибском морях, а также вдоль Атлантического побережья Северной и Южной Америки, далее маршруты выходят к северным берегам Скандинавии, к побережью Японии, к островам, находящимся в тропических водах Тихого океана, и к другим экзотическим местам. Во многих странах Западной Европы и в США популярен туризм, осуществляемый на маломерных судах: яхтах, катерах, моторных лодках.²⁵

Океанский вид не оставляет сомнений и в том, что его красота также является ресурсом. Человека всегда притягивает морской пейзаж, он всегда стремится быть ближе к водоему или берегу моря. Многие готовы потратить деньги на номер с

в 1960-х годах в физиологической, медицинской, социально-экономической литературе, по проблемам восстановления сил и здоровья рабочих.

²⁴ www.tourbus.ru/article/1451.html

²⁵ В последнее время стал широко развиваться и подводный туризм.

«seaview» или приобрести недвижимость чтобы хоть как-то видеть «морскую картинку». Забывая о том, что океан является опасной стихией, мы отправляемся в морские круизы и обрекаем себя на дальние перелеты, лишь бы окунуться в ласковые воды, омывающие какой-нибудь экзотический курорт, где возможно, еще совсем недавно океан разрушил прибрежные города и унес человеческие жизни. Но не следует забыть, что океан это природный комплекс, который только у С. Лема, в «Солярисе» мог думать сам за себя, в действительности он не может существовать без заботы человека.

1.2. Понятие, принципы, нормы и источники морского ресурсного права

Под *морским ресурсным правом* следует понимать систему принципов и норм международного и внутригосударственного права, регулирующие судоходство, разведку, разработку, управление и консервацию морских минеральных и биологических ресурсов, проведение научных исследований, строительство искусственных сооружений, осуществление туризма, морской археологии, а также регламентацию всех иных видов человеческой деятельности, связанной с морепользованием в коммерческих целях.

Морепользование выступает наиболее общим термином, применяемым для обозначения всех консолидированных усилий субъектов права по использованию морских пространств и водных объектов, дополняя коммерческую ресурсную

деятельность публично-правовой активностью государств и международных организаций, связанных с обеспечением безопасности мореплавания, осуществлением военного мореплавания и противодействием противоправной деятельности на море.

Морские пространства, включая дно и его недра, а также отношения, возникающие в связи с морепользованием, являются объектами морского ресурсного права.

Субъектами морского ресурсного права могут выступать как государства, так и юридические и физические лица.

По субъектному составу, порядку принятия и иным характеристикам нормы морского ресурсного права могут быть выделены в три группы:

- ✓ нормы международного морского публичного права;
- ✓ нормы международного морского коммерческого права;
- ✓ нормы внутреннего законодательства конкретного государств.²⁶

Нормативный массив морского ресурсного права (как и морского права) права состоит из различных по характеру норм.²⁷ Согласно Статье 53 Венской конвенции о праве международных договоров, норма общего международного

²⁶ В англоязычной специальной литературе используются более лаконичные формулировки: International Law of the sea – международное морское публичное право; Admiralty (maritime) law – международное морское частное право; Internal (State) law – внутреннее законодательство.

²⁷ Более подробно см.: Лукашук И.И. Нормы международного права. М.: Спарк, 1997. Талалаев А.Н. Право международных договоров. М., 1980. M.Shaw. International law. Grotius Pub. Cambridge UP. 1991.

права, которая принимается и признается международным сообществом государств в целом как норма, отклонение от которой недопустимо и которая может быть изменена только последующей нормой общего международного права, носящей такой же характер, признается императивной нормой (лат. – *jus cogens*), и на этом основании формулируются принципы международного права. Таким образом общие принципы международного права выступают и принципами морского ресурсного права.

Принципы международного права – это руководящие правила поведения субъектов, возникающие как результат практики международных отношений, получившие юридическое закрепление в общепризнанных и универсальных источниках международного права. Принципы международного права признаются в качестве императивных норм, то есть норм международного права, имеющих обязательный характер для всех субъектов, и их действие распространяется на весь комплекс международных отношений, включая области, которые по каким-либо причинам не урегулированы конкретными нормами.

Основные принципы международного публичного права зафиксированы в статье 2 Устава ООН, и их содержание дополнительно раскрывается в Декларации о принципах, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН, принятой

Генеральной Ассамблеей ООН 24.10.1970 г., а также Декларации принципов, которыми государства-участники должны руководствоваться во взаимных отношениях, содержащиеся в заключительном акте Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе от 1.08.1975 г.

Для поддержания международного мира и безопасности, развития дружественных отношений между нациями члены ООН на основе Статьи 2 Устава действуют в соответствии с принципами:

- 1) суверенного равенства всех ее членов;
- 2) добросовестного выполнения принятых на себя обязательств;
- 3) разрешения международных споров мирными средствами таким образом, чтобы не подвергать угрозе международный мир и безопасность и справедливость;
- 4) неприменения силы в международных отношениях или угрозы ее применения как против территориальной неприкосновенности или политической независимости любого государства, так и каким-либо другим образом, не совместимым с целями Объединенных Наций;
- 5) невмешательства в дела, по существу входящие во внутреннюю компетенцию любого государства.

Принцип суверенного равенства государств означает, что каждое государство обязано уважать суверенитет других участников, т.е. их право в пределах собственной территории

осуществлять законодательную, административную, исполнительную и судебную власть, без какого-либо вмешательства со стороны других государств, а также самостоятельно проводить свою внешнюю политику. Пункт 1 Статьи 2 Устава ООН свидетельствует, что «организация основана на принципах суверенного равенства всех ее членов». Основное международно-правовое содержание принципа – обеспечить юридически равное участие в международных отношениях всех государств, независимо от различий экономического, социального, политического или иного характера.

Принцип добросовестного выполнения международных обязательств возник как международно-правовой обычай,²⁸ что было связано с развитием государственности и практики заключения международных договоров. Как общепризнанная норма поведения субъектов, данный принцип закреплен в Уставе ООН, преамбула которого подчеркивает решимость членов ООН «создать условия, при которых могут соблюдаться справедливость и уважение к обязательствам, вытекающим из договоров и других источников международного права». Согласно пункту 2 Статьи 2 Устава ООН, «все Члены ООН добросовестно выполняют принятые на себя по настоящему Уставу обязательства, чтобы обеспечить им всем в

²⁸ Его более древняя формула звучит так: «договора должны соблюдаться» (лат. – *pacta sunt servanda*).

совокупности права и преимущества, вытекающие из принадлежности к составу членов Организации».

Согласно Венской конвенции о праве международных договоров 1969 г., «каждый действующий договор обязателен для его участников и должен ими добросовестно выполняться». Более того, «участник не может сослаться на положение своего внутреннего права в качестве оправдания для невыполнения им договора». В Декларации принципов заключительного акта СБСЕ 1975 г. государства-участники согласились добросовестно выполнять свои обязательства по международному праву, как те обязательства, которые вытекают из его общепризнанных принципов и норм, так и те обязательства, которые вытекают из соответствующих договоров или других соглашений, участниками которых они являются. Юридическое содержание добросовестности вытекает из текста Венской конвенции о праве международных договоров 1969 г., в частности из разделов «Применение договоров» (Статьи 28–30) и «Толкование договоров» (Статьи 31–33).

Принцип мирного разрешения международных споров.

Согласно пункту 3 Статьи 2 Устава ООН, «все члены ООН разрешают свои международные споры мирными средствами таким образом, чтобы не подвергать угрозе международный мир и безопасность и справедливость». Ранее, согласно Статье 2 Частной конвенции о мирном решении международных столкновений 1907 г., не запрещалось обращаться к войне

(«прежде чем прибегнуть к оружию»), не обязывало обращаться к мирным средствам («обращаться, насколько позволяют обстоятельства») и рекомендовало весьма узкий круг мирных средств (добрые услуги и посредничество). Статья 33 Устава ООН требует: стороны, участвующие в споре, «должны, прежде всего, стараться разрешить спор путем переговоров, обследования, посредничества, применения арбитража, судебного разбирательства, обращения к ... соглашениям или иным мирным средствам по своему выбору».

Принцип неприменения силы или угрозы ее применения.

Пункт 4 Статьи 2 Устава ООН гласит: «все члены ООН воздерживаются в их международных отношениях от угрозы силой или ее применения как против территориальной неприкосновенности или политической независимости любого государства, так и каким-либо другим образом, не совместимым с целями Объединенных Наций». Впоследствии это положение было конкретизировано и принято в одной из резолюций ООН, а также:

- ✓ в Декларации о принципах международного права 1970 г.;
- ✓ в определении агрессии 1974 г.;
- ✓ в заключительном акте СБСЕ 1975 г. (совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе);
- ✓ в Декларации об усилении эффективности принципа отказа от угрозы силой или ее применения в международных отношениях 1977 г.

Согласно Уставу ООН, запрещается не только применение вооруженной силы, но и невооруженного насилия, которое носит характер противоправного применения силы (пункт 4 Статьи 2 Устава ООН).

В заключительном акте СБСЕ (раздел, касающийся претворения в жизнь согласованных принципов) прямо указывается, что государства-участники будут «воздерживаться от всех проявлений силы с целью принуждения другого государства-участника», «воздержаться от любого акта экономического принуждения». Это свидетельствует о том, что современное международное право запрещает противоправное применение силы в любом ее применении. Устав ООН предусматривает только два случая правомерного применения вооруженной силы:

- ✓ в целях самообороны (Статья 51);
- ✓ по решению Совета Безопасности ООН в случае угрозы миру, нарушения мира или акта агрессии (Статьи 39 и 42).

Статья 51 Устава ООН применяется, только если произойдет вооруженное нападение на государства; Статья 42 используется Советом Безопасности ООН только тогда, когда рекомендованные меры невооруженного характера недостаточны. Уполномочивается предпринять такие действия воздушными, морскими или сухопутными силами, какие окажутся необходимыми для поддержания или восстановления международного мира и безопасности. Среди таких мер:

- ✓ демонстрация;
- ✓ блокада;
- ✓ операции воздушных, морских или сухопутных сил членов ООН.

Таким образом, принцип неприменения силы предусматривает запрещение агрессивных войн. Согласно Определению агрессии 1974 г., применение государством вооруженной силы первым может быть квалифицировано как агрессивная война, которая является международным преступлением и порождает международно-правовую ответственность государств и международную уголовную ответственность виновных индивидов. Юридическое содержание указанного принципа заключается:

- в запрещении оккупации территории другого государства;
- запрещении актов репрессий, связанных с применением силы;
- предоставлении государством своей территории другому государству, которое использует ее для совершения агрессии против третьего государства;
- организации, подстрекательстве, оказании помощи или участии в актах гражданской войны или террористических актах в другом государстве;
- организации или поощрению организации вооруженных банд ирегулярных сил, в частности наемников для вторжения на территорию другого государства.

Принцип невмешательства во внутренние дела. В соответствии с пунктом 7 Статьи 2 Устава ООН, Организация не имеет права «на вмешательство в дела, по существу входящие во внутреннюю компетенцию любого государства». Указанное запрещение распространяется на действия всех участников ООН. Из этого правила есть исключение, касающееся изменения принудительных мер на основании главы 7 Устава ООН, т.е. действия, которые могут быть предприняты в случаях угрозы миру, нарушения мира или акта агрессии.

Внимательное прочтение Устава ООН и других основополагающих с точки зрения обеспечения мира и безопасности международных документов позволяет дополнить вышеприведенные принципы, сформулированные в Статье 2 Устава ООН и другими императивами международных отношений. В частности, к ним можно отнести принципы: территориальной целостности государств, нерушимости государственных границ, равноправия и самоопределение народов, сотрудничества государств.

Принцип территориальной целостности государств. Устав ООН запрещает угрозу силой или ее применение против территориальной целостности любого государства. Декларация о принципах международного права 1970 г. раскрывает содержание пункт 4 Статьи 2 Устава ООН следующим образом:

– государство должно воздерживаться от любых действий, направленных на частичное или полное нарушение единства и территориальной целостности любого государства;

– территория государства не должна быть объектом военной оккупации, явившейся результатом применения сил в нарушении положений Устава и не должна быть объектом приобретения другим государством в результате утраты силы или ее применения;

– не должны признаваться законными какие-либо территориальные приобретения, явившиеся результатом угрозы силой или ее применения.

*Принцип нерушимости государственных границ*²⁹ был сформулирован в заключительном акте СБСЕ 1975 г.: «Государства-участники рассматривают как нерушимые все границы друг с другом, как и границы всех государств в Европе, и потому они будут воздерживаться сейчас и в будущем от любых посягательств на эти границы». Признание этого принципа означает также и отказ от каких-либо территориальных притязаний, т.е. государства «будут соответственно воздерживаться от любых требований или действий, направленных на захват или узурпацию части или всей территории любого государства-участника». Юридическое содержание принципа можно свести к следующим элементам:

²⁹ По мнению И.И. Лукашука, данный принцип не получил универсального признания, а потому носит региональный характер.

- ✓ признание существующих границ в качестве юридически установленных;
- ✓ отказ от каких-либо территориальных притязаний на данный момент или в будущем;
- ✓ отказ от любых иных посягательств на эти границы, включая угрозу силой или ее применение.

Принцип равноправия и самоопределение народов. Пункт 2 Статьи 1 Устава ООН гласит, что одна из важнейших целей ООН – «развивать дружественные отношения между нациями на основе уважения принципов равноправия и самоопределения народов». В Статье 55 Устава ООН эта цель конкретизируется, тесно увязывается с задачей повышения уровня жизни решением международных проблем в экономической и социальной областях, в сферах здравоохранения, образования, культуры, соблюдения прав человека и т.п. Принцип равноправия и уважения, самоопределения народов получает свое подтверждение и развитие в Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам 1960 г., в Декларации о правах человека 1966 г., в Декларации о принципах международного права 1970 г. В Декларации принципов Заключительного акта СБСЕ подчеркнуто особое право народов распоряжаться своей судьбой.

Принцип сотрудничества государств. Принцип сотрудничества как правовая категория вытекает из других положений Устава, в частности из положений статей 55 и 56.

Согласно Уставу ООН, государства обязаны осуществлять международное сотрудничество в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера, а также обязаны поддерживать международный мир и безопасность и с этой целью принимать эффективные коллективные меры. Статья 55 Устава ООН указывает на наличие обязанности членом ООН сотрудничать с ООН и друг с другом в достижении целей, предусмотренных Уставом ООН. Формы сотрудничества, их объем зависят от потребностей, территориальных ресурсов государств, внутреннего законодательства, принятых на себя международных обязательств и других факторов.

Морское ресурсное право выступает под-отраслью морского права и соответственно императивные нормы, которые отнесены к «принципам морского права»,³⁰ применимы и к морскому ресурсному праву. Вместе с тем, анализ основополагающих принципов морского права, позволяет отнести *принцип необходимости избегания негативного воздействия на морские ресурсы и водные объекты к императивной норме МРП.*

Как и нормы морского права, нормы МРП неоднородны по содержанию и форме. Их можно классифицировать по

³⁰ Принцип свободы открытого моря; принцип справедливого разграничения (применяется при делимитации морских пространств между государствами, побережье которых смежно или противоположно); принцип иммунитета военных кораблей и других государственных судов, эксплуатируемых в некоммерческих целях; принцип обязательности доступа к морю государств, не имеющих к нему выхода; принцип запрета пиратства и работорговли.

различным основаниям.³¹ По форме они делятся на два вида: документально закрепленные и существующие без фиксации в каком-либо правовом документе (акте).

По субъектно-территориальной сфере действия нормы морского права можно разделить на универсальные, региональные, локальные и внутригосударственные.

Универсальные нормы – это правила, регулирующие отношения, объект которых представляет всеобщий интерес, и признанные подавляющим большинством или всеми государствами. Признаки, присущие универсальным нормам, объединены причинно-следственной связью. Нормы признаются большинством или всеми государствами потому, что в объекте регулируемых ими отношений заинтересованы все государства.

Региональные нормы – это правила, регулирующие отношения в рамках определенной группы государств или имеющие вполне определенный пространственный предел действия.

Локальные нормы, регулируют двусторонние или многосторонние отношения между государствами по вполне конкретному предмету отношений и могут быть использованы для конкретизации содержания более общих норм и обеспечения эффективности их действия.

³¹ Учебник международного права под ред. Ю.М. Колосова и В.И. Кузнецова в разделе «Классификация норм международного права» делит их на универсальные (регулируют отношения всех субъектов), по способу (методу) правового регулирования – на диспозитивные и императивные (Колосов Ю.М., Кузнецов В.И. Международное право. М.: Международные отношения, 1996).

По характеру субъективных прав и обязанностей различаются обязывающие нормы, фиксирующие обязательство совершить указанные действия (например, оповестить о ядерной аварии), запрещающие – предписывающие воздерживаться от признанных противоправными действий (например, не производить бактериологическое оружие), управомочивающие (например, признание права каждого государства на морские научные исследования).

Наконец, применяется деление норм на материальные, устанавливающие права и обязанности участников правоотношений, и процессуальные, регламентирующие организационно-процедурные аспекты реализации материальных норм (например, порядок деятельности международных органов, судебных учреждений, согласительных комиссий и т.п.).

Проблема соотношения различных норм является важной для всякого права, в том числе и международного. Различия в применении правовых норм к конкретным случаям межгосударственных отношений на море обусловлены отличием реальных отношений, возникающих в процессе эксплуатации морских пространств от действующей нормативной модели. Юридическая функция, общих норм заключается в нормативном регулировании отношений между субъектами международного права. Указанные нормы представляют собой единый общеобязательный масштаб поведения субъектов, и служит

оценочным критерием деятельности в межгосударственной сфере. Сам факт их существования определяет оценку деятельности как правомерной или неправомерной и таким путем ее соответствие интересам взаимодействующих субъектов и более широкого круга государств,³²

Вместе с тем, реальные отношения, складывающиеся по поводу использования морских пространств, всегда богаче, разнообразнее и динамичнее общей международно-правовой нормативной модели. Различия между ними в какой-то степени нивелируют частные (индивидуальные) или специальные нормы.³³

Энциклопедические источники под *специальными нормами* права понимает те, которые действуют в отношении определенной категории лиц, органов или организаций.³⁴ Под специальной нормой мы понимаем нормы, которые, будучи по своему характеру, как международными, так и внутригосударственными, регулируют отношения между субъектами при наличии дополнительных названных в ее гипотезе фактов, при которых действует специальное, а не общее правило.

Специальные нормы призваны существенно дополнять и детализировать общие нормы, однако, в какой-то мере они их и

³² Лукашук И.И. Нормы международного права в международной нормативной системе. РАЕН Институт государства и права. М.: Спарк, 1997, с. 115.

³³ Юридический энциклопедический словарь. Под ред. А. Сухарева. М.: Совет. энциклопедия, 1987, с. 196.

³⁴ Энциклопедический юридический словарь. Под ред. В. Крутских. М.: ИНФРА-М, 1998, с. 254.

ограничивают, создавая конкуренцию или противоречия, которые теоретически должны разрешаться в пользу общих норм. Вместе с тем, на практике, если общая и специальная нормы конкурируют, то мореплавателю приходится соблюдать норму специальную. В частности, такие примеры можно найти в отношении правил прохода через территориальное море государственных судов или судов, имеющих специальные характеристики, а также в отношении установления прибрежными государствами ограничений на плавание в определенных районах территориального моря или исключительной экономической зоны.

Что касается морского частного права, то кроме перечисленных выше общих принципов международного публичного права, оно оперирует и специальным принципом, который может быть сформулирован как принцип автономии воли сторон. Под автономией воли принято понимать институт, объединяющий нормы, которые регулируют вопросы, возникающие вследствие заключения сторонами договора соглашения о праве, применимом к их отношениям.

Нормы морского коммерческого права имеют ту же природу, что и международного частного права. Последние принято называть коллизионными, конфликтными, отсылочными или правоприменительными.

Назначение коллизионных норм заключается в определении права, которое должно быть применено к отношениям,

возникающим в условиях международного общения, когда на регулирование таких отношений может претендовать правопорядок нескольких государств и необходимо разрешить возникшую коллизию. Коллизионные нормы частного права разрешают эту коллизию, подчиняя отношения с иностранным элементом праву определенной страны.

Согласно традиционному представлению, нормы международного частного права включают два основных элемента:

- объем – указание на те отношения, к которым должна применяться коллизионная норма;
- привязка – указание на подлежащее применению право (международное, своей страны или иного государства).

Реализация норм морского права представляет собой процесс, когда соответствующие субъекты, которым адресована норма, действуют в согласии с ее положениями. Нередко требуются дополнительные правовые и (или) организационные меры со стороны государств для своевременного, всестороннего и полного осуществления норм морского права. Тогда процесс реализации может включать два вида деятельности:

а) правовое и организационное обеспечение реализации, включающее обеспечительное нормотворчество, контроль и право применения;

б) непосредственную фактическую деятельность по достижению социально значимых результатов (например,

пресечение незаконного рыболовства или запрет на добычу минеральных ресурсов), в результате которой субъекты достигают определенного состояния, сохранения или упразднения предмета или явления.

Государства должны обеспечить согласование их законов и практики с обязательствами по международному праву. Реализация норм международного права – проблема не только сугубо юридическая, но также социальная и политическая. Задача морского права – закрепление в юридической форме прав и обязанностей субъектов и обеспечение функционирования определенной системы отношений. Поэтому эффективность международного права и его норм зависит, в конечном счете, от наличия соответствующих политических, социальных, экономических и других предпосылок – от состояния самих международных отношений и внутригосударственного правопорядка.

Источники морского ресурсного права

Под источником права в юридической науке принято понимать формы закрепления правил поведения субъектов права. Право, как совокупность общеобязательных норм или правил поведения, может найти себе выражение в двух основных формах, которые поэтому называют *источниками права*; это именно *обычай* и *закон*. Обычай – это непосредственное проявление народного правосознания, норма, свидетельствующая о своем существовании самим фактом

своего неуклонного применения. Закон – это сознательное и ясно сформулированное повеление уполномоченной на это власти.

Из этих двух форм древнейшим является обычай, и долгое время все право имело характер *обычного права*.

В соответствии с положениями Статьи 38(1) Статута Международного Суда ООН, суд обязан решать переданные ему споры на основании международного права, и применяет:

а) международные конвенции, как общие, так и специальные, устанавливающие правила, определенно признанные спорящими государствами;

б) международный обычай как доказательство всеобщей практики, признанной в качестве правовой нормы;

в) общие принципы права, признанные цивилизованными нациями;

г) судебные решения и доктрины наиболее квалифицированных специалистов по публичному праву различных наций в качестве вспомогательного средства для определения правовых норм.

Международное морское публичное право находит свое выражение в двух основных формах – это международный обычай и международный договор.

Для морского частного права характерны следующие основные источники: международные обычаи; международные договоры и внутригосударственное законодательство.

Национальное законодательство в области морского права действует в пределах каждого отдельного государства и является результатом реализации нормотворческой функции государственных органов, которая воплощает, в конечном счете, цели и интересы различных слоев гражданского общества данного государства. Иерархия источников морского права конкретного государства устанавливается национальным законодательством. Страны, практикующие английскую правовую систему, таковыми признают судебные прецеденты, правовой обычай и закон. Другие страны склонны применять иную иерархию источников и к основному источнику относят закон, обычай и судебную практику (последняя не во всех странах признается источником права).

Международные обычаи характеризуются тем, что носят неписаный характер, их нормативное содержание формируется на протяжении более или менее длительного периода времени, служащего доказательством «всеобщей практики», отражающейся в правоприменительной практике: в решениях международных судебных и арбитражных органов, в резолюциях международных организаций. Данные документы выступают в качестве подтверждения существования международного обычая в целом или наличия его отдельных элементов.

В большинстве государств нормы международного частного права содержатся в различных отраслях внутреннего

права, а значит, в различных нормативных актах. Лишь немногие государства имеют единые кодификационные акты в области частного права. Вместе с тем, обеспечение мирохозяйственных связей понуждает к выработке унифицированных источников, причем не только коллизивно-правового, но и материально-правового характера, что должно создавать предпосылки для единообразия правоприменительной практики, а следовательно, широкого развития экономических и иных связей между субъектами различных государств.

Договорные источники МРП

Современные отношения, связанные с основными видами морепользования и деятельности в море, регулируются значительным количеством договоров по морской проблематике. По некоторым подсчетам, на всемирном и региональном уровнях действует более 450 договоров,³⁵ регулирующих различные аспекты деятельности человека на море, включая рыболовство, военное мореплавание, транспортировку грузов, предотвращение загрязнения морской среды и т.д.

Международные договоры являются результатом согласования воли двух и более государств, принимающих в них участие, т.е. представляют собой соглашение государств

³⁵ Историки ссылаются на то, что первый известный международный договор был подписан около 2100 г. до н.э. между городами-государствами, расположенными в Месопотамии, – Лагаш (Lagash) и Умма (Umma). Стороны поставили свои «подписи» на пограничном камне, обозначающем взаимно признаваемую границу. Тысячу лет спустя, в 1278 г. до н.э., египетский фараон Рамзес II подписал договор с царем хеттов Хаттушиллом – многие авторы именно этому договору отдают первенство.

относительно признания норм в качестве юридически обязательных правил поведения. Государства-участники могут выполнить свои международные обязательства путем прямой инкорпорации международного договора в свое внутреннее право или же путем издания отдельных внутригосударственных актов на их основе.

Как уже отмечалось, правовой режим Мирового океана был объектом изучения и борьбы на протяжении двух прошлых столетий. В какой-то мере этот процесс завершился подписанием Конвенции ООН по морскому праву 1982 г., которая вступила в силу 16 ноября 1994 г. и включила в себя ряд действующих международных обычаев и положений конвенций по морскому праву 1958 г., некоторые из которых были уточнены и дополнены с учетом современных условий. Однако, наряду с такого рода положениями III Конференция ООН по морскому праву приняла во внимание новые факторы международного развития и включила в Конвенцию 1982 г. много новых понятий, таких, например, как «исключительная экономическая зона», «район морского дна», «проливы, используемые для международного судоходства», «архипелажные воды», и определила правовые режимы для районов, к которым применяются указанные понятия.

Данный международный договор действительно является универсальным по отношению к количеству стран, его ратифицировавших, и объему разрешенных проблем, связанных с делимитацией, статусом и регламентацией использования

Мирового океана. Конвенция гарантировала защиту экономических интересов прибрежных государств, установив статус исключительной экономической зоны, а с другой стороны, обеспечила допуск к разработке ресурсов района морского дна за пределами национальных юрисдикций. Конвенция подтвердила и дополнила свободы открытого моря и права всех судов, включая военные и государственные корабли, осуществлять мореплавание в международных проливах и каналах.

Вместе с тем, следует отметить, что Конвенция оставила без ответов достаточно большое количество вопросов связанных, например, с подводным мореплаванием, не решила вопрос правового статуса военного летательного аппарата, и затонувших объектов, очень вяло отнеслась к правовому регулированию мореплавания судов, снабженных ЯЭУ, и не решила проблему применения силы в ответ на неправомерные притязания или действия, могущие наносить ущерб «добропорядочному и законопослушному пользователю морских пространств».

Конвенция ООН по морскому праву (кроме преамбулы и введения) состоит из следующих взаимосвязанных частей: «Территориальное море и прилежащая зона» (Часть II), «Проливы, используемые для международного судоходства» (Часть III), «Государства-архипелаги» (Часть IV), «Исключительная экономическая зона» (часть V),

«Континентальный шельф» (Часть VI), «Открытое море» (Часть VII), «Режим островов» (Часть VIII), «Замкнутые или полузамкнутые моря» (Часть IX), «Право государств, не имеющих выхода к морю, на доступ к морю и от него и на свободу транзита» (Часть X), «Район» (часть XI), «Защита и сохранение морской среды» (Часть XII), «Морские научные исследования» (Часть XIII), «Разработка и передача морской технологии» (Часть XIV), «Урегулирование споров» (Часть XV), «Общие положения» (Часть XVI) и «Заключительные положения» (Часть XVII).

В своей резолюции 55/7 от 30 октября 2000 г. Генеральная Ассамблея подчеркнула важное значение увеличения государств – участников Конвенции³⁶ и Соглашения об осуществлении Части XI Конвенции для достижения целей универсального участия. Хотя темпы сдачи на хранение документов о ратификации или присоединении заметно замедлились: после опубликования доклада 2000 г. (A/55/61), к началу 2009 г. общее количество государств, ратифицировавших КМП-82 составляет 159.³⁷

³⁶ Из прибрежных государств 22 пока не стали участниками Конвенции: 5 государств в Африканском регионе (Конго, Либерия, Ливийская Арабская Джамахирия, Марокко и Эритрея), 9 государств в Азиатско-Тихоокеанском регионе (Израиль, Иран (Исламская Республика), Камбоджа, Корейская Народно-Демократическая Республика, Ниуэ, Объединенные Арабские Эмираты, Сирийская Арабская Республика, Таиланд, и Турция), 2 государства в Европе и Северной Америке (Соединенные Штаты Америки и Эстония) и 6 государств в Латинской Америке и Карибском бассейне (Венесуэла, Доминиканская Республика, Колумбия, Перу, Сальвадор и Эквадор).

³⁷ www.un.org

Соглашение об осуществлении Части XI КМП-82 было принято 28 июля 1994 г. (резолюция 48/263 Генеральной Ассамблеи) и вступило в силу 28 июля 1996 г. Соглашение подлежит толкованию и применению совместно с КМП-82, как единый акт, и в случае какого-либо несоответствия между Соглашением и Частью XI преимущественную силу имеют положения Соглашения. После 28 июля 1994 г. любая ратификация Конвенции или присоединение к ней является одновременно выражением согласия на обязательность Соглашения. Кроме того, никакое государство или субъект права не может выразить согласие на обязательность для него Соглашения, не выразив до этого или не выражая одновременно с этим согласия на обязательность для себя КМП-82. Кроме того, КМП-82 предоставляет определенные права государствам, не имеющим выхода к морю.³⁸

На 2009 г. Соглашение об осуществлении Части XI ратифицировано 137 государствами, однако, остается еще ряд стран, которые стали участниками Конвенции до принятия Соглашения о Части XI и пока не выразили согласия на обязательность для себя Соглашения. К числу этих государств, которые продолжают применять Соглашение де-факто, относятся: Ангола, Антигуа и Барбуда, Бахрейн, Босния и

³⁸ Азербайджан, Андорра, Армения, Афганистан, Беларусь, Буркина-Фасо, Бурунди, Бутан, Венгрия, Казахстан, Кыргызстан, Лесото, Лихтенштейн, Малави, Нигер, Республика Молдова, Руанда, Сан-Марино, Свазиленд, Святейший Престол, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан, Центрально-Африканская Республика, Чад, Швейцария и Эфиопия.

Герцеговина, Гамбия, Гана, Гвинея-Бисау, Джибути, Доминика, Египет, Ирак, Йемен, Коморские Острова, Мали, Маршалловы острова, Сан-Томе и Принсипи, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Китс и Невис, Сент-Люсия, Сомали и Судан.

Что касается Соглашения об осуществлении положений КМП-82, которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими 1995 г. (Соглашение по рыбным запасам 1995 г.), то свои документы о ратификации или присоединении, на 2009 г. сдало 75 государств.

Принятие указанных соглашений следует рассматривать как результат усилий по повышению действенности управления ресурсами Мирового океана за счет перенаправления политических дебатов на наиболее важные вопросы морепользования, которые необходимо решать в первостепенном порядке на основе совершенствования сотрудничества и международной координации.

Принятие и одобрение КМП-82 справедливо рассматриваются подавляющим числом государств в качестве значительного вклада в прогрессивное развитие и кодификацию международного права, в дело укрепления законности и правопорядка в Мировом океане, сохранения мира и международной безопасности. Конвенция – это крупное достижение за всю историю кодификации не только международного морского права, но и международного права в

целом. Естественно, если все участники КМП-82 станут относиться с должным уважением к достигнутому таким путем компромиссу, то ее значение для укрепления и развития мирных, дружественных отношений государств на морях и в океанах будет как позитивным, так и долговременным.

К иным договорным источникам морского ресурсного права следует отнести: Конвенцию об охране морских котиков 1897 г.; Конвенцию о рыболовстве и охране живых ресурсов открытого моря 1958 г.; Конвенцию о водно-болотных угодьях 1971 г.; Конвенцию о сохранении морских живых ресурсов Антарктики 1980 г.; Конвенцию по защите морской среды района Балтийского моря 1992 г.; Конвенцию о биологическом разнообразии 1993 г.; Протоколы 1988 г. и 2005 г. «О борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе»³⁹ и др. Более подробно, перечисленные выше и иные источники будут рассмотрены в настоящем издании, по мере изложения материала.

³⁹ Протоколы были приняты к Конвенции «О борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства (Рим, 10 марта 1988 г.).

Глава 2.

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РАЗВЕДКИ И РАЗРАБОТКИ МОРСКИХ МИНЕРАЛЬНЫХ РЕСУРСОВ

Сырая нефть - природная легко воспламеняющаяся жидкость, которая находится в глубоких осадочных отложениях.⁴⁰ Природный (нефтяной) газ, состоящий из метана и других легких насыщенных углеводородов, - весьма дешевое и удобное топливо.⁴¹ Еще совсем недавно ученые считали, при современном уровне технологий цивилизация обречена на энергетическую зависимость от природных залежей нефти, газа и другого энергетического сырья, что все мировые месторождения известны, запасы посчитаны, скорость добычи определена, и через 30-40 лет, все «легкодобываемые» запасы этих полезных ископаемых будут практически исчерпаны.⁴²

Вот уже более 130 лет ученые обосновывают, как минимум, две теории «возобновляемости». Согласно первой, общепризнанной, нефть - невозобновляемый ресурс, имеет органическое происхождение и образуется с участием останков древней флоры и фауны. Другая теория основывается на ее неорганическом происхождении – нефть образуется благодаря

⁴⁰ По химическому составу, нефть - это сложная смесь углеводородов с различным числом атомов углерода в молекулах; в их составе могут присутствовать сера, азот, кислород и незначительные количества некоторых металлов.

⁴¹ Так, Д. И. Менделеев впервые обратил внимание на то, что нефть является важнейшим источником химического сырья, а не только топливом; он посвятил ряд работ происхождению и рациональной переработке нефти. Ему принадлежит известное высказывание: «Нефть - не топливо, топить можно и ассигнациями» (полагая, что целлюлоза ассигнаций - возобновляемый и менее ценный источник сырья, чем нефть).

⁴² <http://alternathistory.livejournal.com/1454663.html>

круговорота воды в природе, т.е, вода переносит углеводороды, вступающие в реакцию с водородом из недр Земли.⁴³ Отсюда прямо противоположный вывод - нефть это возобновляемый ресурс.

По мнению ученых, поверхностные залежи нефти были известны человечеству с древнейших времен. Нефть и нефтепродукты использовались с 6000 года до н.э., нефть, преимущественно из поверхностных источников, добывалась в Древнем Вавилоне, Древней Греции и Древнем Китае. В древности использование нефти было связано с ее природным качеством - способностью гореть. В русских летописях во времена Бориса Годунова упоминается о «горючей воде», привезенной из Ухты. Промышленное использование началось только после изобретения способа перегонки нефти в керосин на фабрике Дубининых в России с целью замены осветительного масла.

Первая разработка месторождений нефти была начата Российской империей в 1848 году в Биби-Эйбат в Баку,⁴⁴ первое морское бурение началось в Каспийском море на небольших

⁴³ Углерод, попадающий в атмосферу, вымывается из нее дождями и с дождевой водой снова падает в землю в форме гидрокарбоната. Одновременно с накоплением в земной коре углерода в толще недр из мантии выделяются мощные потоки водорода. При высоких температурах и давлении происходят химические реакции, в результате которых появляются газы, в том числе метан и капельная нефть. И что особенно удивительно, весь этот процесс происходит не за миллионы, а всего за несколько десятков лет. Выводы ученого подтверждают возобновление запасов нефти на давно эксплуатируемых нефтегазовых месторождениях, а потом заброшенных в 40-50-е годы прошлого века: в Татарии, Чечне, Мексике, американских штатах Техас и Оклахома. <http://alternathistory.livejournal.com/1454663.html>

⁴⁴ См.: Ж. Зеленцова, <http://www.pronedra.ru/oil/2011/10/11/dobycha-resursovs-na-kontinentalinom-shelife/>

каменных островах в 1900 году; спустя 25 лет в Баку впервые стали бурить на деревянных основаниях, а в 1934 году на Каспии вблизи острова Артем началось освоение морского месторождения с использованием металлических платформ.⁴⁵

В 1933 году в Америке была смонтирована первая буровая вышка на барже. В 1937 году начинается освоение нефтяных месторождений в Мексиканском заливе. В 1944 году на Каспии, в Баку были начаты работы по проектированию платформ для глубин моря до 15 м., здесь впервые в мире были использованы индустриальные методы строительства металлических платформ: использовались плавучие краны и сваебойное оборудование. Параллельно с развитием технологий, применяемых на Каспии, в Мексиканском заливе в 1961 году был смонтирован первый подводный комплекс для добычи нефти и газа, произошло первое бурение с динамически позиционируемой платформы, была введена в эксплуатацию первая дистанционно управляемая необитаемая платформа.⁴⁶

Как бы ни совершенствовалась техника бурения, но основные технологические решения остаются неизменными - большинство скважин, как на суше, и на море, бурятся роторным способом. Типичный роторная буровая установка состоит из вышки, бурильной трубы и бурового долота.

⁴⁵ <http://www.shelf-dobycha.gazprom.ru/%5C?type=history>

⁴⁶ <http://www.shelf-dobycha.gazprom.ru/%5C?type=history>



Рис. 2
Нефтяная платформа ОАО «Газпром»
Deepsea Delta в Баренцевом море,
Штокмановское месторождение

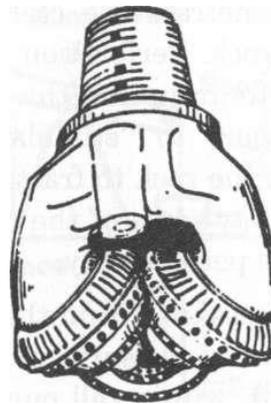


Рис. 3
Буровое долото

Буровое долото ввинчивается в нижнюю часть тридцатифутовой трубы, которая пропускается через поворотный стол. Специальная жидкость, представляющая смесь химических веществ⁴⁷ под давлением направляется вниз в точку бурения и выносит породу наверх, цикл повторяется. Каждый раз, когда глубина бурения увеличивается на тридцать футов, к бурильной трубе добавляется очередной отрезок.⁴⁸

Если окажется, что скважина достигла аномалии с коммерческим объемом нефти или газа, осуществляют «укладку труб» (заполнение цементом пространства между трубой и просверленной стенкой), химическую обработку отверстия (для

⁴⁷ Называемых «тид» или «грязь».

⁴⁸ Например, на глубине пятнадцати тысяч футов непрерывный бурильная колонна будет состоять из 500 штук труб.

лучшего движения смеси в трубе) и устанавливают насосное оборудование если давление в породах не высокое.

Исследования по определению залежей нефти на морском шельфе проводятся на более чем 100 участках мирового океана, включая российский антарктический шельф. Однако, какие бы «уверенные подозрения» по наличию нефти не существовали, аномалия может быть «протестирована» только бурением скважины, - а это весьма дорогостоящие работы. Глубокое поисково-разведочное бурение в акваториях ведется с искусственных островов на мелководье, самоподъемными плавучими буровыми установками (ПБУ) при глубинах моря до 100 м, полупогружными плавучими буровыми установками (ППБУ) при глубинах моря до 300-600 м и с плавучих буровых судов на больших глубинах.

На сегодняшний день наиболее разведанным участком КШ у берегов Северной Америки является дно Мексиканского залива, а наиболее перспективными считаются участки континентального шельфа в районе Аляски. Разработанные и перспективные оффшорные зоны Канады находятся на атлантическом шельфе Ньюфаундленда и в арктических районах примыкающих к территории государства. Норвегия обладает месторождениями в Северном море, которые, однако, быстро истощаются. Известны месторождения Campos и Santos на шельфе Бразилии, месторождения на шельфе Западной Африки, преимущественно примыкающие к территориям

Нигерии и Анголы; шельфовые месторождения в районе Персидского залива - Manifa, Safaniya и Marjan, расположенные на шельфе Саудовской Аравии.

Российский континентальный шельф составляет около 20% общей мировой шельфовой зоны с общей площадью 6,2 млн. м², где 4,2 млн. м² находится в пределах эксклюзивной экономической зоны. По предварительным оценкам российский континентальный шельф содержит крупные залежи газа и нефти, приблизительный оценочный объем месторождений составляет около 100 млрд. условных тонн, а именно: газа - 78.8 трлн. м³, нефти - 16.7 млрд. т.⁴⁹

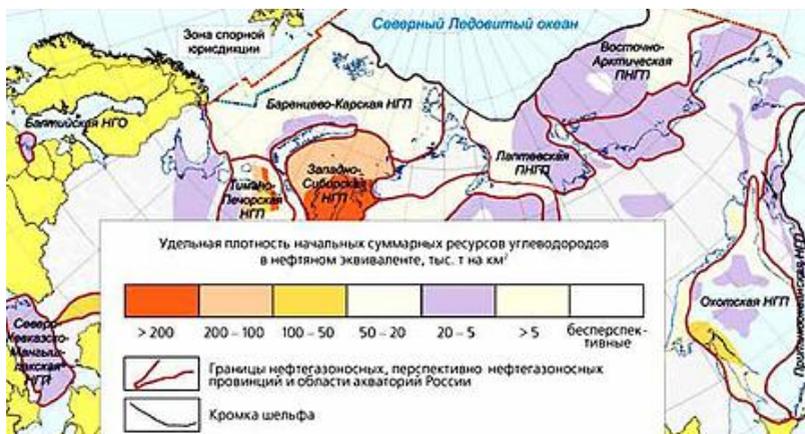


Рис.4

Карта перспективных нефтегазовых районов в зоне российского шельфа⁵⁰

⁴⁹ См.: рис.4

⁵⁰ <http://www.pronedra.ru/oil/2011/10/11/dobycha-resurov-na-kontinentalinom-shelife>

Специалисты, в качестве наиболее перспективных месторождений он выделяет российскую часть шельфа Каспийского моря, в частности, месторождения Ю. Корчагина и В. Филановского (12-15 млн т/год), эти месторождения разрабатывает ОАО «Лукойл», а также северную часть Сахалинского шельфа, где успешно запущены проекты «Сахалин-1» и «Сахалин-2» (добыча нефти - 20 млн. т/год, газа - 30 млрд. м³/год, оператор Royal Dutch Shell и ОАО «Газпром»). Причем «Сахалин-3», «Сахалин-4», «Сахалин-5» в Охотском море, которые разрабатываются British Petroleum, не оправдали предварительные ожидания. «Противоразломное» месторождение в Печорском море также относительно перспективно. Месторождения в Медын-море, Вандей-море и Долгинское требуют существенной доразведки. Возможности Карского моря и других арктических морей ограничены критическими климатическими условиями. Морские шельфы Черного, Азовского и Балтийского моря имеют несущественные нефтяные месторождения.

Основное изучение российского шельфа проводилось еще во времена СССР. За время изысканий на территории шельфа с общей площадью 5700 м² была проведена сейсморазведка, сделано 178 разведывательных скважин, в результате открыто 32 месторождения и обнаружено 450 объектов для перспективной добычи нефти и газа. Суммарные объемы морских периферийных объектов РФ оцениваются в 133.5 млрд.

т условного топлива, где 100 млрд. тонн относится к доказанным ресурсам. Наибольшая часть ресурсов российского шельфа расположена в труднодоступной зоне Арктического шельфа.⁵¹

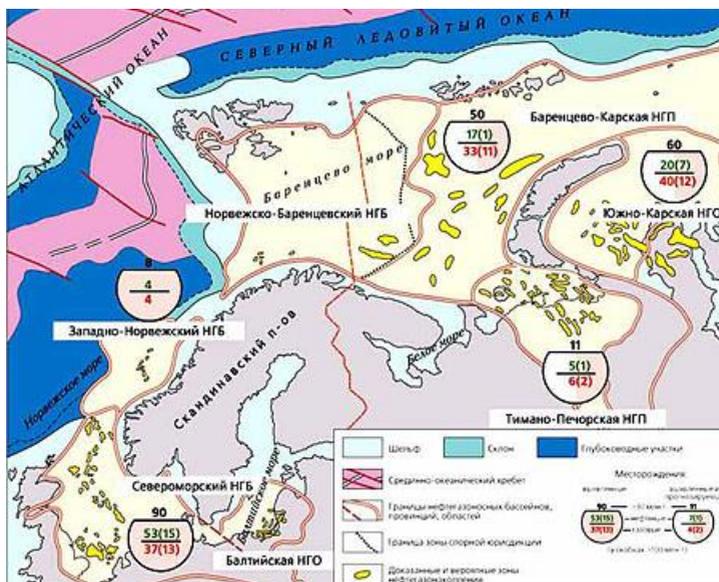


Рис. 5
Нефтегазовый бассейн арктической части Евразии

В 2012 объем мировых разведанных месторождений нефти составил 210 млрд. тонн, неразведанные месторождения имеют максимальный объем в 260 млрд. тонн.⁵² В результате интенсивной добычи, обнаруженные материковые залежи

⁵¹ См. Рис 5 // Зеленцова Жанна, <http://www.pronedra.ru/oil/2011/10/11/dobycha-resursov-na-kontinentalinom-shelife/>

⁵² По состоянию на 2010 год, лидерами в области нефтедобычи являются: Россия - 505 млн. т/год, Саудовская Аравия - 480 млн. т/год, США - 294 млн. т/год.

энергоресурсов за полтора века значительно истощились.⁵³ Притом что общемировая добыча нефти составляет 3,8 млрд. тонн в год, мировые запасы нефти, включая неразведанные запасы, по предварительным прогнозам специалистов истощаться через 46.⁵⁴

Именно поэтому взору человека устремлены на запасы континентального шельфа. Цифры на известные морские запасы нефти колеблются в пределе 240-300 млрд. тонн, современная добыча составляет только 25% процентов известных месторождений. Общий объем запасов нефти указан из расчета разведанных месторождений, в настоящий момент исследовано только около 2% территории континентальных шельфов. В настоящий момент на морском шельфе Ближнего Востока добывается около 480 т. нефти в день; в Нигерии 60, Малайзии 20 и Индонезии – 33 т.⁵⁵

2.1 Пространственные пределы и правовой статус морского дна.

2.1.1 Правовой режим морского дна

По оценкам ученых, в ближайшие 50 лет население Земли обещает удвоиться, что, в свою очередь, повлечет почти тройное увеличение потребления энергии, производство

⁵³ С другой стороны, некоторые ученые считают, что если учитывать месторождения нефти в нефтяных песках (объем около 460 млрд. тонн), расположенных в Канаде и Венесуэле, мировую разработку можно будет еще продлить на 110 лет.

⁵⁴ По материалам Статистического отчета о мировых энергоресурсах, British Petroleum, 2011.

⁵⁵ Зеленцова Жанна, <http://www.pronedra.ru/oil/2011/10/11/dobycha-resursov-na-kontinentalinom-shelife>

которой потребует значительного повышения добычи сырья, береговые источники которого через 50–70 лет будут практически полностью истощены⁵⁶. Уже в ближайшие 20-25 лет морские шельфовые поля возьмут на себя основную нагрузку разработки и добычи углеводородного сырья и станут важным источником железорудных конкреций, магния, никеля, меди, кобальта и др. минеральных ресурсов. Естественно, что правомерный доступ к ресурсам морского дна становится стратегически важным условием стабильного экономического развития и благополучия любого государства.

В соответствии с нормами международного права, *морское дно делится на три категории*, каждая из которых имеет свой правовой режим:

- 1) морское дно в пределах государственных границ;
- 2) континентальный шельф;
- 3) международный район морского дна.

Если в первом случае правовой режим морского дна адекватен правовому режиму государственной территории, то во втором случае государство лишь вправе распространять свою юрисдикцию в объеме, установленном международным правом, а в третьем КМП-82 устанавливает международно-правовой режим использования.

⁵⁶ По оценкам ученых, запасы нефти, добываемой из сухопутных источников, истощатся через 43 года, газа – примерно через 70 лет. В 2000 г. объем добыча нефти с морского дна оценивался в 1,23 млрд т и газа – в 650 млрд. куб. м.

Определяя правовой режим морского дна, особенно в части методологии оценки правомерности установления границ континентального шельфа за пределами его 200-мильного предела, КМП-82 использует термины, относящиеся к естественнонаучному описанию его рельефа, понимание которых, безусловно, необходимо для унифицированного внедрения международных норм в национальные законодательства.

Не ставя целью подробное описание естественнонаучных воззрений на геологию морского дна, все же в интересах дальнейшего изучения положений морского права, имеющих отношение к определению внешних границ и делимитации континентального шельфа, рассмотрим некоторые основные положения, имеющие отношения к структуре его рельефа.

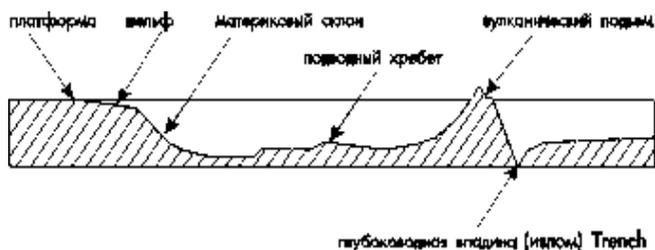


Рис. 6

Рельеф дна Мирового океана неоднороден и находится в постоянном движении. Ложе океана формируют континентальные материковые окраины, огромные горные хребты, глубокие расселины с обрывистыми стенками, протяженные гряды и глубокие рифтовые долины (рис. 6). Ложе океана – основное пространство дна Мирового океана с

преобладающими глубинами более 3000 м, простирающееся от подводной окраины материка вглубь океана. Это очень крупная, одного порядка с материками, отрицательная форма рельефа, один из главных элементов рельефа и геологической структуры Земли ⁵⁷.

Платформа, окаймляющая континенты и называемая материковой отмелью, или континентальным шельфом, представляет собой неоднородное образование, состоящее из долин (пологих пространств), на внешней части которых обычно находятся скальные выступы. Континентальный шельф прибрежного государства включает в себя морское дно и недра подводных районов, подводную окраину материка, склон, подъем, океанические хребты, подводные возвышенности, которые являются естественными компонентами материковой окраины, включающей ее плато, поднятия, вздутия, банки и отроги. Средняя глубина внешнего края (бровки) шельфа, отделяющей его от материкового склона, составляет около 130 м. У берегов, подвергавшихся оледенению, на шельфе часто отмечаются ложбины (троги) и впадины ⁵⁸.

Шельфы у берегов, где оледенения не было, имеют более однообразное строение, однако и на них часто встречаются

⁵⁷ Площадь ложа океана занимает около 255 млн кв. км – более 50% дна Мирового океана.

⁵⁸ Так, у фьордовых берегов Норвегии, Аляски, южного Чили глубоководные участки обнаруживаются вблизи современной береговой линии; глубоководные ложбины существуют у берегов штата Мэн и в заливе Св. Лаврентия. Выработанные ледниками трогги часто тянутся поперек всего шельфа; местами вдоль них располагаются исключительно богатые рыбой отмели, например банки Джорджес или Большая Ньюфаундлендская.

песчаные или даже скальные гряды, возвышающиеся над общим уровнем. В ледниковую эпоху, когда уровень океана понизился вследствие того, что огромные массы воды аккумуляровались на суше в виде ледниковых покровов, во многих местах нынешнего шельфа были созданы речные дельты. В других местах на окраинах материков на отметках тогдашнего уровня моря в поверхность были врезаны абразионные платформы. Однако результаты этих процессов, протекавших в условиях низкого положения уровня Мирового океана, были существенно преобразованы тектоническими движениями и осадконакоплением в последующую послеледниковую эпоху.

Материковый склон обычно образует четкую и хорошо выраженную границу с шельфом, и почти всегда его пересекают глубокие подводные каньоны. Средний угол наклона на материковом склоне составляет 4° , но встречаются и более крутые, иногда почти вертикальные участки. У нижней границы склона в Атлантическом и Индийском океанах располагается пологонаклонная поверхность, получившая название «материковое подножье». По периферии Тихого океана материковое подножье обычно отсутствует; его часто замещают глубоководные желоба, где тектонические подвижки (сбросы) порождают землетрясения и где зарождается большинство цунами.

Подводные каньоны «врезаны» в морское дно на 300 м и более. Их обычно отличают крутые склоны, узкие и извилистые

ложбины. Самый глубокий из известных подводных каньонов – Большой Багамский – врезан почти на 5 км. Несмотря на сходство с одноименными образованиями на суше, подводные каньоны в своем большинстве не являются древними речными долинами, погруженными ниже уровня океана. Мутьевые течения вполне способны как выработать долину на дне океана, так и углубить и преобразовать затопленную речную долину или понижение по линии сброса. Подводные долины не остаются неизменными; по ним осуществляется транспорт наносов, о чем свидетельствуют знаки ряби на дне, и глубина их постоянно меняется.

Батиметрия⁵⁹ отдельных частей морского дна удивительно схожа с наземной топографией. На всей земной поверхности возвышенности от 0 до 1 км составляют 20,8%, а пространства морского дна глубиной от 3 до 4 км составляют примерно 22,6% земной поверхности. Вместе с тем, срединно-океанические хребты (возвышения) представляют собой уникальные географические образования, которые простираются на дне нескольких океанов на десятки тысяч километров. Наиболее значительные из них: Срединно-Атлантический хребет, который берет свое начало в Арктике и заканчивается в Антарктике⁶⁰, и

⁵⁹ Подводная топография.

⁶⁰ Его протяженность почти 60 тыс. км, одно из его ответвлений тянется в Аденский залив к Красному морю, а другое заканчивается у берегов Калифорнийского залива. Ширина хребта составляет сотни километров. На всем его протяжении его окаймляют рифтовые долины, напоминающие Восточно-Африканскую рифтовую зону. Основной хребет пересекают под прямым углом к его оси многочисленные гребни и ложбины. Эти поперечные гребни прослеживаются в океане на протяжении тысяч километров.

Восточно-Тихоокеанский хребет, который пролегает из центральной части Тихого океана в Антарктику.

В местах пересечения рифтовых долин с осевым хребтом находятся так называемые зоны разломов, к которым приурочены активные тектонические подвижки, и где находятся центры крупных землетрясений.

Существующая гипотеза дрейфа материков⁶¹ предполагает, что рифтовые долины в пределах срединно-океанических хребтов возникают как трещины растяжения, которые затем заполняются поднимающейся из глубин магмой.

Материки и примыкающие к ним участки океанов образуют огромные плиты, движущиеся в стороны от подводных хребтов. Фронтальная часть Американской плиты надвигается на Тихоокеанскую плиту; последняя, в свою очередь, продвигается под материк⁶².

Широкомасштабные исследования по изучению рельефа глубоководных частей океанического дна были начаты в 50-х годах прошлого столетия в связи с развертыванием в США и СССР атомного подводного флота. Наибольшие из известных

⁶¹ Примерно до 1965 г. большинство геологов полагало, что положение и очертания материков и океанических бассейнов остаются неизменными. существовало довольно смутное представление о том, что Земля сжимается, и это сжатие приводит к образованию складчатых горных хребтов. В 1912 г. немецкий метеоролог Альфред Вегенер высказал идею о том, что материки перемещаются («дрейфуют») и что Атлантический океан образовался в процессе расширения трещины, расколовшей древний суперконтинент. Поначалу эта идея была встречена с недоверием, однако множество фактов свидетельствует в ее пользу (сходство очертаний восточного и западного побережий Атлантического океана; сходство ископаемых остатков в Африке и Южной Америке; следы великих оледенений от каменноугольного периода в интервале 350–230 млн. лет назад в районах, ныне расположенных вблизи экватора).

⁶² Спрединг океанов происходит в среднем со скоростью несколько сантиметров в год.

сегодня глубин отмечены в подводных желобах Тихого океана. Самая глубокая точка – так называемая «пучина Челленджера» – находится в пределах Марианского желоба на юго-западе Тихого океана.

Потребность в естественнонаучных знаниях о морском дне вытекает из положений КМП-82, предполагающей наличие научных знаний о том, что представляет собой морское дно и недра подводных районов, простирающихся за пределы территориального моря государства на всем протяжении естественного продолжения его сухопутной территории до внешней границы подводной окраины материка [Статья 76(1)] и что представляет собой «продолжение континентального массива» и «океанические хребты» [КМП-82, Статья 76(3)]. Как правильно определить толщину осадочных пород в районе подножия континентального склона 76 (4i) и 2500-метровую изобату [Статья 76(5)] и какие подводные возвышенности являются естественными компонентами материковой окраины, а какие поднятия и вздутия [Статья 76(6)] имеют вулканическое происхождение.

2.1.2. Правовой режим Континентального шельфа

Под континентальным шельфом, с геологической точки зрения, понимается подводное продолжение материка (континента) в сторону моря до его резкого обрыва или перехода в материковый склон. Континентальный шельф – это затопленная морем часть материковой территории.

Вместе с тем, следует констатировать, что общепринятого определения континентального шельфа, до сих пор не существует. Принято считать, что в научный оборот его ввел шотландский географ Хью Роберт Милл, когда в 1887 г. он руководил на судне «Шакал» гидрологическими исследованиями в районе архипелага Внешние Гибриды. Делая промеры с борта «Шакала», Милл обратил внимание на то, что по мере удаления от берега глубина моря плавно растет до определенного предела, а затем дно резко проваливается, подобно склону горы, и уходит на большие глубины. Такой резкий скачок глубин навел ученого на мысль о том, что пространства морского дна от края подводного обрыва до берега следует считать «континентальным шельфом».

В 1949 г., спустя более полувека после открытия Милла, один из основоположников морской геологии американец Ф.П. Шепард предложил считать шельфом «мелководные платформы и площадки террас, окаймляющие большую часть материков и имеющие сравнительно резкий перегиб поперечного профиля, определяющий переход к континентальному склону». Этот перегиб был назван им «shelf break» – бровка шельфа.

Современные исследования определяют среднюю глубину внешнего края шельфа Мирового океана в 130–132 м, при этом средняя ширина континентального шельфа составляет примерно около 40 морских миль. Самым обширным признается шельф

Баренцева моря и других арктических морей, а также пространства, примыкающие к побережью Аргентины.

Современная геоморфология детализирует прежние представления о шельфах, выделяя береговой участок морского дна, ограниченный со стороны суши линией максимального прилива, а со стороны моря - глубиной, соответствующей 1/3 длины наиболее крупной штормовой волны в данном месте. Именно до такой глубины проникает активное волнение в открытом море. Если принять ее за 60 м, то площадь береговой зоны Мирового океана оказывается равной 15 млн. км.², или 10% поверхности земной суши.

С *международно-правовой* точки зрения под континентальным шельфом понимается *морское дно, включая его недра, простирающееся от внешней границы территориального моря до фиксированных международным правом пределов, над которыми прибрежное государство осуществляет суверенные права в целях разведки и разработки его прибрежных богатств.*

28 сентября 1945 г. Президент США Г. Трумэн подписал прокламацию, на основании которой США заявили о своих претензиях на юрисдикцию в отношении пространств морского дна, примыкающих к территории государства.

Первое международное урегулирование вопроса о континентальном шельфе имело место в 1958 г. в Конвенции о континентальном шельфе, принятой I Конференцией ООН по

морскому праву, и получило дальнейшее развитие в тексте Конвенции ООН 1982 г., которая дает следующее определение: *континентальный шельф прибрежного государства «включает в себя морское дно и недра подводных районов, простирающихся за пределы его территориального моря на всем протяжении естественного продолжения его сухопутной территории до внешней границы подводной окраины материка или на расстояние 200 морских миль от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря, когда внешняя граница подводной окраины материка не простирается на такое расстояние»*⁶³.

В Статье 76 Конвенции ООН по морскому праву установлено, что фиксированные точки, избранные прибрежным государством, имеющим широкий шельф, для проведения линий внешней границы континентального шельфа, должны находиться не далее 350 морских миль от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря, или не далее 100 морских миль от 2500-метровой изобаты, которая представляет собой линию, соединяющую глубины в 2500 м. На подводных хребтах внешние границы континентального шельфа не должны выходить за пределы 350 морских миль от тех же исходных линий. (Рис. 7)

Варианты определения внешней границы континентального шельфа:

⁶³ Данные о границах континентального шельфа за пределами 200 морских миль от указанных выше исходных линий представляются соответствующим прибрежным государством в создаваемую на основе конвенции Комиссию по границам континентального шельфа.

а) КМП-82, Статья 76(4);

б) КМП-82, Статья 76(5);

в) КМП-82, Статья 76(6).

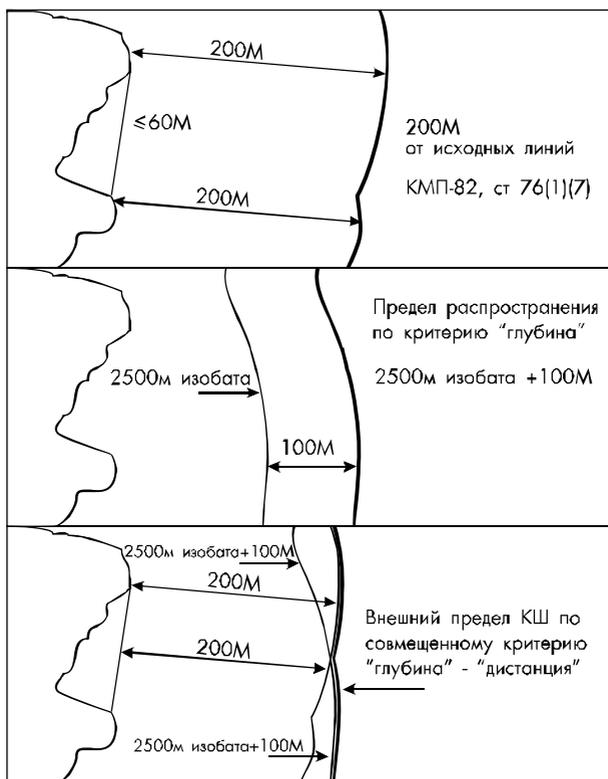


Рис. 7

Приведенные выше пространственные пределы континентального шельфа вынуждают противолежащие государства вступать в соглашения по делимитации указанных пространств. Как правило, основным принципом разграничения является договорное закрепление срединной линии, каждая точка которой равноудалена от побережий противолежащих

государств. Примером такой делимитации является граница континентального шельфа, установленная Саудовской Аравией и Бахрейном.

Третья конференция Организации Объединенных Наций по морскому праву, рассматривая особые характеристики подводной окраины материка государства в тех случаях, когда: среднее расстояние, на котором проходит 200-метровая изобата, не превышает 20 морских миль и большая часть осадочных пород подводной окраины материка залегает под подъемом, признала возникновение этой ситуации несправедливой, поскольку средняя математическая толщина осадочных пород вдоль линии, проведенной на максимальном допустимом расстоянии для обозначения всей внешней границы подводной окраины материка будет не менее 3,5 км, и тем самым будет исключено более половины этой окраины материка. Государство, оказавшееся в подобной ситуации, может, несмотря на положения Статьи 76 КМП-82, установить внешнюю границу своей подводной окраины материка, применяя метод прямых линий, длина которых не превышает 60 морских миль и которые соединяют фиксированные точки, определенные по широте и долготе, в каждой из которых толщина осадочных пород составляет не менее 1 километра.

В том случае, если государство устанавливает внешнюю границу своей подводной окраины материка с помощью метода, изложенного в предыдущем абзаце, этот метод может также

использоваться соседним государством для проведения внешней границы своей подводной окраины материка на общем геологическом элементе, когда его внешняя граница будет находиться на таком элементе на линии, проведенной на максимальном расстоянии, допустимом в соответствии с КМП-82,⁶⁴ вдоль которой средняя математическая толщина осадочных пород составляет не менее 3,5 километра.

КМП-82 предусматривает, что прибрежное государство вправе осуществлять над континентальным шельфом суверенные права в целях разведки и разработки его естественных богатств, включающих не только минеральные ресурсы дна, но и биологические ресурсы покрывающих его вод.

Объем прав других государств в поверхлежащих над континентальным шельфом водах в пределах 200 морских миль равен объему их прав в экономической зоне, а в поверхлежащих водах над континентальным шельфом за этими пределами права всех государств, включая прибрежное, осуществляются как в открытом море.

Конвенция 1982 г. подчеркнула обязанность прибрежного государства соблюдать права других государств в поверхлежащих над континентальным шельфом водах, в воздушном пространстве над ним, а также на самом континентальном шельфе. Прибрежное государство не может препятствовать прокладке или поддержанию в исправности

⁶⁴ См. подпункты 4 «(i)» и 4 «(ii)» Статьи 76.

подводных кабелей или трубопроводов на континентальном шельфе, кроме тех случаев, когда оно осуществляет свое право принимать разумные меры для разведки и разработки его естественных богатств.

Разведка и разработка естественных богатств континентального шельфа неизбежно связаны с необходимостью возводить на нем соответствующие сооружения и установки. Именно поэтому Статья 77 Конвенции предоставляет прибрежному государству право возводить, содержать и эксплуатировать на континентальном шельфе сооружения и иные установки, необходимые для разведки и разработки его естественных богатств, а также создавать зоны безопасности вокруг этих сооружений и установок и принимать в этих зонах меры, необходимые для их охраны. Зоны безопасности могут простираются на расстояние 500 м вокруг возведенных сооружений и установок. Суда всех национальностей обязаны соблюдать эти зоны.

Сооружения и установки, возводимые на шельфе, хотя они и находятся под юрисдикцией прибрежного государства, не имеют статуса островов и своего территориального моря, а их наличие не влияет на определение границ территориального моря прибрежного государства. Вместе с тем, ни сами эти сооружения или установки, ни окружающие зоны безопасности не могут находиться в местах, где они могут служить помехой международному судоходству.

Континентальный шельф за пределами 200 морских миль

В соответствии с положениями упоминавшейся выше Статьи 76 КМП-82, континентальный шельф прибрежного государства включает в себя морское дно и недра подводных районов, простирающихся за пределы его территориального моря на всем протяжении естественного продолжения его сухопутной территории до определенной внешней границы подводной окраины материка или на расстояние 200 морских миль от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря, когда внешняя граница подводной окраины материка не простирается на такое расстояние.

Прибрежное государство устанавливает внешние границы своего континентального шельфа в тех случаях, где шельф простирается более чем на 200 морских миль от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря, прямыми линиями, не превышающими в длину 60 морских миль и соединяющими фиксированные точки, определяемые с помощью координат широты и долготы ⁶⁵.

⁶⁵ Статьей 4 приложения II к КМП-82 для прибрежных государств, намеревающихся установить внешние границы своего континентального шельфа, предусматривается 10-летний срок, отсчитываемый с момента вступления Конвенции в силу для этого государства. Для 14 из 30 государств, которые в 1978 г. были первоначально определены как отвечающие юридическим и географическим критериям для того, чтобы воспользоваться положениями Статьи 76 относительно «расширенного» континентального шельфа, этот срок закончился в ноябре 2004 г. К этим государствам относятся: Австралия, Ангола, Бразилия, Гайана, Гвинея, Индонезия, Исландия, Маврикий (4 декабря 2000 г.), Мексика, Микронезия (Федеративные Штаты), Намибия, Сейшельские Острова, Уругвай и Фиджи.

Данные о границах континентального шельфа за пределами 200 морских миль от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря, должны представляться соответствующим прибрежным государством в Комиссию по границам континентального шельфа (далее – Комиссия), созданной в 1997 г. в соответствии с Приложением II к КМП-82. Задача Комиссии давать прибрежным государствам рекомендации по вопросам, касающимся установления внешних границ их континентального шельфа. Границы шельфа, установленные прибрежным государством на основе указанных рекомендаций, являются окончательными и для всех обязательны⁶⁶.

Свою деятельность Комиссия осуществляет на основании трех основных документов: Правил процедуры (CLCS/3/Rev.3), Порядка работы (CLCS/L.3) и Научно-технического руководства (CLCS/11 и Add.1).

Комиссия состоит из членов, избираемых сроком на пять лет на основе справедливого географического представительства. Срок полномочий членов Комиссии, избранных на первых выборах, начинается с даты открытия первой сессии Комиссии. Срок полномочий членов Комиссии, избираемых на последующих выборах, начинается на

⁶⁶ Пункт 8 Статьи 76 КМП-82.

следующий день после даты истечения срока полномочий членов Комиссии, которых они сменяют⁶⁷.

Комиссия избирает из числа своих членов Председателя, трех его заместителей Председателя и Докладчика⁶⁸. Должностные лица Комиссии избираются сроком на два с половиной года. Они имеют право на переизбрание. Генеральный секретарь несет ответственность за организационную часть заседаний Комиссии, ее подкомиссий и любых вспомогательных органов, которые она может учредить, предоставляет персонал, требуемый для таких заседаний, и руководит этим персоналом. Секретариат выполняет всю работу, которая может потребоваться Комиссии для эффективного осуществления ее функций.

Если только Комиссия не примет иного решения, ее заседания, а также заседания ее подкомиссий и вспомогательных органов проводятся в закрытом порядке. Кворум составляют две трети членов Комиссии, подкомиссии или вспомогательного органа. Председатель открывает и закрывает каждое заседание Комиссии, руководит прениями, следит за соблюдением настоящих правил, предоставляет слово, ставит вопросы на голосование и объявляет решения. Он выносит постановления по порядку ведения заседания и сообразно с настоящими правилами процедуры полностью осуществляет руководство ходом заседаний Комиссии и

⁶⁷ Пункт 4 Статьи 2 приложения II к КМП-82.

⁶⁸ Правило 12 CLCS/3/Rev.3.

поддерживает порядок на ее заседаниях. Он может предложить Комиссии ограничить время, предоставляемое ораторам, ограничить число выступлений каждого представителя по какому-либо вопросу, прекратить запись ораторов, прервать или прекратить прения, а также прервать или закрыть заседание⁶⁹.

Правила процедуры Комиссии по границам континентального шельфа⁷⁰ являются одним из трех базовых документов Комиссии, о которых говорилось выше. Несколько основных правил были приняты на первой сессии Комиссии в июне 1997 г. Во время своей второй сессии (сентябрь 1997 г.) Комиссия продолжила разработку Правил процедур вплоть до основных положений Дополнений I и II, относящихся к делимитационным диспутам между государствами и относительно вопросов конфиденциальности⁷¹.

Комиссия созывается один раз в год или так часто, как это требуется:⁷²

- а) по требованию Председателя Комиссии;
- б) по требованию большинства членов Комиссии;
- в) по требованию Генерального секретаря или
- г) по решению самой Комиссии.

⁶⁹ Правило 25 CLCS/3/Rev.3.

⁷⁰ Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву CLCS/3/Rev.3. Комиссия по границам континентального шельфа. 6 February 2001. 01-23953 (R).

⁷¹ Дополнение I содержит положения о порядке представления в Комиссию материалов прибрежным государством, которое может быть вовлечено в делимитационный диспут с противоположащим или примыкающим побережьем. Дополнение II регулирует вопросы обеспечения конфиденциальности в процессе работы с представленными государствами материалами. Последний раз пересматривалось на Девятой сессии. Нью-Йорк, 21–25 мая 2001 г.

⁷² Правило 2 CLCS/3/Rev.3.

Генеральный секретарь не менее чем за 60 дней до даты открытия сессии, уведомляет членов Комиссии о дате, месте проведения и продолжительности сессии. Уведомляется любое прибрежное государство, представление которого должно рассматриваться на сессии. Предварительная повестка дня каждой сессии готовится Генеральным секретарем в консультации с Председателем Комиссии. Комиссия может включить в свою повестку дня любой другой пункт, имеющий отношение к эффективному осуществлению ее функций.

Основным принципом принятия решения является общее согласие. Комиссия, ее подкомиссии и вспомогательные органы⁷³ обязаны прилагать все усилия к тому, чтобы достичь согласия по рассматриваемым вопросам методом консенсуса⁷⁴. В случае невозможности достижения общего согласия решения Комиссии, ее подкомиссий и вспомогательных органов по всем вопросам существа принимаются большинством в две трети присутствующих и участвующих в голосовании членов Комиссии⁷⁵. Если по какому-либо вопросу, не относящемуся к выборам, голоса распределяются поровну, предложение считается отклоненным.

В случае, если прибрежное государство намеревается установить внешние границы своего континентального шельфа

⁷³ Комиссия может учреждать такие другие вспомогательные органы в составе своих членов, которые могут потребоваться для эффективного осуществления ее функций.

⁷⁴ Правило 35 CLCS/3/Rev.3.

⁷⁵ Применительно к Комиссии эти вопросы включают учреждение подкомиссий и утверждение рекомендаций подкомиссий и специалистов.

за пределами 200 морских миль от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря, оно представляет Комиссии⁷⁶ конкретные данные о прохождении такой границы, а также дополнительные научно-технические данные⁷⁷.

В соответствии с Правилами работы комиссии⁷⁸ указанное представление должно состоять из трех отдельных частей: резюме, основная часть и дополнительные научно-технические данные.

В резюме должна содержаться следующая информация:

а) карты соответствующего масштаба и координаты, указывающие предлагаемые внешние границы континентального шельфа и соответствующие исходные линии территориального моря⁷⁹;

б) положения Статьи 76 КМП-82, применяемые в поддержку данной заявки;

в) имена любых членов Комиссии, которые предоставили консультации при подготовке представления; и

⁷⁶ Представление должно соответствовать установленным Комиссией требованиям, подаваться на имя Председателя Комиссии и препровождаться через Генерального секретаря ООН. Представление делается на одном из официальных языков Комиссии и переводится Секретариатом на английский язык. То же самое применимо к приложениям, добавлениям и другим материалам, сопровождающим представление.

⁷⁷ Поскольку 16 ноября 1994 г. КМП-82 для 60 государств, чьи ратификации сделали возможным вступление Конвенции в силу, и с этой даты для них начался отсчет этого 10-летнего периода, Комиссия постановила, что если какое-либо из этих государств будет негативно затронуто применительно к его обязательствам по Конвенции вследствие изменения даты выборов, то государства-участники по просьбе такого государства рассмотрят сложившееся положение на предмет облегчения трудностей в отношении этого обязательства (SPLOS/5, пункт 20).

⁷⁸ Правила и процедуры Комиссии были приняты на второй ее сессия, проходившей в Нью-Йорке 2–12 сентября 1997 г. CLCS/L.3.

⁷⁹ Все карты и координаты, включенные в резюме, должны быть опубликованы Генеральным секретарем ООН.

г) любые споры относительно делимитационных разногласий с противолежащими или смежными государствами.

При наличии спора о делимитации континентального шельфа между государствами с противолежащими или смежными побережьями или в других случаях неурегулированных территориальных или морских споров⁸⁰ представления могут делаться и рассматриваться в соответствии с приложением I к Правилам Комиссии.

Вопрос о рассмотрении представления прибрежного государства включается в повестку дня следующей сессии Комиссии⁸¹.

После уведомления о получении представления и с учетом надлежащего опубликования, а также по истечении периода в три месяца после даты опубликования, Комиссия созывает свою сессию со следующими пунктами повестки дня:

- 1) презентация представления представителями прибрежного государства⁸²;
- 2) выдвижение кандидатур и отбор членов подкомиссии⁸³;

⁸⁰ Решения Комиссии не должны наносить ущерб вопросам, касающимся делимитации границ между государствами (Правило 45 CLCS/3/Rev.3).

⁸¹ Научно-техническое руководство призвано помогать прибрежным государствам в подготовке технического материала для Комиссии. В приложениях к Руководству приводятся блок-схемы, где упрощенно показываются процедуры по подготовке геодезических, геологических, геофизических и гидрографических методик, подготовка и представление которых необходимо для обоснования установления внешних границ континентального шельфа и, в частности, в определении подножия континентального склона, толщины осадков и типа возвышенностей морского дна.

⁸² Презентация должна включать в себя следующие моменты: 1) карты, указывающие предлагаемые границы; 2) применявшиеся критерии Статьи 76 КМП-82; 3) имена членов Комиссии, выступавших в качестве консультантов; 4) любой спор, возникающий в связи с представлением.

3) организация заседаний подкомиссии и консультаций⁸⁴.

Подкомиссия рассматривает соответствие формата представления требованиям, изложенным в технических руководящих принципах Комиссии, и обеспечивает, чтобы в представлении была включена вся необходимая информация. Подкомиссия, если она сочтет это необходимым:

1) может просить прибрежное государство исправить формат, представить любую другую информацию или сделать необходимые уточнения;

2) рассматривает информацию о спорах, о которых сообщает прибрежное государство, или о любых спорах, имеющих отношение к представлению;

3) проводит техническую оценку представления и выполнит, в частности, следующие функции:

а) проверяет какой (какие) из критериев, указанных в Статье 76, применяется прибрежным государством;

б) проводит анализ представленных данных с целью проверки следующего:

– были ли координаты взяты из первичных источников или из других источников;

⁸³ Комиссия получит кандидатуры из числа своих членов и отберет семь из них для работы в подкомиссии, обеспечивая при этом, чтобы состав подкомиссии был сбалансированным и чтобы ни один из отобранных членов не предоставлял научно-технических консультаций в отношении определения границ континентального шельфа прибрежного государства.

⁸⁴ По рекомендации подкомиссии Комиссия как можно раньше на любом заседании своих очередных совещаний будет принимать решение о том, следует ли просить о консультации со специалистом и необходимо ли сотрудничество с соответствующими международными организациями.

- действительность всех координат;
- то, что ни один участок при определении границы не превышает в длину более 60 морских миль;
- то, что представленных данных достаточно с точки зрения количества и качества для оправдания предлагаемых границ.

Если подкомиссия придет к выводу о том, что есть необходимость в большем объеме данных или информации, она должна просить Председателя подкомиссии сообщить об этой необходимости прибрежному государству. Прибрежное государство обязано представить требуемые данные или информацию в сроки, установленные подкомиссией.

Выводы подкомиссии в форме доклада рассматриваются (изменяются) на следующей сессии Комиссии. Рекомендации Комиссии, основанные на докладе подкомиссии, представляются в письменном виде прибрежному государству, сделавшему представление через Секретариат и Генеральному секретарю ООН.

Обсуждения в Комиссии и подкомиссиях по всем представлениям, сделанным в отношении границ континентального шельфа за пределами 200 морских миль от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря, происходят в закрытом заседании и остаются конфиденциальными. В обсуждениях в подкомиссии, посвященных представлениям, принимают участие только члены

подкомиссии и, если необходимо, специалисты, Секретарь и другие члены персонала Секретариата, если это потребуется. Никакое другое лицо не имеет права присутствовать без разрешения подкомиссии. Во всех отчетах об обсуждениях в Комиссии и подкомиссиях по всем представлениям содержатся только наименование или характер обсуждавшихся тем и вопросов и результаты проведенного голосования. В них не указываются какие-либо подробности обсуждений или выраженные мнения, однако, при этом любой член имеет право просить, чтобы сделанное им заявление было занесено в отчет⁸⁵.

Карты и соответствующая информация, включая геодезические данные, описывающие внешние границы континентального шельфа, которые прибрежное государство сдает на хранение Генеральному секретарю и которые Генеральный секретарь надлежащим образом публикует⁸⁶, перестают быть конфиденциальными, если они были ранее оговорены в качестве таковых, по получении их Генеральным секретарем⁸⁷. Все остальные конфиденциальные материалы, представляемые прибрежным государством, возвращаются прибрежному государству по его просьбе⁸⁸.

⁸⁵ Правила и процедуры Комиссии по границам континентального шельфа. Исправление. Приложение II, Правило 4. Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву. Комиссия по границам континентального шельфа CLCS/3/Rev.3/Corr.1 22. Май 2001, 01-38208 (R).

⁸⁶ В соответствии с пунктом 9 Статьи 76 КМП-82.

⁸⁷ Правило 6 CLCS/3/Rev.3.

⁸⁸ Правило 7 CLCS/3/Rev.3.

Рекомендации Комиссии должны касаться, прежде всего, окончательного положения внешней границы континентального шельфа прибрежного государства. Когда внешняя граница континентального шельфа будет отличаться от предложенной в представлении, в рекомендациях Комиссии будет указываться положение пересмотренных ею внешних границ, равно как и причины для их пересмотра.

В случае несогласия прибрежного государства с рекомендациями Комиссии прибрежное государство может попытаться повторить пересмотренное или сделать новое представление Комиссии.

Границы континентального шельфа, установленные прибрежным государством на основе рекомендаций Комиссии, будут окончательными и для всех обязательными.

Значение ресурсов, добываемых с континентального шельфа, огромно, и в будущем шельфовая зона станет главным в мире источником ресурсов нефти и газа.⁸⁹

2.1.3. Международный район морского дна.

Женевские Конвенции 1958 г. не рассматривали правовой режим морского дна за пределами национальной юрисдикции. В 1979 г. ООН приняла декларацию Принципов, регулирующих режим дна морей и океанов и его недр за пределами действия национальной юрисдикции, в соответствии с которой признала,

⁸⁹ Объем нефти, добытой в 2000 г. в море, оценивается в 1,23 млрд. т, а природного газа – в 650 млрд. м³.

что освоение и использование этого района и его ресурсов должны производиться таким образом, чтобы способствовать здоровому развитию мировой экономики и равномерному росту международной торговли и свести до минимума любые неблагоприятные экономические последствия, вызываемые колебаниями цен на сырьевые материалы в результате такой деятельности.

Хотя Конвенция ООН по морскому праву 1982 г. достаточно подробно описала не только правовой режим морского дна, но и определила организацию эксплуатации его ресурсов (часть XI), длительное время несогласия целого ряда промышленно развитых стран с положениями Конвенции, регулирующими разведку и разработку ресурсов морского дна за пределами национальной юрисдикции, не давали возможности принять текст Конвенции в целом.

В 1987 г. в Нью-Йорке правительства СССР, Бельгии, Италии, Канады и Нидерландов, намереваясь решить практические проблемы в отношении глубоководных добычных районов морского дна, проведя с этой целью консультации в период с декабря 1986 г. по август 1987 г., заключили Соглашение о решении практических проблем, связанных с глубоководными добычными районами морского дна.

23 июля 1994 г. в Нью-Йорке было подписано Соглашение об осуществлении Части XI Конвенции ООН по морскому праву

1982 г.,⁹⁰ которое и вступило в силу 28.07.1996 г.⁹¹ Указанное Соглашение подлежит толкованию и применению вместе с Частью XI КМП-82 как единый документ. В случае какого-либо несоответствия между Соглашением и Частью XI преимущественную силу имеют положения Соглашения.

Тезисно, правовой режим морского дна вне национальной юрисдикции можно представить следующими положениями:

(1) Дно морей и океанов и его недра за пределами действия национальной юрисдикции именуется – **Район**, под которым понимается *часть морского дна, расположенная за внешним пределом континентального шельфа*.

(2) Ни одно государство не может претендовать на суверенитет или суверенные права или осуществлять их в отношении какой бы то ни было части Района или его ресурсов, и ни одно государство, физическое или юридическое лицо не может присваивать какую бы то ни было его часть.

(3) Все права на ресурсы Района принадлежат всему человечеству, от имени которого действует Международный орган по морскому дну (далее: «Орган»). Полезные ископаемые, добываемые в Районе, могут быть отчуждены, но лишь в соответствии с положениями КМП-82 и с нормами, правилами и процедурами Органа, который обеспечивает справедливое

⁹⁰ Соглашение было одобрено ГА ООН (Резолюция № 48/263 от 28.07.1994 г.).

⁹¹ Россия ратифицировала Соглашение (Федеральный закон № 30-ФЗ от 26.02.1997 г.) и оно вступило в силу для России 11.04.1997 г.

распределение финансовых и других экономических выгод, получаемых от деятельности в Районе.

Для реализации указанных выше положений, Орган наделен соответствующими полномочиями и функциями. В частности, до утверждения первого плана работы по раз работке ресурсов морского дна, работа Органа сосредоточивается на :

а) рассмотрении заявок на утверждение планов работы по разведке в соответствии с Частью XI и настоящим Соглашением;

б) осуществлении решений Подготовительной комиссии для Международного органа по морскому дну и Международного трибунала по морскому праву (именуемой в дальнейшем Подготовительная комиссия), касающихся зарегистрированных первоначальных вкладчиков и их удостоверяющих государств, в том числе их прав и обязательств в соответствии с пунктом 5 Статьи 308 Конвенции и пунктом 13 Резолюции II;

в) мониторинге соблюдения планов работы по разведке, утвержденных в форме контрактов и мониторинге тенденций и событий, относящихся к глубоководной добычной деятельности на морском дне, включая регулярный анализ конъюнктуры на мировом рынке металлов, а также цен на металлы, соответствующих тенденций и перспектив;

г) изучении потенциального воздействия добычи полезных ископаемых в Районе на экономику развивающихся государств

– производителей этих полезных ископаемых на суше, которые, вероятно, могут серьезнее всех пострадать, с целью сведения до минимума их трудностей и оказания им помощи в приспособлении экономики с учетом работы, проделанной в этом отношении Подготовительной комиссией;

д) принятии норм, правил и процедур, необходимых для проведения деятельности в Районе по мере ее развития, а также процедур, включающих применимые стандарты защиты и сохранения морской среды;

е) поощрении и содействии проведению морских научных исследований применительно к деятельности в Районе, а также сборе и распространении результатов таких исследований и анализов, когда они становятся доступными;

ж) накоплении научных знаний и мониторинге развития морской технологии, применимой к деятельности в Районе, в частности технологии, имеющей отношение к защите и сохранению морской среды;

з) оценке имеющихся данных, касающихся поиска и разведки.

Рассмотрение заявки на утверждение плана работы по разведке производится с учетом того, что план работы по разведке, представленный от имени государства либо субъекта права или какого-либо компонента такого субъекта, которые не являются зарегистрированными первоначальными вкладчиками и которые до вступления Конвенции в силу уже провели в Районе

значительный объем деятельности, считается удовлетворяющим финансовым и техническим условиям, необходимым для утверждения плана работы, если поручившееся государство (государства) удостоверяет, что заявитель израсходовал на исследовательскую и разведочную деятельность сумму, эквивалентную, по меньшей мере, 30 млн. долларов США, причем не менее 10 % этой суммы – на установление местонахождения, съемку и оценку Района, указанного в плане работы.

План работы по разведке утверждается на 15-летний срок и считается утвержденным, когда он имеет форму контракта, заключенного между Органом и зарегистрированным первоначальным вкладчиком.

По истечении плана работы по разведке подрядчик подает заявку на план работы по разработке, за исключением случаев, когда подрядчик уже сделал это или добился продления плана работы по разведке. Подрядчики могут ходатайствовать о таком продлении на срок не более чем пять лет. Такие продления утверждаются, если подрядчик добросовестно пытался соблюсти требования плана работы, однако в силу неподвластных ему обстоятельств не смог завершить необходимую подготовительную работу для перехода к этапу разработки либо если такой переход не оправдывается сложившейся экономической конъюнктурой.

Производственная деятельность в Районе осуществляется *Предприятием*. Политика в области производства основывается на следующих принципах:

а) освоение ресурсов Района осуществляется в соответствии с разумными коммерческими принципами;

б) применительно к деятельности в Районе действуют положения Генерального соглашения по тарифам и торговле или заменяющих его соглашений;

в) субсидирование деятельности в Районе не допускается, за исключением тех случаев, когда оно может быть разрешено в соответствии с соглашениями, упомянутыми в подпункте «б»;

г) исключается дискриминация между оборотом полезных ископаемых, добываемых в Районе и из других источников. Такие полезные ископаемые или произведенные из них на импорт сырьевые товары не получают преференциального доступа на рынки, в частности:

– за счет тарифных или нетарифных барьеров;

– за счет предоставления государствами – участниками преференциального доступа к таким полезным ископаемым или сырьевым товарам, которые производятся их государственными предприятиями либо физическими или юридическими лицами, имеющими их гражданство либо контролируемые ими или их гражданами;

д) в плане работы по разработке, утверждаемом Органом в отношении каждого участка добычи, указывается

предполагаемый график производства, включающий расчетные максимальные объемы полезных ископаемых, которые будут добываться в год по плану работы;

е) при урегулировании споров в отношении положений соглашений, упомянутых в подпункте «б», применяется нижеследующее:

– когда соответствующие государства-участники являются сторонами таких соглашений, они обращаются к процедурам урегулирования споров, предусмотренным в этих соглашениях;

– когда одно или более из соответствующих государств-участников не являются сторонами таких соглашений, они обращаются к процедурам урегулирования споров, предусмотренным в Конвенции;

ж) в обстоятельствах, когда на основании названных в подпункте «б» соглашений выносится определение о том, что государство-участник занималось субсидированием, которое запрещено или отрицательно сказалось на интересах другого государства-участника, а соответствующим государством-участником (государствами-участниками) не было принято надлежащих мер, государство-участник может просить Совет принять надлежащие меры.

Первоначально Предприятие занимается глубоководной разработкой морского дна посредством организации совместных предприятий и если деятельность совместного с Предприятием предприятия отвечает разумным коммерческим принципам,

Совет издает на основании пункта 2 Статьи 170 Конвенции директиву, предусматривающую независимое функционирование⁹².

Контрактор, который выделил Органу определенный участок в виде зарезервированного района, обладает преимущественным правом на организацию с Предприятием совместного предприятия для разведки и разработки этого района. Если в течение 15 лет с момента начала своего (независимого от Секретариата Органа) функционирования, Предприятие не подает заявку на план работы по осуществлению деятельности в таком зарезервированном районе, контрактор, выделивший этот район, вправе подать заявку на план работы в этом районе, при том условии, что он добросовестно предлагает Предприятию партнерство в совместном предприятии.

Общая политика Органа устанавливается Ассамблеей в сотрудничестве с Советом. Как общее правило, решения в органах Органа принимаются консенсусом. Если все усилия достичь решения консенсусом исчерпаны, решения в Ассамблее принимаются путем голосования: по вопросам процедуры – большинством присутствующих и участвующих в голосовании государств, а по вопросам существа – большинством в две трети

⁹² В соответствии с Соглашением предусмотренное в пункте 3 Статьи 11 приложения IV Конвенции обязательство государств-участников финансировать Предприятию один участок добычи не применяется, а государства-участники не несут никаких обязательств по финансированию каких-либо операций на том или ином участке добычи Предприятия или в рамках организуемых им совместных предприятий.

присутствующих и участвующих в голосовании членов [Статья 159, п. 8].

Решения Ассамблеи по любому вопросу, которым компетентен заниматься также и Совет, либо по любому административному, бюджетному или финансовому вопросу выносятся на основе рекомендаций Совета. Если Ассамблея не принимает рекомендацию Совета по какому-либо вопросу, она возвращает этот вопрос Совету на дальнейшее рассмотрение. Совет пересматривает этот вопрос в свете мнений, высказанных Ассамблеей. В любом случае, когда представляется, что исчерпаны не все усилия по достижению консенсуса в каком-либо вопросе, Совет может отложить принятие решения с целью содействовать дальнейшим переговорам.

Совет утверждает рекомендацию Юридической и технической комиссии об утверждении плана работы большинством в две трети присутствующих и участвующих в голосовании его членов, включая большинство членов, присутствующих и участвующих в голосовании в каждой из камер Совета. Если Совет не выносит решения по рекомендации об утверждении плана работы в предписанный срок,⁹³ то по истечении этого срока рекомендация считается утвержденной Советом. Если Комиссия рекомендует отклонить план работы или не выносит рекомендацию, Совет может все же утвердить план работы в соответствии со своими правилами процедуры,

⁹³ Предписанный срок составляет обычно 60 дней, если только Совет не постановляет предусмотреть более длительный срок.

регулирующими порядок принятия решений по вопросам существа.

Финансовые вопросы деятельности в районе рассматриваются Финансовым комитетом, в состав которого входит 15 членов, обладающих надлежащей квалификацией в финансовых вопросах. Среди членов Финансового комитета не должно быть двух граждан одного и того же государства-участника; последние выдвигают кандидатов, обладающих высоким уровнем компетентности и добросовестности.

Члены Финансового комитета избираются Ассамблеей сроком на пять лет (без права быть переизбранными на новый срок), и при этом должным образом учитывается необходимость справедливого географического распределения и представительства особых интересов. Каждая из групп государств, перечисленных в ситуации выборов Совета, должна быть представлена в Комитете, по крайней мере, одним членом. До тех пор пока Орган не станет располагать достаточными средствами на покрытие своих административных расходов не из установленных взносов, в число членов Комитета включаются представители пяти государств с наибольшими финансовыми взносами в административный бюджет Органа. Впоследствии выборы одного члена от каждой группы проводятся на основе выдвижения кандидатур членами соответствующей группы, что не исключает возможности выборов дополнительных членов от каждой группы.

Рекомендации Финансового комитета учитываются Ассамблеей и Советом при принятии решений по следующим вопросам:

а) проекты финансовых норм, правил и процедур Органа, а также управление финансами и внутреннее финансовое функционирование Органа;

б) установление взносов членов в административный бюджет Органа в соответствии с пунктом 2 «е» Статьи 160 Конвенции;

в) все актуальные финансовые вопросы, включая предлагаемый годовой бюджет, подготавливаемый Генеральным секретарем Органа, и финансовые аспекты осуществления программ работы Секретариата;

г) административный бюджет;

д) финансовые обязательства государств-участников, вытекающие из осуществления Соглашения и Части XI, а также административно-бюджетные последствия предложений и рекомендаций, предусматривающих расходование средств Органа;

е) нормы, правила и процедуры справедливого распределения финансовых и других экономических выгод, получаемых от деятельности в Районе, и выносимые на их основе решения.

Решения по вопросам процедуры принимаются в Финансовом комитете большинством присутствующих и

участвующих в голосовании членов. Решения по вопросам существа принимаются консенсусом.

При установлении норм, правил и процедур, регулирующих финансовые условия контрактов, за основу берутся следующие принципы:

а) система выплат Органу является справедливой как для подрядчика, так и для Органа, и предусматривает надлежащие средства определения того, соблюдает ли подрядчик такую систему;

б) ставки выплат по этой системе должны быть в пределах тех ставок, которые существуют в области добычи тех же или сходных полезных ископаемых на суше, с тем чтобы избежать искусственного повышения или снижения конкурентоспособности разработчиков глубоководных районов морского дна;

в) система не должна быть сложной и влечь за собой значительные административные расходы для Органа или для подрядчика;

г) годовой фиксированный сбор подлежит выплате начиная с даты начала промышленного производства;

д) система выплат может периодически пересматриваться с учетом изменения обстановки; любые изменения применяются в не дискриминационном порядке;

е) споры относительно толкования или применения норм и правил, основанных на настоящих принципах, подпадают под

действие процедур урегулирования споров, предусмотренных в Конвенции.

Политика Органа по оказанию помощи развивающимся странам, для экспортных поступлений или экономики которых создались серьезные отрицательные последствия в результате снижения цены на соответствующий вид полезных ископаемых или уменьшения объема экспорта такого вида полезных ископаемых в той мере, в какой такое снижение или уменьшение вызвано деятельностью в Районе, основывается на следующих принципах:

а) из той доли своих средств, которая превышает средства, необходимые для покрытия его административных расходов, Орган учреждает фонд экономической помощи. Объем средств, выделяемых на эти цели, периодически определяется Советом по рекомендации Финансового комитета. Для учреждения фонда экономической помощи используются только средства, поступающие в виде платежей контракторов, включая Предприятие, и добровольных взносов;

б) помощь по линии фонда экономической помощи Органа получают развивающиеся государства-производители на суше, экономика которых, как устанавливается, серьезно пострадала в результате глубоководной добычи полезных ископаемых морского дна;

в) помощь из средств фонда пострадавшим развивающимся государствам-производителям на суше предоставляется

Органом в соответствующих случаях в сотрудничестве с существующими всемирными или региональными учреждениями по вопросам развития, которые обладают инфраструктурой и опытом для реализации таких программ помощи;

г) объем и продолжительность такой помощи определяются в каждом отдельном случае. При этом должным образом учитываются характер и масштабность проблем, с которыми сталкиваются пострадавшие развивающиеся государства-производители на суше.

2.2. Правовой статус искусственных сооружений на континентальном шельфе

Правовая регламентация использования оборудования или установок, выставляемых в морской среде, содержится в Конвенции о континентальном шельфе 1958 г., Конвенции ООН по морскому праву 1982 г., Приложении к Конвенции о ССОД, некоторых других международных актах, а также в законодательных актах государств.

КМП-82 использует несколько терминов, применительно к сооруженным искусственным объектам⁹⁴, а именно: платформы⁹⁵, сооружения⁹⁶, конструкции⁹⁷, острова⁹⁸.

⁹⁴ Применительно к настоящей книге, они объединены одним обобщающим термином – «искусственно сооруженные конструкции».

⁹⁵ См., например, Статью 1(5) (а).

⁹⁶ См., например, Статьи 7 (4); 47 (4); 19 (2) (к); 246 (5) (с).

⁹⁷ См., например, Статью 5 (b) (i).

⁹⁸ См., например, Статьи 56 (1) (b) (i); 60; 80; 87 (1) (d); 208 (1); 214.

Кроме того, с точки зрения безопасности мореплавания различают:

1. Плавающие средства достаточных размеров для размещения оборудования, которые могут нанести или получить повреждения в результате столкновения; имеющие экипаж, способный действовать на любом расстоянии от берега, стоя на якоре или двигаясь.

Такие установки удовлетворяют требованиям к определению «судно», их правовое положение (статус) соответствует правовому положению научно-исследовательских судов. Они должны оборудоваться средствами обеспечения безопасности морской и воздушной навигации, предъявляемыми к морским судам, и подчиняться соответствующим положениям действующих международных правил (МППСС-72, МСС-65 и др.).

2. Сооружения (обитаемые и необитаемые), стационарно закрепленные на морском дне и возвышающиеся над поверхностью моря, местонахождение которых должно быть отмечено на навигационных картах.

Такие сооружения могут быть отнесены либо к «стационарным платформам»⁹⁹, либо к оборудованию, не имеющему экипажа, стоящему на якоре, которое благодаря своим размерам, материалу и конструкции обладает меньшей возможностью причинить повреждения в результате

⁹⁹ Подробнее см. ниже.

столкновения, но само может получить повреждения или повредить винт судна, рыболовную снасть, руль. Такое оборудование должно нести опознавательные средства, отличающиеся от навигационных средств, стандартную окраску (радиолокационные отражатели, постоянный белый огонь, люминесцентная желтая и красная краска и др.).

3. Дрейфующее оборудование небольших размеров, действующее автономно либо вблизи от исследовательского судна или плавучего средства, упомянутого в п.1. Подобные установки должны нести опознавательные огни и средства, аналогичные тем, которые указаны в п. 2.

Согласно КМП-82, все государства обладают правом создавать и эксплуатировать научно-исследовательское оборудование и установки, допускаемые международным правом. Об установке таких сооружений должны оповещаться другие пользователи морских пространств¹⁰⁰.

Стационарно закрепленные на дне и выступающие на поверхности искусственные сооружения не имеют статуса островов, не имеют своего территориального моря, и их наличие не влияет на делимитацию территориального моря, исключительной экономической зоны или континентального шельфа.

Прибрежное государство в исключительной экономической зоне имеет исключительное право сооружать, а также разрешать

¹⁰⁰ Оповещение осуществляется порядком, предусмотренным Резолюцией ИМОА.705 (17) от 6 ноября 1991 г.

и регулировать создание, эксплуатацию и использование искусственных сооружений в целях разведки, разработки и сохранения природных ресурсов как живых, так и неживых, в водах, покрывающих морское дно, на морском дне и в его недрах, а также в целях управления этими ресурсами, и в отношении других видов деятельности по экономической разведке и разработке указанной зоны, таких как производство энергии путем использования воды, течений и ветра.

Прибрежное государство имеет исключительную юрисдикцию над такими искусственными сооружениями, в том числе юрисдикцию в отношении таможенных, фискальных, санитарных и иммиграционных законов и правил, а также законов и правил, касающихся безопасности¹⁰¹.

В интересах безопасности вокруг искусственных сооружений могут устанавливаться *зоны безопасности*, в которых прибрежное государство может принимать надлежащие меры для обеспечения безопасности, как судоходства, так и самих искусственных сооружений. Эти зоны устанавливаются таким образом, чтобы они разумно соотносились с характером и функцией искусственных островов, установок или сооружений и не простирались вокруг них более чем на 500 метров, отмеряемых от каждой точки их внешнего края, за исключением случаев, когда это разрешено общепринятыми международными стандартами или рекомендовано компетентной международной

¹⁰¹ Статьи 56 и 60 КМП-82.

организацией¹⁰². О протяженности зон безопасности дается надлежащее оповещение¹⁰³.

Зоны безопасности не должны образовывать сплошного пояса, препятствующего доступу судов в те или иные районы моря или судоходству по общепризнанным морским путям. Все государства обязаны обеспечить соблюдение их судами (военными кораблями) таких зон безопасности.

Оборудования и установки, выставленные в морской среде, находятся, как правило, под юрисдикцией выставившего государства. Они должны иметь опознавательные знаки с указанием государства-регистрации или международной организации, которой они принадлежат. Об их выставлении, об установлении «зон безопасности» вокруг таких сооружений другие государства надлежащим образом должны информироваться. Характеристика огней и других средств навигационного обеспечения на таких сооружениях должна учитывать действующие нормы и международные стандарты или определяться теми, кто выставляет сооружения после консультаций с наиболее заинтересованной страной (странами).

Пункты 3–6 Статьи 60 Конвенции ООН 1982 г.

3. О создании искусственных островов, установок и сооружений должно даваться надлежащее оповещение, а постоянные средства предупреждения об их наличии должны содержаться в исправном состоянии. Любые покинутые или более неиспользуемые установки или сооружения должны быть убраны в целях обеспечения безопасности судоходства, с учетом любых общепринятых

¹⁰² См. рис. 4.3.1.

¹⁰³ Статья 60 (5) КМП-82.

международных стандартов, установленных в этой связи компетентной международной организацией. При удалении таких установок или сооружений должным образом учитываются также интересы рыболовства, защиты морской среды, права и обязанности других государств. О глубине, местонахождении и размерах любых установок или сооружений, которые убраны не полностью, дается надлежащее оповещение.

4. Прибрежное государство может там, где это необходимо, устанавливать вокруг искусственных островов, установок и сооружений разумные зоны безопасности, в которых оно может принимать надлежащие меры для обеспечения безопасности как судоходства, так и искусственных островов, установок и сооружений.

5. Ширина зон безопасности определяется прибрежным государством с учетом применимых международных стандартов. Эти зоны устанавливаются таким образом, чтобы они разумно соотносились с характером и функциями искусственных островов, установок или сооружений, и не простирались вокруг более чем на 500 метров, отмеряемых от каждой точки их внешнего края, за исключением случаев, когда это разрешено общепринятыми международными стандартами или рекомендациями компетентной международной организации. О протяженности зон безопасности дается надлежащее оповещение.

6. Все суда должны уважать эти зоны безопасности и соблюдать общепринятые международные стандарты в отношении судоходства вблизи искусственных островов, установок, сооружений и зон безопасности.

Установка описанного оборудования на континентальном шельфе, включая строительство, эксплуатацию или использование любых искусственных островов и сооружений, должна осуществляться только с согласия прибрежного государства, притом, что их целью является проведение исследований в мирных целях и для расширения научных знаний о морской среде на благо всего человечества.

После завершения программы исследований прибрежное государство может потребовать демонтировать упомянутые научно-исследовательские установки.

Оборудование или установки, размещенные в районе, находятся под юрисдикцией государства-регистрации установки. Особых требований по их размещению нет, однако, они должны быть установлены вне трасс международных подводных кабелей и трубопроводов.

В открытом море выставление оборудования, установок и сооружений должно учитывать интересы судоходства и рыболовства, а сами установки должны находиться, по возможности, вне пределов известных международных водных путей и районов интенсивного рыболовства.

В любом случае постановке оборудования на море должна предшествовать тщательная оценка международно-правовых условий конкретного района в сочетании со знаниями характера выставляемого оборудования, маркировки и прочих деталей, имеющих международно-правовое значение.

Стационарные платформы

В соответствии с Протоколом «О борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе»¹⁰⁴, принятым в дополнение к Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского

¹⁰⁴ Подписан в Риме 10 марта 1988 г., вступил в силу 01 марта 1992 г.

судоходства 1988 г. стационарные платформы, расположенные на континентальном шельфе (далее – платформы)¹⁰⁵, также являются объектом международного морского права.

Протокол относит к преступлениям:

1) незаконный и преднамеренный захват платформы или осуществление над ней контроля силой или угрозой силы или путем любой другой формы запугивания;

2) акт насилия против лица на стационарной платформе, если этот акт может угрожать ее безопасности;

3) разрушение платформы или нанесение ей повреждения, которое может угрожать ее безопасности;

4) помещение или совершение действия в целях помещения, на платформу каким бы то ни было способом устройство или вещество, которое может ее разрушить или создать угрозу ее безопасности;

5) нанесение ранения любому лицу или совершение убийства в связи с совершением или попыткой совершения какого-либо из преступлений, указанных выше¹⁰⁶.

Государство принимает такие меры, которые могут оказаться необходимыми для установления его юрисдикции в

¹⁰⁵ Применительно к указанному Протоколу «стационарная платформа» означает искусственный остров, установку или сооружение, постоянно закрепленные на морском дне для разведки или разработки ресурсов или для других экономических целей.

¹⁰⁶ Протокол относит к преступлениям также попытку совершить какое-либо из указанных преступлений, подстрекательство к их совершению или соучастие в них, угрозу, с условием или без такового, как это предусмотрено национальным законодательством, с целью принудить физическое или юридическое лицо совершить какое-либо действие или воздержаться от него, совершить какое-либо из преступлений, указанных в подпунктах 2 и 3, если эта угроза может угрожать безопасности стационарной платформы.

отношении указанных выше преступлений, когда преступление совершено против или на борту платформы, когда она находится на континентальном шельфе данного государства или гражданином данного государства¹⁰⁷.

Меру ответственности за указанные выше преступления определяет государство, с учетом тяжкого характера этих преступлений.

Если обстоятельства того требуют, любое государство, на территории которого находится предполагаемый преступник, в соответствии со своим законодательством заключает его под стражу или принимает другие меры, обеспечивающие его присутствие в течение такого времени, которое необходимо для того, чтобы возбудить уголовное преследование или предпринять действия по выдаче.

Любое лицо, в отношении которого предприняты такие меры, имеет право безотлагательно связаться с ближайшим соответствующим представителем государства, гражданином которого оно является¹⁰⁸, и посещения его представителем этого государства.

Государства должны:

¹⁰⁷ А также лицо без гражданства, которое обычно проживает в данном государстве или во время его совершения гражданин данного государства захвачен, подвергался угрозам, ранен или убит или оно совершено в попытке вынудить данное государство совершить какое-либо действие или воздержаться от него.

¹⁰⁸ Или которое иным образом правомочно установить такую связь, или, если оно является лицом без гражданства, с представителем государства, на территории которого оно обычно проживает.

а) оказывать друг другу максимально возможную помощь в связи с уголовным преследованием, начатым в отношении перечисленных выше преступлений, включая содействие в получении имеющихся у них доказательств, необходимых для разбирательства;

б) сотрудничать в предотвращении таких преступлений путем принятия всех практически осуществимых мер по предотвращению подготовки в пределах их соответствующих территорий к совершению этих преступлений в пределах или за пределами их территорий и обмена информацией в соответствии с их национальным законодательством;

в) сообщать Генеральному секретарю Международной Морской организации в возможно короткие сроки любую имеющуюся у него информацию относительно обстоятельств преступления, предпринятых действий и мер, принятых в отношении преступника.

Проблемы правового регулирования установки и эксплуатации искусственно сооруженных в море конструкций

Большинство из ныне существующих в море искусственных сооружений установлены с целью добычи минеральных ресурсов континентального шельфа. Сегодня в Мировом океане насчитывается около 6000 таких сооружений (в том числе в Мексиканском заливе около 4000 и больше 1000 – в Северном море) и из-за истощения запасов эксплуатируемых

месторождений нефти и газа на суше их число в море имеет устойчивую тенденцию к увеличению¹⁰⁹.

Искусственные сооружения, установленные в прибрежных районах, создают серьезные проблемы судоходству, при их установке происходит отчуждение рыбопромысловых акваторий под сооружение платформ и прокладку трубопроводов, а утечки нефти становятся серьезной угрозой биологическим ресурсам. По данным многолетних научных исследований, на жизнь обитателей моря влияют все операции, связанные с добычей нефти и газа: сейсмическая разведка, работы по углублению дна для установки буровых платформ и прокладки трубопроводов, сброс буровых отходов в море, не говоря уже об аварийных разливах нефти и засоленных пластовых водах¹¹⁰. Негативные последствия этих операций становятся особенно заметными, если они выполняются в местах нереста рыб и нагула молоди. И если в этих местах возникают явления, распугивающие обитателей моря или, тем более, губительно влияющие на них, это скажется и на выведении, и на выживании нового поколения.

¹⁰⁹ Redden J. Platform removal becomes international issue//Ofshore. 1987. Vol. 48. No II. P. 27–32.

¹¹⁰ Для иллюстрации пагубности подобных разливов можно привести экспериментальные данные, которые показали, что молодая рыба, взрослеющая в водоемах с повышенным содержанием нефтепродуктов, уже к восьми месяцам крайне больна и имеет мало шансов дожить до возраста половой зрелости. У таких мальков отмечается значительное отставание в росте, заторможенность дыхания, нарушен сердечный ритм, а главное – у них происходят необратимые изменения в мозге, в результате чего нарушаются и другие функции. Такая рыба не может плыть в определенном направлении, правильно питаться. Появляются данные и о том, что рыба в водоемах, пострадавших от сильных нефтяных разливов, заболевает раком. Больные особи, разумеется, тоже долго не живут и потомства не приносят.

Другой аспект проблемы эксплуатации искусственных сооружений в море связан с тем, что по мере истощения старых морских месторождений¹¹¹ вопрос о выводе из эксплуатации морских установок приобрел характер важной проблемы, имеющей как международные, так и национальные аспекты. Международное сообщество в первую очередь заинтересовано в безопасности судоходства, защите морской среды и обеспечении рыболовства. Правительства же стран, которые занимаются морской добычей нефти, и нефтяные компании, осуществляющие такую добычу, разделяя эту озабоченность, заинтересованы также и в изыскании технологии демонтажа, обеспечении безопасности этой технологии во избежание неоправданных расходов¹¹².

К сожалению, среди стран сегодня нет единогласия в таком важном вопросе, как регламентация удаления неиспользуемых искусственных сооружений. Еще в 1985 г. Комиссией государств-участников принятой в Осло Конвенции по предотвращению загрязнения моря путем сброса веществ с судов и самолетов 1972 г., в Комитет ИМО по безопасности на море был представлен доклад, в котором содержалась просьба включить в программу работ разработку критериев относительно порядка удаления покинутых и более неиспользуемых платформ в целях обеспечения безопасности судоходства. Образованная рабочая

¹¹¹ В Северном море их более 150 – от Нидерландов до Шетландских островов.

¹¹² Law of the Sea. Report of Secretary General. UNA/4S/718. 20 Oct. 1988. Para 56.5. Doc. MSC 52/26/15. p. 3, 4.

группа не пришла к единому мнению относительно того, в какой мере другие интересы, помимо безопасности мореплавания, должны быть учтены при разработке руководства и стандартов по удалению морских установок и сооружений¹¹³.

Национальные законы не характеризуются однообразием. Например, законодательство США и ФРГ требует полного удаление выводимых из эксплуатации морских искусственных установок¹¹⁴, а законы Великобритании¹¹⁵ и Норвегии¹¹⁶ допускают их частичное удаление. Вопрос о возможности принятия на этот счет единых правил обсуждался государствами – членами ИМО, однако достигнуть согласия пока не удается. Так, по мнению США, ИМО должна принять соответствующий документ, содержащий требование полного удаления покинутых и более неиспользуемых установок и сооружений для обеспечения безопасности мореплавания и других видов правомерного использования открытого моря, и рекомендовать ограниченные исключения из этого правила¹¹⁷. Правительство ФРГ, ссылаясь на Федеральный акт о разработке недр от 13 августа 1980 г., также настаивает на полном удалении установок и сооружений по окончании эксплуатационной деятельности¹¹⁸. По мнению английского правительства полное удаление морских установок требуется там, где необходимо

¹¹³ Doc. NAV 33/WP.4/Rev., para 5.

¹¹⁴ Doc. NAV 33/WP.4/Rev.1.

¹¹⁵ Petroleum Act of 1987, Section 1(4), (c).

¹¹⁶ The Norwegian Act of March 22 1985. No II. Relating to Petroleum Activities.

¹¹⁷ Doc. NAV SS/7/1.

¹¹⁸ Там же.

предотвратить неоправданное вторжение в другие виды использования моря и когда нет риска для судоходства, рыболовства и защиты окружающей среды, вполне допустимым является их частичное удаление¹¹⁹.

Резолюция ИМО А. 672(16) устанавливает руководящие стандарты для удаления таких объектов, находящихся в пределах исключительной экономической зоны и на континентальном шельфе. Прибрежное государство, под юрисдикцией которого находятся установка или сооружение, должно обеспечить, чтобы установка или сооружение были удалены полностью, если они более не используются для основной цели, для которой были первоначально спроектированы и установлены.

Суть изменения, вносимого руководством и стандартами в действующую норму морского права, состоит в том, что прибрежное государство по своему усмотрению может определять степень удаления покинутых и более неиспользуемых искусственных установок и сооружений, принимая во внимание, что при этом должна быть обеспечена безопасность мореплавания, учтены интересы рыболовства и охраны морской среды.

Согласно КМП-82, любые покинутые и более неиспользуемые установки и сооружения должны быть убраны в целях обеспечения безопасности судоходства. О глубине,

¹¹⁹ Options for the Platform Abandonment. Note by United Kingdom Department of energy to IMO Sub-Committee on Safety Navigation, 33rd Session 6. 1987.

местонахождении и размерах любых установок и сооружений, которые убраны не полностью, следует давать надлежащее оповещение. Следовательно, Конвенция допускает неполное удаление установок и сооружений.

С учетом высказанных выше суждений, порядок установки, эксплуатации и удаления искусственно сооруженных в море конструкций, за исключением Района, осуществляется в соответствии с законодательством государства, на континентальном шельфе которого такая установка стационарно закреплена.

КМП-82 устанавливает, что в территориальном море прибрежное государство может принимать в соответствии с положениями Конвенции и другими нормами международного права законы и правила для защиты навигационных средств и оборудования, а также других сооружений или установок¹²⁰.

В исключительной экономической зоне прибрежное государство обладает юрисдикцией в отношении создания и использования искусственных островов, установок и сооружений.¹²¹

Условия сооружения искусственных островов, установок и сооружений вблизи от систем морских трасс и схем разделения

¹²⁰ Статья 21(1) (b) КМП-82.

¹²¹ Статья 56(b) (i) КМП-82.

движения, содержатся в резолюции ИМО А.572(14), относящейся к основным условиям плавания в указанных районах¹²².

Обязанность владельца оповещать о создании искусственных островов, установок и сооружений, а также убирать подобные объекты, если они больше не используются, вытекает из положений Статьи 60(3) КМП-82. Резолюция ИМО А. 672(16) устанавливает руководящие стандарты для удаления таких объектов, находящихся в пределах исключительной экономической зоны и на континентальном шельфе. Она же включает положения, обязывающие государство давать «надлежащее оповещение» о глубине, местонахождении и размерах любых установок и сооружений, которые убраны не полностью. Вместе с тем, ИМО может постановить, что решение, принятое с учетом глубины, местонахождения и размеров установок и сооружений, не вполне отвечает требованиям Статьи 60(3) КМП-82 относительно обязательного удаления установок и сооружений и потребовать их удаления.

Вокруг искусственных островов, установок и сооружений могут быть установлены «зоны безопасности».¹²³ Резолюция ИМО А. 671(16) рекомендует правительствам принимать

¹²² Параграф 3.10 резолюции рекомендует правительствам обеспечивать так быстро, как это возможно, чтобы нефтяные вышки, платформы и другие сооружения не размещались без учета системы морских трасс, утвержденных ИМО, или возле таких трасс. Если этого нельзя избежать, то схемы разделения движения судов изменяются в соответствии с руководством, данным в части 7 данной резолюции. В случае сооружения стационарных установок в районе, где имеются установленные схемы разделения движения, такие схемы изменяются окончательно; если будет признано необходимым, такое изменение может быть произведено через встречи в ИМО.

¹²³ Статья 60(4) КМП-82.

унифицированные правила для установления таких зон безопасности.¹²⁴ Резолюция включает Приложение со специальными руководствами для прибрежных государств, принимающее во внимание характер и функции искусственных островов, установок или сооружений при определении зон безопасности вокруг таких объектов, как это указано в Статье 60(5) КМП-82. Резолюция предусматривает, что прибрежное государство несет ответственность за распространение информации относительно искусственных островов, установок и сооружений и зон безопасности вокруг таких объектов. Такая информация должна публиковаться в Извещениях мореплавателям и, кроме того, стационарные установки и зоны безопасности вокруг них должны быть отмечены на морских картах.

Резолюция ИМО А.671(16) предусматривает дополнительные стандарты в отношении судоходства вблизи искусственных островов, установок и сооружений, как это определено в Статье 60(6) КМП-82, и призывает государства принимать меры, направленные против нарушения зон безопасности и стандартов судоходства вблизи искусственных островов и сооружений и уведомлять государство флага о подобных нарушениях, совершенных его судами.

Деятельность по созданию, эксплуатации и использованию искусственных островов, сооружений и установок во внутренних

¹²⁴ См. Правило 1(с).

морских водах и в территориальном море РФ регулируется соответствующим постановлением Правительства¹²⁵, которым определяется, что искусственные острова, сооружения и установки могут создаваться для любых целей, кроме целей, противоречащих законам, но не могут создаваться на признанных морских путях, имеющих существенное значение для судоходства, а также в местах, имеющих особо важное значение для рыболовства и воспроизводства морских биологических ресурсов.

2.3. Правовое регулирование разработки морских минеральных ресурсов

Разработка минеральных ресурсов морского дна в границах национальной юрисдикции осуществляется на основе законодательных актов прибрежного государства. Среди первых таких документов, следует назвать закон США «О пространствах за пределами КШ» 1953 г., («Outer Continental Shelf Lands Act»), действующий с поправками 2005 г.; закон «О добыче минеральных ресурсов» Японии 1950 г. («The Mining Act»), действующий с поправками 2011 г.; австралийский закон «О морях и подводных пространствах» 1973 г. (Seas and Submerged Lands Act), действующий с поправками 2004 г.;

¹²⁵ См. Постановление Правительства РФ от 19 января 2000 г. № 44 «Об утверждении Порядка создания, эксплуатации и использования искусственных островов, сооружений и установок во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации» (в этом Постановлении также указывается, кто может выдавать разрешение и кто может осуществлять работы по их созданию, эксплуатации и использованию).

канадский закон «Об океанах» 1996 (Ocean Act), действующий с поправками 2005 г. и др.

В Российской Федерации разработка морских минеральных ресурсов осуществляется в соответствии с законами «О недрах» 1992 г. и «О континентальном шельфе» 1995 г. Указанные федеральные законы определяют статус континентального шельфа, суверенные права и юрисдикцию РФ на ее континентальном шельфе.

В соответствии с российским законодательством разработка ресурсов шельфа¹²⁶ включает морские научные¹²⁷ и ресурсные исследования,¹²⁸ бурение, возведение искусственных островов¹²⁹ или сооружений,¹³⁰ бурение, прокладку и

¹²⁶ Под природными ресурсами КШ, законодательство РФ понимает - минеральные и другие неживые ресурсы морского дна и его недр (далее - минеральные ресурсы), а также живые организмы, относящиеся к "сидячим видам", то есть организмы, которые в период, когда возможна их добыча (вылов), находятся в неподвижном состоянии на морском дне или под ним либо не способны передвигаться иначе, как находясь в постоянном физическом контакте с морским дном или его недрами (далее - водные биоресурсы) (в ред. ФЗ от 22.08.2004 N 122-ФЗ, от 04.11.2006 N 188-ФЗ, от 03.12.2008 N 250-ФЗ, от 27.12.2009 N 364-ФЗ).

¹²⁷ Морские научные исследования на континентальном шельфе - фундаментальные или прикладные исследования и проводимые для этих исследований экспериментальные работы, направленные на получение знаний по всем аспектам природных процессов, происходящих на морском дне и в его недрах (в ред. ФЗ от 22.04.2003 N 50-ФЗ).

¹²⁸ Морские ресурсные исследования на континентальном шельфе - прикладные научно-исследовательские работы, направленные на разведку континентального шельфа и разработку его минеральных ресурсов, водных биоресурсов и осуществляемые в соответствии с ФЗ от 17 декабря 1998 года N 191-ФЗ "Об исключительной экономической зоне Российской Федерации" (в ред. ФЗ от 27.12.2009 N 364-ФЗ).

¹²⁹ Искусственные острова по законодательству РФ - стационарно закрепленные в соответствии с проектной документацией на их создание по месту расположения на континентальном шельфе РФ объекты (искусственно сооруженные конструкции), имеющие намывное, насыпное, свайное и (или) иные неплавучие опорные основания, выступающие над поверхностью воды при максимальном приливе (ФЗ от 30.09.2013 N 268-ФЗ).

¹³⁰ Сооружения - гибко или стационарно закрепленные в соответствии с проектной документацией на их создание по месту расположения на континентальном шельфе РФ стационарные и плавучие (подвижные) буровые установки (платформы), морские

эксплуатацию подводных кабелей и трубопроводов.¹³¹

Предоставление в пользование участков осуществляется без проведения аукционов, но на основе оформления лицензии, которые выдаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным **Правительством РФ**.¹³² Права и обязанности пользователя недр возникают с даты государственной регистрации лицензии, в которой указываются основные компетенции владельца по эксплуатации ресурсов, включая условия экологического и гидрометеорологического обеспечения пользования участками, организацию мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды, меры по предотвращению и ликвидации аварийных ситуаций; об условиях страхования, консервации и (или) ликвидации установок и сооружений по завершении работ; методы ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в морской среде в ледовых условиях, проведения буровых работ, прокладку подводных кабелей, трубопроводов в соответствии с проектной документацией.

Буровые работы на континентальном шельфе могут

плавучие (передвижные) платформы, морские стационарные платформы и другие объекты, а также подводные сооружения (включая скважины) (ФЗ от 30.09.2013 N 268-ФЗ).

¹³¹ Участки КШ могут также предоставляться пользователям недр для: регионального геологического изучения; геологического изучения; геологического изучения, разведки и добычи минеральных ресурсов; осуществления иных видов пользования недрами. Участки представляют собой геометризованные блоки, параметры которых указываются в лицензии на пользование недрами, в том числе площадь морского дна с координатами ее границ и глубины недр.
(в ред. ФЗ от 27.12.2009 N 364-ФЗ).

¹³² **Этим органом является**

проводиться для целей, не противоречащих международным договорам РФ и федеральным законам, а условия проведения буровых работ должны включать типы и технические характеристики буровых платформ и иного используемого для проведения буровых работ оборудования; сведения о соответствии буровых растворов требованиям в области охраны окружающей среды; комплекс мероприятий по предотвращению загрязнения окружающей среды, а также по снижению и возмещению ущерба, наносимого окружающей среде, в том числе водным биоресурсам, а также данные о мерах по обеспечению безопасности судоходства, транспортной безопасности при проведении буровых работ и в районе их проведения.¹³³

На российском шельфе создавать искусственные острова, установки и сооружения могут:

- федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов РФ,
- российские физические и юридические лица;
- иностранные государства, их физические и юридические лица;
- компетентные международные организации;
- пользователи недр, осуществляющие региональное геологическое изучение, геологическое изучение, разведку и добычу минеральных ресурсов континентального шельфа на основании соответствующей лицензии;

¹³³ Статья 9 закона РФ N 187-ФЗ «О континентальном шельфе РФ» 1995 г.

- российские и иностранные юридические лица, привлекаемые на договорной основе пользователями недр для создания, эксплуатации и использования искусственных островов, установок, сооружений;
- российские заявители, иностранные заявители и иные лица, являющиеся инвесторами в соответствии с Федеральным законом "О соглашениях о разделе продукции".¹³⁴

Искусственные острова, установки и сооружения на континентальном шельфе подлежат регистрации и их эксплуатация может осуществляться для:

- (1) обеспечения обороны страны и безопасности государства;
- (2) регионального геологического изучения;
- (3) геологического изучения, разведки и добычи минеральных ресурсов;
- (4) проведения морских ресурсных исследований водных биоресурсов и осуществления рыболовства;
- (5) проведения морских научных исследований;
- (6) иных целей, не противоречащих международным договорам РФ.

Для осуществления работ (услуг), связанных с созданием, эксплуатацией, использованием искусственных островов, установок, сооружений, пользователь недр вправе на основании договора привлечь исполнителя, однако, при этом контроль за соблюдением исполнителем условий договора, обеспечивает

¹³⁴ Статья 16 закона РФ N 187-ФЗ «О континентальном шельфе РФ» 1995 г.

пользователь недр.

Правительство РФ в течение десяти дней со дня получения запроса направляют заявителю уведомление о его получении; в течение четырех месяцев со дня получения запроса направляют заявителю разрешение на создание, эксплуатацию, использование искусственных островов, установок и сооружений или уведомление об отказе. Иностранцам заявителям такие уведомления (или уведомления об отказе¹³⁵) направляются через Минприроды РФ.

Лица, имеющие право создавать, эксплуатировать, использовать искусственные острова, установки, сооружения обязаны обеспечивать исправное состояние постоянных средств предупреждения о наличии искусственных островов, установок, сооружений и других элементов навигационной обстановки в пределах зон безопасности вокруг них;¹³⁶ свободный доступ на указанные сооружения, должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, регулярно поддерживать связь с

¹³⁵ Правительство РФ может отказать в разрешении на создание, эксплуатацию, использование искусственных островов, установок и сооружений, если: создается угроза обороне страны и безопасности государства; создание, эксплуатация, использование искусственных островов, установок, сооружений несовместимы с требованиями в области охраны окружающей среды, в том числе морской среды и природных ресурсов континентального шельфа; создание... искусственных островов, установок, сооружений планируется осуществлять в границах особо охраняемых природных территорий или рыбохозяйственных заповедных зон; такие установки имеют непосредственное значение для регионального геологического изучения, геологического изучения, разведки или добычи минеральных ресурсов или осуществления рыболовства или информация, представленная в запросе, не соответствует целям и назначению их создания.

¹³⁶ В целях обеспечения безопасности судоходства покинутые или более неиспользуемые искусственные острова, установки, сооружения должны быть убраны их создателями в сроки, оговоренные в разрешении на их создание или лицензии на пользование недрами и (или) в проектной документации, а если такой срок не установлен, - в сроки, определенные решением суда или Минприроды РФ.

береговыми службами РФ и передавать в ближайший радиометеорологический центр РФ оперативные данные метеорологических и гидрологических наблюдений в соответствии со стандартными процедурами Всемирной метеорологической организации. Иностранные заявители, кроме того, обязаны обеспечивать присутствие на искусственных островах, установках, сооружениях представителей исполнительной власти РФ.

Прокладка подводных кабелей, трубопроводов осуществляется в соответствии с нормами международного права при условии, что осуществление такой прокладки не препятствует региональному геологическому изучению, геологическому изучению, разведке и добыче минеральных ресурсов континентального шельфа, осуществлению рыболовства, эксплуатации и ремонту ранее проложенных подводных кабелей, трубопроводов, осуществлению мер по защите и сохранению морской среды, природных ресурсов континентального шельфа.

Сведения, о проложенных подводных кабелях и трубопроводах опубликовываются в "Извещениях мореплавателям". На такие подводные кабели и трубопроводы распространяется международная защита в соответствии с нормами международного права.

Эксплуатация, использование искусственных островов, установок, сооружений, подводных трубопроводов, проведение

буровых работ при региональном геологическом изучении, геологическом изучении, разведке и добыче углеводородного сырья, а также при транспортировке и хранении нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе допускаются только при наличии плана, в соответствии с которым планируются и осуществляются мероприятия по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в морской.

Утверждение плана, могущих возникнуть изменений, осуществляется эксплуатирующей организацией. В случае, если разлив нефти и нефтепродуктов произошел в объеме, не позволяющем обеспечить его устранение на основе указанного плана, Правительством РФ, на основании обращения эксплуатирующей организации, могут привлекаться дополнительные силы и средства единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Эксплуатирующая организация при возникновении разливов нефти и нефтепродуктов обязана:

- 1) обеспечить оповещение о факте разлива нефти и нефтепродуктов;
- 2) обеспечить организацию и проведение работ по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в соответствии с планом предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов;
- 3) принимать меры по защите жизни и сохранению

здоровья работников эксплуатирующей организации и иных людей, находящихся непосредственно в районе разлива нефти и нефтепродуктов, а также при необходимости проводить их эвакуацию;

4) принимать меры по защите и сохранению морской среды, водных биоресурсов;

5) возместить в полном объеме вред, причиненный окружающей среде, в том числе водным биоресурсам, жизни, здоровью и имуществу граждан, имуществу юридических лиц в результате разливов нефти и нефтепродуктов, а также расходы на привлечение дополнительных сил и средств для осуществления мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов.

В случае если эксплуатирующая организация привлекается для проведения работ, связанных с эксплуатацией, использованием искусственных островов, установок, сооружений, подводных трубопроводов, для проведения буровых работ, владелец лицензии на пользование недрами несет субсидиарную ответственность за возмещение вреда, причиненного окружающей среде, в том числе водным биоресурсам, жизни, здоровью и имуществу граждан, имуществу юридических лиц в результате разливов нефти и нефтепродуктов.

Морские научные исследования на КШ должны носить исключительно мирный характер, в том числе не должны

засвидетельствованные в нотариальном порядке копии лицензий на осуществление видов деятельности, предусмотренных программой морских научных исследований, а иностранные заявители представляют информацию обо всех формах и о степени участия граждан РФ и российских юридических лиц в морских научных исследованиях, проводимых иностранными заявителями. От российских и иностранных заявителей может быть потребована дополнительная информация относительно морских научных исследований, на проведение которых запрашивается разрешение.

Размещение и использование на континентальном шельфе научно-исследовательских установок и оборудования любого типа, за исключением таких, которые непосредственно предназначены для проведения исследований морской среды и природных ресурсов континентального шельфа, а также обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации, осуществляются в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом для проведения морских научных исследований. При этом данные установки и оборудование должны нести опознавательные знаки с указанием государства регистрации или компетентной международной организации, которой они принадлежат, а также иметь надлежащие, согласованные в международном порядке средства предупреждения для обеспечения безопасности морской и воздушной навигации с учетом норм и стандартов,

установленных компетентными международными организациями.¹³⁷

Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством Российской Федерации, не позднее чем через четыре месяца с даты получения запроса направляет российскому или иностранному заявителю разрешение на проведение морских научных исследований либо уведомление в отказе.¹³⁸

Разрешение на проведение морских научных исследований выдается российскому заявителю либо на основании включения заявленных им морских научных исследований в ежегодный план проведения морских научных исследований, либо в исключительном порядке.

Заявителям может быть отказано в выдаче разрешений на проведение морских научных исследований, если возникает сомнение в исключительно мирном характере этих исследований, а также если их проведение:

- 1) создает угрозу обороне страны и безопасности государства;
- 2) несовместимо с требованиями в области охраны окружающей среды, в том числе защиты и сохранения морской

¹³⁷ Морские научные исследования, район проведения которых хотя бы частично находится во внутренних морских водах или в территориальном море Российской Федерации, проводятся в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 31 июля 1998 г. N 155-ФЗ "О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации".

¹³⁸ Разрешение на проведение морских научных исследований и уведомление, направляются иностранному заявителю по дипломатическим каналам.

среды, природных ресурсов континентального шельфа;

3) имеет отношение к региональному геологическому изучению, геологическому изучению, разведке и добыче минеральных ресурсов континентального шельфа, осуществлению рыболовства на континентальном шельфе;¹³⁹

4) включает в себя создание, эксплуатацию, использование искусственных островов, установок, сооружений, буровые работы, использование взрывчатых веществ, пневмоустройств на континентальном шельфе;

5) препятствует осуществлению РФ суверенных прав и юрисдикции на континентальном шельфе;

6) связано с предоставлением заявителем недостоверной или неточной информации о характере и целях морских научных исследований;

7) осуществляется российскими заявителями или иностранными заявителями, имеющими перед РФ обязательства, вытекающие из ранее проведенных морских научных исследований и невыполненные.

Российские и иностранные заявители, получившие разрешение на проведение морских научных исследований, обязаны исполнять международные договоры РФ и российское

¹³⁹ Российскому заявителю или иностранному заявителю не может быть отказано в выдаче разрешения на проведение морских научных исследований на континентальном шельфе за пределами 200 морских миль от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря, по основаниям, за исключением районов, в которых по объявлению Правительства РФ проводятся или будут проводиться разведка континентального шельфа, разработка его минеральных ресурсов и водных биоресурсов. Информация о таких районах публикуется в "Извещениях мореплавателям".

законодательство, представлять предварительные отчеты о проведении таких исследований, копии данных метеорологических, гидрологических, гидрохимических, гидробиологических наблюдений, наблюдений за состоянием окружающей среды, ее загрязнением, а также других наблюдений, предусмотренных разрешением на проведение морских научных исследований, в государственные фонды данных РФ, регулярно поддерживать связь с береговыми службами Российской Федерации; незамедлительно информировать о любом, в том числе предполагаемом, изменении в ходе выполнения программы морских научных исследований; не создавать неоправданных помех деятельности, проводимой РФ в осуществление своих суверенных прав и юрисдикции на континентальном шельфе; удалять установки, сооружения и устройства по завершении морских научных исследований, если иное не предусмотрено разрешением на проведение морских научных исследований.

Российские и иностранные заявители обязаны обеспечивать участие в морских научных исследованиях специально уполномоченных представителей Российской Федерации, а именно их размещение и полное обеспечение на борту исследовательских судов, летательных аппаратов, на установках и сооружениях наравне с собственным командным (руководящим) составом, а также обеспечивать указанным представителям Российской Федерации доступ ко всем данным

и образцам, полученным в ходе морских научных исследований, и передавать им данные, с которых можно сделать копии, и образцы, которые могут быть разделены без ущерба для их научной ценности.

Программа морских научных исследований может изменяться только по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации. Изменения считаются согласованными, если федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством Российской Федерации, подтвердив получение уведомления о предполагаемых изменениях, не сообщит о своих возражениях в течение 60 дней с даты получения им уведомления.

Морские научные исследования, проводимые с нарушениями международных договоров РФ, могут быть приостановлены по решению федерального органа исполнительной власти, выдавшего разрешение на их проведение, либо прекращены по решению федерального органа исполнительной власти, выдавшего разрешение на проведение указанных исследований.

Споры между физическими лицами, юридическими лицами, физическими и юридическими лицами по поводу реализации их прав и обязанностей на континентальном шельфе разрешаются в административном порядке или в судах Российской Федерации.

Споры между Российской Федерацией и иностранными государствами по поводу реализации их прав и обязанностей на континентальном шельфе разрешаются мирными средствами в соответствии с международными договорами РФ и нормами международного права.

Споры между государством и инвестором по вопросам пользования континентальным шельфом на условиях раздела продукции разрешаются в соответствии с условиями указанных соглашений.

В качестве вывода по настоящей главе заметим, что российское законодательство отягощено государственным регулированием и не способствует развитию коммерческой разработки шельфа, в то время как ни одна российская компания не имеет опыта морской разработки месторождений на арктическом шельфе, который считается наиболее перспективным. Закон не способствует самостоятельному проведению проектно-изыскательных работ компаниями из-за высокой сложности работ и весьма «громоздких» разрешительных процедур. Решения о привлечении иностранных инвесторов для разработки ресурсов российского шельфа не прозрачны, что привлечение инвестиций делают малопривлекательным.

Несмотря на успешный проект Royal Dutch Shell с «Газпромом» на «Сахалин-2»,¹⁴⁰ в других случаях разработка на шельфе уже привела к финансовым потерям несколько иностранных компаний. В частности, геолого-разведывательное бурение на Камчатском шельфе компаниям KNOС и «Роснефть» не принесли ожидаемых результатов. Неудачным проектом считается «Сахалин-3», разрабатываемый совместно с китайской компанией Sinopec. «Сахалин-4» и «Сахалин-5» также не отвечают требованиям рентабельности British Petroleum. Временно приостановлены работы на Штокмановском месторождении, которое разрабатывают ОАО «Газпром», Statoil и Total. Понесла финансовые потери корейская компания KNOС, которая потеряла лицензию на разрабатываемое месторождения и практически подарила свое месторождение «Газпрому», получившим участок на свой баланс.¹⁴¹

Совершенно очевидно, что чтобы не потерять свое энергоресурсное лидерство Россия не только должна активизировать научно-исследовательские работы на своем шельфе, но и создать более комфортные правовые условия разработки шельфа для технически и финансово состоятельных иностранных компаний.

¹⁴⁰ Отметим, что с момента начала разработки до запуска завода «Сахалин Энерджи» в эксплуатацию прошло более 20 лет. Этот срок внедрения проекта можно считать показательным и эталонным.

¹⁴¹ <http://www.pronedra.ru/oil/2011/10/11/dobycha-resursov-na-kontinentalinom-shelife/>

ГЛАВА 3. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРОМЫСЛА И ВОСПРОИЗВОДСТВА ВОДНЫХ БИОЛОГИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ

По-видимому, впервые человека в море повлекло не столько желание посмотреть, где оно заканчивается, сколько чувство голода. Начиная с самого начала своей осознанной деятельности на Земле, человечество неутомимо продолжает потреблять все, что может дать ему океан и более или менее пригодно в пищу. Сегодня более чем один миллиард жителей развитых стран зависят от объемов мирового улова как первичного источника протеина. То, что вчера не вылавливалось, как корм более питательных видов, сегодня находит своего потребителя, а там, где вчера не ловили, – сегодня места интенсивного соперничества за улов многочисленных рыболовных флотилий.

Значительный рост туристического бизнеса и строительство многочисленных курортов на морском побережье, смывы с сельскохозяйственных угодий, загрязнения в местах добычи ресурсов с морского дна, сбросы с судов и прочих источников отрицательно влияют на среду обитания живых организмов, а избыточный вылов и возрастающие потребности индустриализации, требующей потребления все больших объемов элементов живой природы морского происхождения, приводит к истощению биологических ресурсов океана.

Нельзя сказать, что человечество спокойно взирает на эту проблему. Буквально с начала прошлого столетия стали заключаться региональные и универсальные соглашения, направленные на регулирование промысла морских живых организмов. С 1923 г. было подписано более 50 соглашений, касающихся рыбного промысла, а по некоторым подсчетам ныне существует более чем 450 договоров и соглашений глобального и регионального уровней, которые регламентируют различные аспекты рыболовной деятельности.

Энциклопедические источники под *рыболовством* понимают деятельность, связанную с извлечением живых организмов из морей или водоемов, пригодных человеку в пищу или к промышленной переработке¹⁴².

Юридическое определение рыболовства весьма существенно отличается от вышеприведенного, поскольку общественные отношения, связанные с добычей и эксплуатацией живых водных ресурсов, намного богаче и разнообразнее, чем процесс извлечения живых объектов из воды. Анализ национальных и международных нормативных источников позволяет сформулировать следующее определение: под *рыболовством* понимается ***вылов или промысел (или их попытки) любых живых объектов морской фауны или любая иная деятельность ожидаемым результатом которой***

¹⁴² «Рыболовство»: занятие или индустрия ловли рыбы или извлечение иных продуктов из моря или иного водоема; морской промысел; право на деятельность в море (Encyclopedic World Dictionary. L., 1976, p. 603).

является вылов или промысел живых объектов, а также любые иные операции в море по подготовке или непосредственному обеспечению перечисленных выше действий, включая:

- поиск промысловых запасов;
- размещение любых устройств (в том числе и радиобуев) в морской (водной) среде, позволяющих определять наличие живых организмов;
- любые операции в море, нацеленные на поддержку промысловых усилий;
- использование летательных аппаратов или космических средств, способствующих поиску и промыслу живых ресурсов.

См. файл 7.1 (текст ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН "О РЫБОЛОВСТВЕ И СОХРАНЕНИИ ВОДНЫХ БИОЛОГИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ" на июнь 2013 года)

В соответствии с Федеральным законом «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» ~~установлением Правительства РФ от 26 сентября 1995 г. № 967 и приказом Государственного комитета РФ по рыболовству от 15 мая 2001 г. № 137¹⁴³~~ -к деятельности, касающейся промышленного рыболовства, отнесено:

~~1) добыча рыбы, других водных животных и растений в предпринимательских целях, осуществляемая во внутренних водоемах, Азовском и Каспийском морях, внутренних морских водах, территориальном море, на КШ и ИЭЗ РФ, а также в открытых районах Мирового океана и в прибрежных зонах иностранных государств с использованием судов, мощность главного двигателя которых 110 кВт и более;~~

~~2) добыча рыбы, других водных животных и растений в предпринимательских целях, осуществляемая во внутренних~~

¹⁴³ От 20.12.2004 N 166-ФЗ (ред. от 03.12.2008)

водоемах, Азовском и Каспийском морях, внутренних морских водах, территориальном море, на КШ и ИЭЗ РФ с использованием судов, мощность главного двигателя которых менее 110 кВт, а также во внутренних водоемах, внутренних морских водах и в территориальном море с использованием стационарных или береговых орудий и способов лова;

3) приемка и транспортировка уловов рыбы, других водных животных и растений, продуктов их переработки, иных грузов на судах, все виды обслуживания в море рыбопромысловых судов, а также буксировка плавучих объектов судами, зарегистрированными в морских рыбных портах;

4) рыбохозяйственные научные исследования (включая изъятие рыбы, других водных животных и растений для исследовательских целей и контрольного лова) с целью оценки запасов и разработки рекомендаций по рациональному использованию водных биоресурсов; разработка нормативов и требований к составу и свойствам воды рыбохозяйственных водоемов.

Применительно к данной книге, под *рыболовным правом* понимается *совокупность норм международного и внутригосударственного права, регулирующих порядок лова водных и морских живых ресурсов, а также определяющих организацию их защиты, сохранения и восполнения.*

Нормы рыболовного права регулируют отношения между субъектами в области поиска, добычи, реализации, управления и сохранения морских (водных) живых ресурсов.

3.1. Основные объекты рыболовного права

Основными объектами регулирования норм рыболовного прав выступают морские (водные) живые ресурсы, на которые осуществляется промысел, промысловые суда, орудия лова, промысловые районы, организация наблюдения и контроля за

промысловой деятельностью и процедуры управления живыми ресурсами.

Под *рыболовными судами* понимаются плавающие средства, используемые или могущие быть использованными для коммерческой эксплуатации морских (водных) живых ресурсов. Кроме непосредственно судов, занятых в промысле, к ним относятся плавучие заводы по переработке морепродуктов, суда обеспечения, а также транспортные суда – рефрижераторы. К *живым ресурсам* относятся все живые компоненты морской экосистемы, включая птиц и млекопитающих.

Ниже указанные объекты рассматриваются в той мере и объеме, которые соответствуют рамкам и целям настоящей книги.

3.1.1. Морская фауна

Важнейшим объектом регулирования современного международного права становится земная биосфера, строение и энергетика которой обусловлены деятельностью живых организмов. Биосфера включает в себя не только область приповерхностного сосредоточения современной жизни, но и части других геосфер, в которые проникает живое вещество и которые преобразованы в результате его былой деятельности.¹⁴⁴

¹⁴⁴ Живое вещество реально проявляется в виде отдельных (дискретных) живых организмов, различающихся составом, строением, образом жизни и принадлежащих к различным видам. На Земле существует (по разным данным) от 1,2 до 2 млн видов животных и растений. Из них на долю растений приходится примерно $\frac{1}{4}$ или $\frac{1}{3}$ общего числа видов. Из животных по числу описанных видов первое место занимают насекомые (около 750 000), второе – моллюски (по разным данным, от 40 000 до 100 000), затем идут позвоночные (60 000 – 70 000 видов). См.: Большая советская энциклопедия, т. 9, с. 1414.

К морской фауне принято относить совокупность животных, населяющих моря и океаны. Их около 160 тыс. видов: около 10 тыс. простейших (фораминиферы, радиолярии, жгутиковые и инфузории), губки (около 5 тыс.), кишечнополостные (около 9 тыс.), многощетинковые и другие черви (более 7 тыс.), плеченогие и мшанки (более 4 тыс.), моллюски (свыше 80 тыс.), ракообразные (свыше 20 тыс.), иглокожие (6 тыс.), оболочники (около 1 тыс.), рыбы (около 16 тыс.) и около 150 видов млекопитающих и пресмыкающихся. Кроме того, некоторые из позвоночных, вернувшихся в морскую среду в процессе эволюции, сохранили связь с сушей, где происходит их размножение (например, морские черепахи). К тому же постоянно связаны с океаном и некоторые птицы – пингины, альбатросы и др.

Наиболее разнообразна морская фауна тропических мелководий, особенно коралловых рифов, которые служат местом обитания многочисленных моллюсков, крабов, иглокожих, рыб и других. С увеличением глубины морская фауна беднеет; к жизни на максимальных глубинах (свыше 9–10 км) приспособились лишь несколько десятков видов беспозвоночных. Наибольшей биомассой характеризуется морская фауна прибрежных мелководных районов умеренных и холодных вод.

По типам местообитания и образу жизни различают животных, использующих в качестве среды обитания морскую

поверхность – **плейстон**; организмы, живущие в толще воды (**пелагиали**) и не связанные с дном (их называют **пелагическими** (плейстон, нектон нейстон, планктон и нектон), и которые обитают на дне, к ним относят **планктон** и **бентон**.

Плейстон формируется особыми сообществами животных, распространенных главным образом в тропическом поясе, плавающих на поверхности моря (парусники, морские утки, организмы, обитающие среди плавающих водорослей, особенно саргассов), а также в частях приполярных морей, покрытых льдами, где живые организмы (диатомовые водоросли, бокоплавов, молодь рыб и др.) развиваются в основном в нижней поверхности морских льдов.

Нектон (от греч. *nektós* – плавающий, плывущий) сформирован из активно плавающих пелагических животных, способных противостоять силе течения и перемещаться на значительные расстояния. Основную массу нектона составляют рыбы и головоногие моллюски, гораздо менее многочисленны китообразные, кальмары, ластоногие, водные змеи, черепахи, пингвины. Промежуточное положение между планктоном и нектоном занимает микронектон, представленный животными, способными к ограниченному активным перемещениям: молодь и мелкие виды рыб и кальмаров, крупные креветки, эвфаузиевые рачки и др.

К представителям морского **зоопланктона** относят: радиолярии и колокольчиковые инфузории, сифонофоры,

медузы и гребневики, веслоногие, эвфаузиевые и некоторые др., а также рачки, крылоногие моллюски, сальпы, личинки многих пелагических и донных животных.

Бентон (или бентос – от греч. *bénthos* – глубина) представляет собой совокупность организмов, обитающих на грунте и в грунте морских и материковых водоемов. По способу обитания на дне различают животных, живущих в грунте и на грунте, подвижных, малоподвижных и неподвижных, внедрившихся частично в грунт или прикрепленных.

Представители этой группы живых организмов населяют, как правило, подводные районы континентального шельфа. Среди донного населения преобладают фораминиферы, губки, гидроиды, морские перья, разнообразные кораллы, многощетинковые черви, морские желуди, бокоплавы, равноногие и десятиногие раки, брюхоногие и двустворчатые моллюски, иглокожие, погонофоры, асцидии и рыбы. Всей этой биомассе присуща вертикальная зональность: в верхних горизонтах преобладают моллюски и ракообразные, в средних – моллюски, полихеты и иглокожие, в более глубоких – полихеты, ракообразные и иглокожие. Среди донной морской фауны различают население литорали, сублиторали (до 200 м), батiali (до 2-3 тыс. м), абиссали (до 6-7 тыс. м) и ультраабиссали, или хадали (7–11 тыс. м).

В верхнем прибрежном горизонте дна (его называют литораль, или сублитораль, и распространяется до глубин в 200

м) масса животных организмов на площади в 1 м² может достигать многих десятков килограммов (главным образом моллюски). На глубинах до 100–150 м биомасса бентоса может составлять сотни и десятки граммов; на глубине 500–1000 м (этот горизонт называют батияль и он распространяется до глубин 2–3 тыс. м) она исчисляется граммами, глубже (абиссаль – до 6-7 тыс. м) – долями грамма, на больших глубинах (ультраабиссаль, или хададь, с глубинами 7–11 тыс. м) – миллиграммами.

Значительную часть живых организмов морского бентоса употребляют в пищу или используют как техническое сырье. Среди животных – моллюски (устрица, мидия и пр.) и ракообразные (крабы, креветки, лангусты и др.). Из 12 млн. центнеров добываемых ежегодно морских беспозвоночных 62% составляют моллюски и 30% – ракообразные. Многие моллюски имеют кормовое значение для рыб и, кроме того, дают перламутр и жемчуг. Среди других животных бентоса важное промысловое значение имеют туалетные губки и благородный коралл.

Вертикальная зональность морской фауны, населяющей толщу воды, выражена менее четко вследствие способности многих пелагических животных совершать вертикальные миграции на расстояние до нескольких сотен, а иногда и свыше 1000 м. По распределению пелагических животных обычно различают поверхностную (до 200 м), промежуточную (от 200

до 750–1000 м) и глубоководную зоны. Крупные быстроплавающие животные (киты, ластоногие, многие рыбы, кальмары) способны проплывать многие сотни и тысячи миль и совершают регулярные горизонтальные миграции, большей частью связанные с перемещениями из мест откорма в районы, где происходит размножение, и обратно. Некоторые рыбы большую часть жизни проводят в море, а на период размножения мигрируют в реки (анадромные миграции), другие мигрируют для размножения из рек в море (катадромные миграции).

Что же на самом деле скрывается за всеми видами, семействами и т.д., позволяет реально нам судить о богатстве или скудности нашего рыбного рациона. Конечно, из всего многообразия морской фауны промышленный промысел ведется не на всех ее представителей, а лишь на те виды, которые представляют для человека наибольшую ценность¹⁴⁵. К ним, прежде всего, относятся млекопитающие, а также:

– **рыбы**: лососевые (горбуша, кета, нерка, чавыча, кижуч); тресковые (треска, минтай, навага); камболовые (камбала,

¹⁴⁵ В 1970 г. мировой промысел составил более 60 млн т, в том числе свыше 53 млн т – рыбы, свыше 3 млн т – моллюски (устрицы, мидии, гребешки, кальмары и др.), свыше 1,5 млн т – ракообразные (крабы, омары, креветки и др.). Уже в 1972 г. уловы сократились ввиду чрезмерного вылова и истощения запасов некоторых видов. К середине 80-х объемы выловов увеличились, но не достигли 100 млн. т. и к началу 90-х стабилизировались в пределах 80–90 млн. т в год. Несмотря на некоторые признаки того, что мировой улов рыбы находится на стабильной отметке, последние исследования обнаруживают, что на самом деле уже на протяжении более чем 10 лет уловы снижаются (См.: Fishstat 2001; United Nations Population Division 2001 (Watson and Pauly 2001).

палтус); окунеобразные; ставриды; сельдевые; макрельщуки (сайра); скумбрии (японская, австралийская и т.д.);

– **ракообразные**: крабы (камчатский, синий, стригун, равношипый); креветки (северная, углохвостая, гребенчатая, травяная);

– **промысловые моллюски**: ракушки, трубач;

– **осьминоги**: гигантский, песчаный;

– **кальмары**: бартрам и тихоокеанский;

– **иглокожые**: серый и черный еж, трепанг, кукумария;

– **зоопланктон**: криль.

Перечислить все потребляемые человеком богатства океана в настоящей книге не представляется возможным и потому ограничимся примером тихоокеанского региона. Итак, среди рыбных богатств региона, прежде всего, следует отметить лососевых.

Самый многочисленный представитель рода тихоокеанских лососей – горбуша (англ. – Pink Salmon; лат. – *Oncorhynchus gorbuscha*), вылов которой, в сопоставимости с выловом а всех остальных видов лососевых в России составляет около 80%. Обитает в северной части Тихого океана, встречается в Ледовитом океане на запад до Лены и по азиатскому побережью на юг до Корейского полуострова и берегов Хоккайдо и Хондо. По американскому побережью горбуша распространена также широко – от реки Колвилль в Ледовитом океане и до реки Сан-Лоренцо в Калифорнии. Наиболее многочисленна в северной

части Японского моря, Охотском море, на Южных Курильских островах, у восточной Камчатки, в юго-восточной части залива Аляска и в Британской Колумбии. Достигает максимальной длины 76 см, массы 5,5 кг.

Горбуша – типичный представитель анадромных рыб и осуществляет ход в реки на нерест летом и осенью. Нерестилища располагаются по рекам обычно значительно ближе к морю, чем у кеты и других дальневосточных лососей, в результате миграционный путь к нерестилищам значительно короче. В настоящее время общепризнанно, что горбуша образует ряд стад, связанных определенным комплексом рек (а не отдельными нерестовыми районами, так как инстинкт возврата в родную реку у горбуши наименее развит из-за непродолжительного периода пребывания в реках мальков). Выделяют приморское, хоккайдское, амурское, западносахалинское, североохотское, западнокамчатское, восточносахалинское, южнокурильское, южносахалинское, западноберинговоморское, а также американские стада.

Распределение горбуши в морской период жизни, как и лососей других видов, рассматривают для область распространения ее в океане на три основных района: западный (Курило-Камчатский) – к западу от 170° в.д., центральный (Алеутский) – между 170° в.д. и 165° з.д., восточный – к востоку от 165° з.д. Первые два района служат местом концентрации

стад преимущественно азиатского происхождения, третий – американского.

Кета (англ. – Chum salmon; лат. – *Oncorhynchus keta*) – второй по численности вид дальневосточных лососей и второй по объему вылова вид из семейства лососевых.¹⁴⁶ Распространена очень широко по всей северной части Тихого океана от Калифорнии (32°30' с.ш.) до Кореи и Хонсю (36° с.ш.). По азиатскому побережью встречается от Корейского полуострова на север до устья Лены. Вдоль американского побережья обитает от Сан-Франциско на север до бассейна реки Маккензи (Северный Ледовитый океан). В азиатских водах наиболее многочисленна: в Амуре, на охотском побережье, у западной Камчатки и в Корфо-Карагинском районе. Почти по всей области своего распространения кета представлена двумя формами: летней и осенней, отличающихся качественными параметрами и экологическими особенностями. Осенняя кета имеет большие размеры, массу, плодовитость и обладает более высоким темпом роста. Осенняя форма кеты особенно характерна для юго-западных (река Амур, острова Сахалин и Хоккайдо, залив Петра Великого) и восточных (Британская Колумбия, Аляска) районов ареала.

В период нагула кета широко расселяется по всей северной части Тихого океана и частично в Беринговом море к северу от 40° с.ш. На Камчатке кета заходит в реки в июле-октябре, на

¹⁴⁶Составляет 10% от вылова всех лососевых в России.

охотском побережье – несколько раньше. Нерест у сахалинской кеты происходит сразу после захода в реки, поскольку нерестилища находятся недалеко от устья. В американских крупных реках Юкон, Фрезер, Колумбия нерестилища располагаются на расстоянии свыше 3000 км от устья.

Преобладающее число азиатских стад кеты нагуливается на больших морских площадях, чем горбуша, нерестящаяся в тех же реках. Это связано с тем, что кета проводит в море не один год и в то же время в море присутствует одновременно несколько ее поколений. Обширное распространение стад повышает обеспеченность пищей различных возрастных группировок и способствует лучшему выживанию поколений в целом. Пути миграции кеты изучены пока недостаточно. Известно, что основная масса кеты, зимующая в Алеутском районе, мигрирует на запад или на северо-запад в направлении юго-восточных берегов Камчатки. Часть рыб вдоль Камчатского побережья идет дальше на север, а другая часть направляется на юг к Курильским проливам. Одновременно к северным Курильским проливам подходят рыбы с юго-востока и районов, расположенных юго-западнее. Через эти проливы, главным образом через Четвертый Курильский пролив, проходят в Охотское море западнокамчатская кета и часть североохотского, восточносахалинского, хоккайдского стад и значительное количество амурской кеты. Южным и Центральным проливами (в основном Фриза и Буссоль) проходят в Охотское море

амурская и сахалинская кета, а также значительная часть охотского стада. В Охотском море миграция кеты в северном направлении не ограничена прибрежными водами, а охватывает все пространство открытого моря.

Нерка (англ. – Red salmon; лат. – *Oncorhynchus nerka*) – третий по объемам вылова вид лососевых.¹⁴⁷ В океане нагуливающаяся нерка распространена очень широко. В азиатских водах распространена от о. Хоккайдо на юге до реки Анадырь на севере. Наиболее многочисленна у берегов западной и восточной Камчатки. Реже встречается на севере Охотского моря и на восточном Сахалине, а в южной части ареала эпизодически. По американскому побережью более многочисленна и по запасам стоит на втором месте, после горбуши. Встречается от Берингова пролива до северной Калифорнии, изредка в арктической Аляске и Канаде до реки Маккензи, на Алеутских и Командорских островах. Промысловое значение имеет от реки Колумбия до залива Бристоль. Нерка обитает главным образом в тех реках, в верховьях которых есть озера, где она нерестится. В некоторых реках кроме проходной имеется карликовая форма нерки.¹⁴⁸

Еще боле деликатесный вид лососевых – **чавыча** (англ. – King salmon; лат. – *Oncorhynchus tshawytscha*). Запасы данного

¹⁴⁷ Объем вылова в России – около 7% от всех лососевых.

¹⁴⁸ Озерную форму нерки называют кокани. Она исторически сформировалась от проходной в изолированных после вулканических процессов озерах и является по происхождению вторичной. Нерест кокани происходит как в речках, ключах впадающих в озера, так и в самих озерах.

вида лососевых намного меньше и составляют 1–2% от общего их вылова в России.¹⁴⁹ Чавыча – самый крупный представитель рода дальневосточных лососей. В азиатских водах обитает в реке Анадырь, на Камчатке, Командорских островах, в Амуре и на северном Хоккайдо. Вдоль американского побережья распространена от южной Калифорнии до залива Коцебу, включая Алеутские острова, и в Арктике до реки Коппермайн. Наиболее многочисленна в реках Британской Колумбии, Вашингтона, а также в реке Сакраменто. Начало нереста происходит раньше, чем у других рыб семейства лососей. Для воспроизводства чавыча заходит в крупные реки, по которым поднимается часто на огромные расстояния (до 4 тыс. км).

Семейство *тунцовых* насчитывает пять родов. Четыре из них объединяют сравнительно некрупных рыб, из которых немногие превышают в длину 1 м. Южный тунец обитает в субтропических водах южного полушария. Наиболее интенсивные районы ловли морские пространства около Новой Зеландии, Тасмании, Южной Африки и Уругвая. Все они ведут стайный образ жизни в поверхностных слоях.

В прибрежных водах всех теплых морей наиболее известен макрелевый тунец. Это самый маленький из тунцов, питающийся

¹⁴⁹ В отечественных водах пока большого промыслового значения не имеет (основным районом промысла является река Камчатка). В реке Большой в конце 90-х годах допустимый вылов оценивался в 160 тонн. Запасы чавычи, воспроизводящейся в реках Олюторского района – Алука, Пахача и других в настоящее время подвергаются дополнительному прессу промысла со стороны местного населения в бассейне самих рек и на нерестилищах. В крупных реках северных и центральных районов Западной Камчатки можно добывать без ущерба для воспроизводства около 100 т чавычи. В США и Канаде вылавливается в среднем около 50–60 тыс. т.

планктоном и мелкими рыбками – атеринами, анчоусами и т.п. В Индийском и западной части Тихого океана обитает пятнистый малый тунец. Этот тунец – пелагическая рыба, держится у поверхности и обычно встречается стаями, каждая из которых состоит из 100–5000 особей, близких по длине тела. Атлантический малый тунец встречается у берегов Америки и Африки, а также в Средиземном море. Относительно невелик по размерам и полосатый тунец, или скипджек. Скипджек – рыба поверхностных слоев открытого океана, встречающаяся, однако, и в прибрежных водах, особенно близ коралловых рифов. Преимущественно в субтропических и тропических водах всех океанов, обитает синий, или обыкновенный, тунец, встречающийся в очень широком диапазоне температур – от 5 до 30°C. В восточной части Атлантического океана, например, синий тунец, распространен от Канарских островов на юге до Северного моря и Норвегии, куда он заходит только летом. Этот вид вполне обычен и в Средиземном море, а в некоторые годы в значительном количестве заходит в Черное море. Другие районы обитания этого вида приурочены к атлантическим берегам Америки, Южной Восточной Африки, Австралии, Новой Зеландии, Чили Перу, Калифорнии. В летние месяцы синий тунец нередко попадает в российских дальневосточных водах – у берегов Приморья и Южного Сахалина. Синий тунец – стайная рыба, обитающая в прибрежных водах, хотя и

встречающаяся вдали от берегов. Это наиболее крупный из тунцов, превышающий иногда в длину 3 м. и массой до 375 кг.

В теплых и умеренно теплых водах обитает также длинноперый тунец, называемый также альбакором и характеризующийся очень большими грудными плавниками. В отличие от синего тунца, эта рыба обитает преимущественно в открытом океане и редко появляется у берегов. Границы области распространения этого вида во всех океанах проходят в районе сороковых широт, но кое-где (например, в Аляскинском заливе) длинноперый тунец встречается и за пределами этой зоны.

К типичным океаническим рыбам, почти не заходящим в прибрежные воды, относится и большеглазый тунец. Он широко распространен в тропических и субтропических районах всех океанов и повсюду придерживается довольно больших глубин (до 200 м и более). У поверхности живут лишь молодые особи этого вида, образующие довольно плотные стаи. Для тропической океанской пелагиали очень характерен и желтоперый тунец. Молодые особи обычно держатся стаями в прибрежных районах и постоянно обитают у поверхности, тогда как взрослые рыбы живут в открытом океане на глубине до 150 м. В пределах тропической области они попадаются повсюду, но частота их встречаемости в значительной мере определяется кормовыми условиями: районы наибольших скоплений этого

вида приурочены к водам с повышенной биологической продуктивностью, изобилующими пищей.

Промысловое значение тунцов очень велико. Эти рыбы относятся к числу наиболее ценных в пищевом отношении и используются главным образом на приготовление консервов и деликатесных рыбных продуктов. Особенно высоко ценится на мировом рынке мясо альбакора, а также полосатого, синего и желтоперого тунцов. При промысле этих рыб используются различные методы лова, но наибольшее значение в добыче тунцов принадлежит плавным ярусам, кошельковым неводам, дорожкам-троллям и удобному лову.

*Треска*¹⁵⁰ относится к одному из основных видов промысловых рыб. Это весьма крупная рыба¹⁵¹ и ареал ее обитания весьма значителен – от Северной, Северо-восточной Атлантики до прибрежных вод всей северной части Тихого океана. Этот вид наиболее распространен в северной части Японского моря, у Курильских островов, в водах восточной и западной Камчатки, в Олюторско-Наваринском районе Берингова моря, в заливе Аляска (в западной части) и в водах Британской Колумбии. Обычно промысловые скопления располагаются на среднем и нижнем шельфе и в верхней части материкового склона. По вертикали распределение трески ограничивается глубиной 500–600 м, но уже глубже 250 – 300 м. она встречается очень редко. В северных районах, для

¹⁵⁰ К тресковым относятся минтай и навага.

¹⁵¹ Тихоокеанская треска достигает длины 115 см и массы 18 кг.

размножения, треска отходит от берегов на материковый склон, а в южных нерестится в мелководной прибрежной зоне. Температурный диапазон обитания трески весьма широкий в связи с чем у нее ярко выражены сезонные миграции.

Треска – активный хищник. Молодые особи длиной до 60 см питаются в основном ракообразными (креветками) и мелкой рыбой: мойвой, песчанкой, молодь сельди и минтая. Треска средних размеров преимущественно питается донными беспозвоночными: краб-стригун, креветка и частично рыба. Крупные особи интенсивно потребляют сельдь, минтай, мойву, кальмара и донных беспозвоночных. Когда в районах нагула в рацион питания входят один-два вида (минтай или креветка), треска образует плотные устойчивые скопления, эффективно облавливаемые тралами. Когда пища трески разнообразна, рыба не образует плотных скоплений и в этом случае доступна только крючковым орудиям лова. В российских водах устойчивые скопления образует у берегов северных Курильских островов, западной и восточной Камчатки и особенно в северной части Берингова моря. Здесь треска откармливается минтаем и креветкой, собираясь в плотные косяки, становясь доступной для тралового промысла. В других районах, где траловый промысел неэффективен, используют ярусный лов.¹⁵²

¹⁵² Вылов трески в довоенные годы достигал в северной части Тихого океана 200–260 тыс. т. В 60-е годы уловы составляли 100–150 тыс. т, из них 70–80% добывалось ярусами и преимущественно в отечественных водах. В настоящее время в российских водах возможен вылов трески в размере 60 тыс. т, в целом в северной части Тихого океана вылов этого вида может быть доведен до 200–250 тыс. т.

Минтай,¹⁵³ начиная с 1973 г. вышел на первое место в мире по объему вылова, опередив треску, сардины и анчоусы. В начале 80-х годов общий вылов минтая достиг 5 млн. т, а 90-е годы стабилизировался на уровне 7 млн. т. в год. За 30 лет, с 1960 г. по 1990 гг., всего было выловлено 130,5 млн. т минтая, в том числе в Беринговом море 50,5 млн. т (38,7%), в Охотском море – 34,6 млн. т (26,5%) и в Японском море – 25,2 млн. т (19,3%)¹⁵⁴. На июль 2009 г. рост добычи минтая составил 6,4%. Российские рыбохозяйственные организации выловили 831,5 тыс. тонн этого промыслового объекта, что на 50,2 тыс. тонн больше уровня 2008 года.¹⁵⁵ Уловы особей минимальных и преобладающих размеров зависят от сезонности лова, состояния запасов и урожайности поколений.

Количество видов *камбаловых*,¹⁵⁶ обитающих в тихоокеанском бассейне, уменьшается с юга на север. Так, в

¹⁵³ Минтай (лат. – *Theragra halcogramma* (Pallas)) относится к семейству тресковых – пелагическая, холодолюбивая рыба. Обитает в водах северной части Тихого океана. По азиатскому побережью распространен в Японском, Охотском и Беринговом морях. Южная граница ареала проходит по широте Вонсана (п-ов Корея) и провинции Ямагути на юго-западном Хонсю. В океанских водах распространяется до Сангарского пролива; по американскому побережью, помимо Берингова моря имеются скопления в заливе Аляска, на юг доходит до залива Монтерей. Является самым многочисленным видом северной части Тихого океана.

¹⁵⁴ <http://www.fish-net.ru/biology/pollack1.shtml>.

¹⁵⁵ По данным РИА Fishnews.ru на июль 2009 г. в Охотском море добыто 680,4 тыс. тонн минтая; 107 тыс. тонн – в Беринговом; 43,5 тыс. тонн выловлено в районе Северных и Южных Курил.

¹⁵⁶ Из всех промысловых районов российских вод в вылове преобладает желтоперая камбала. Запасы камбал в этом районе значительно подорваны интенсивным японским промыслом. Являясь самым многочисленным и одним из наиболее широко распространенных видов на Дальнем Востоке, желтоперая камбала образует мощные скопления у берегов Сахалина (залив Терпения и северная часть Татарского пролива), Камчатки (западное и восточное побережье), в Беринговом море (заливы Олюторский и Бристольский).

Японском море насчитывается до 24, в Беринговом – 10, а в Чукотском – только 4 вида. Помимо климатических условий и гидрологического режима, на разнообразие видового состава и общую численность камбал большое влияние оказывают величина мелководья (ширина шельфа), характер и особенности течений и грунтов. Наиболее богаты камбалами те районы морей, где материковая отмель значительна, где отсутствуют постоянные сильные течения и дно покрыто мягкими грунтами с преобладанием наиболее мелких фракций.¹⁵⁷

Наибольшую потребительскую ценность среди камбаловых имеет палтус. Тихоокеанский бассейн не столь богат этим видом, как северные моря Атлантики, но тем не менее, здесь выделяется несколько ценных видов: палтус белокорый тихоокеанский (лат. – *Hippoglossus stenolepis*); палтус черный – синекорый (лат. – *Reinhardtius hippoglossoides*), считающийся подвидом атлантического и распространенный в Беринговом и Охотском морях; палтус стрелозубый азиатский (лат. – *Atheresthes evermani*) распространен по всему Беринговому морю, включая Алеутские и Командорские острова и до северной части залива Аляска; палтус стрелозубый американский (лат. – *Atheresthes stomias*), распространенный в Беринговом море и в незначительном количестве встречается в южной части Чукотского моря.

Порядка 80–90% вылова всех палтусов в России составляет палтус белокорый тихоокеанский. Он распространен во всей

¹⁵⁷ www.fish-net.ru/biology

северной части Тихого океана от побережья Хоккайдо до Санта-Розы в Калифорнии. Южной границей ареала являются воды юго-восточного побережья острова Хоккайдо. В основном вылавливается у берегов западной Камчатки и охотоморского побережья острова Хоккайдо. Наиболее распространен в тихоокеанских водах Курильских островов, восточной Камчатки, в Беринговом море, заливе Аляска и в водах Британской Колумбии.

Белокорый палтус – одна из наиболее крупных рыб, обитает на глубинах от 10 до 700 м. В зимнее время обитает на больших глубинах. Совершает сезонные миграции, а размножается осенью и зимой в зависимости от района: в Беринговом море нерест проходит с октября по март, в заливе Аляска – в декабре–марте, в водах Курильских островов – в декабре–феврале.

Крупный палтус, как правило, успешно уходит от тралов. Существующая практика лова показывает, что большое количество палтуса облавливается тралами до достижения им половой зрелости. На материковом склоне и глубоководной части шельфа восточной Камчатки белокорый палтус встречается как в траловых, так и ярусных уловах.¹⁵⁸

Первыми среди *ракообразных* бассейна следует назвать крабов. Наиболее ценными в промысловом отношении являются камчатский краб, более крупный – синий краб, краб-стригун и

¹⁵⁸www.fish-net.ru/biology

глубоководный равношипый краб, а также в последнее время волосатый краб. Биологической особенностью в развитии крабов является то, что рост животного происходит не постепенно, а скачкообразно. Постепенному увеличению размеров мешает твердый панцирь и для того, чтобы животное могло увеличиться в размерах, оно должно освободиться от старого панциря, процесс освобождения от старого панциря называется линькой. В самом раннем возрасте личинка и малек краба линяют очень часто (несколько раз в месяц), в возрасте 6–10 лет крабы линяют уже не чаще одного раза в год, а более старые крабы зачастую линяют один раз в два года. Затвердевание панциря после линьки длится у камчатского краба, синего и равношипого до 10 дней, у стригуна – до 1,5 месяцев. Процесс линьки ведет к сильному уменьшению объема мускулатуры, поэтому в конечностях даже под окрепшим панцирем еще в течение 20–50 суток мясо остается дряблым и водянистым. Во время линьки технологическая ценность крабов резко ухудшается, вот почему весьма существенное значение имеет соблюдение сроков разрешенного промысла.

Другой представитель ракообразных – креветки. Креветки относятся к отряду десятиногих раков и практически все виды имеют общие черты строения. Они обладают высокими продукционными возможностями и играют существенную роль в структуре водных сообществ и служат источником ценного пищевого белка. В настоящее время основными районами

промысла является Японское море (Татарский пролив, залив Петра Великого) и северо-западная часть Берингова моря. Промысел ведется сначала июня до декабря, в зависимости от района.

Брюхоногие моллюски трубачи широко представлены на континентальном шельфе дальневосточных морей, где обитает около 40 их видов, среди них 20 видов могут быть промысловыми. Они обитают на илистых, илисто-песчаных и галечных грунтах, на глубинах от 50 до 350 метров. Значительные скопления трубача имеются между островов всей Курильской гряды. Промысловыми районами в Беринговом море являются Бристольский залив и шельф островов Прибылова. В Японском море моллюски образуют локальные скопления у берегов Приморья. Самое южное из них находится на свале глубин залива Петра Великого. Здесь моллюски образуют скопления на глубинах 150 – 300 м, где уловы на ловушку составляют 3 – 5 кг. Промысловые скопления образуются также в Татарском проливе у западного побережья Сахалина на глубинах 50 – 150 м.

Лов моллюсков осуществляется ловушками. Средний вылов на ловушку по подрайонам за сезон составляет соответственно 5,3 кг, 2,2 кг и 1,2 кг. Наибольший вылов приходится на август.

Меньшее промысловое значение имеют осьминоги. Гигантский осьминог (лат. – *Octopus dofleini*) является одним из

трех подвигов, обитающих в умеренных и субарктических водах от Японии и Корейского полуострова до Калифорнии, включая южную часть острова Сахалин, Курильские острова, Камчатку, Командорские и Алеутские острова. Ареал данного подвида охватывает шельф Корейского полуострова, северного Хонсю, Хоккайдо, южного Сахалина и южных Курильских островов. Песчаный осьминог (лат. – *Octopus conispadiceus*) распространен от залива Де-Кастри, юго-западного и юго-восточного побережий Сахалина и южных Курильских островов до Корейского пролива и Внутреннего моря Японии. Это важный промысловый вид, промышленный Японией и Кореей. В отличие от гигантского осьминога, данный вид не имеет четко выраженных сезонных различий в распределении. Так же как и гигантский, песчаный осьминог встречается на грунтах всех типов, однако скопления приурочены к галечным, песчаным и илистым грунтам, на скальных грунтах он встречается значительно реже. Осьминоги облавливаются ловушками на участках шельфа, где отсутствуют естественные убежища.

Кальмары относятся к классу головоногих моллюсков. В Тихом океане зарегистрировано свыше 200 видов кальмаров, однако только 30 из них используется промыслом. Эти виды ведут стайный образ жизни и образуют плотные скопления. В северо-западной части Тихого океана промысел базируется примерно на 14 кальмаров, среди которых преобладают три: обыкновенный тихоокеанский (лат. – *Todarodes Pacificus*

Stetnstrup), командорский (лат. –Gonatus magister) и красный, или фиолетовый (лат. – Ommastrephes bartrami). Из этих видов красный кальмар является наиболее частым объектом дрифтерного и тралового промысла.

Иглокожие являются исключительно морскими животными. Они имеют особую водососудистую систему, с помощью которой передвигаются по дну, дышат и захватывают пищу. Скелет у них наружный или отсутствует. Промысловые виды имеются только в трех классах: голотурии (или морские огурцы), морские ежи и морские звезды.

Основным промысловым представителем *зоопланктона* является **криль**. Этот рачок похож на мелкую креветку. По данным FAO, криль является перспективным объектом промысла. Его запасы колеблются от 3 до 400 млн. т в год, что превышает в среднем в 4-5 раз весь объем выловленной рыбы в мире. Лов криля осуществлялся у берегов Антарктиды. В последние годы криль ловили Япония, Польша и Украина. Такая тенденция, возможно, сохранится и дальше. Возможно, ресурсы криля будут эксплуатироваться и в других районах.

Обычно промысловые скопления антарктического криля встречаются в верхнем 50 – 100-метровом слое воды; в шельфовой зоне они нередко встречаются на глубинах до 200 – 400 м. Промысловые концентрации располагаются, как правило, на участках поднятия дна, где наблюдаются многочисленные локальные завихрения течений. Основные места нереста –

шельф, материковый склон и район островов Баллени. Основным и наиболее перспективным является траловый лов.

Приведенные в настоящем параграфе сведения хотя и не имеют прямого значения для правовой регламентации рыбопромысловой деятельности, однако, как нам представляется, крайне важны для общего представления ресурсосодержащего компонента биоразнообразия Мирового океана.

Как следует из приведенной информации для каждого вида кроме ареала и условий обитания характерным является сезоны, методы и орудия лова, - что и регулируется нормами рыболовного права.

3.1.2. Орудия лова и виды рыболовства

В последние 50 лет орудия промышленного рыболовства из довольно простых устройств превратились в сложные технические конструкции, в некоторых случаях управляемые роботами и компьютерами. К тому же, как зарубежная, так и российская рыболовная техника разрабатывается не только с учетом глубины и характера промысла, но и с учетом типов рыбопромысловых судов ее применяющих. Указанные и прочие обстоятельства позволяют утверждать, что рыболовная индустрия на протяжении многих лет обслуживается многими отраслями научных знаний биологии, ихтиологии, геоморфологии и др. и мы не ставили в настоящем параграфе целью дать детальное научное описание видам, способам

рыбного промысла. Вместе с тем, анализ правовых норм, регламентирующих рыболовство, неизбежно предполагает необходимость знания основных понятий и терминов, рожденных рыболовной деятельностью и используемой в текстах международно-правовых документов. Именно под таким углом следует рассматривать ниже приведенную информацию.

Под **рыболовными орудиями** принято понимать устройства и приспособления для лова рыбы в морях, реках и других водоемах.¹⁵⁹ Современные сетные рыболовные орудия изготавливаются, главным образом, из синтетических материалов. По способу лова различают следующие виды рыболовных орудий:

- обьачеивающие – сети ставные и плавные;
- отцеживающие – тралы пелагические и донные, неводы закидные, бредни, мутники, орудия для добычи мотыля;
- стационарные – неводы ставные и орудия лова типа ловушек (мережи, заколы, приколы, катиски, верши, раколовки и т.п.);
- крючковые – ярусы (продольники, переметы) донные, придонные, верхоплавные;
- рыбоучетные заграждения (перекрытия) различного типа;
- всасывающие (рыбонасосы).¹⁶⁰

¹⁵⁹ Такие устройства, как удочки, донки, жерлицы (рогульки, кружки), капканы, спиннинги, сачки и прочие приспособления относятся к орудиям любительского лова, и в настоящей главе регламентация их использования не рассматривается.

¹⁶⁰ Классификация орудий промышленного рыболовства дана по атласу Орудия добычи рыбы, морского зверя и морских водорослей, применяемые во внутренних водоемах Северного бассейна и в прибрежных водах Баренцева и Белого морей. См. также Фридман А.Л. Теория и проектирование орудий промышленного рыболовства. М., 1969;

Совершенствование конструкции рыболовных орудий основывается на изучении поведения рыб в естественных условиях и при воздействии на них искусственных раздражителей (звук, химические препараты и др.). Выбор вида рыболовного орудия зависит от ситуации лова. Например, плотные скопления рыб облавливают тралами, кошельковыми неводами; при недостаточной плотности целесообразны орудия, с помощью которых создаются и затем облавливаются искусственные скопления.

Основой промышленного рыболовства являются сетные орудия лова. Основным строительным материалом таких устройств – сетное полотно. Как правило, правовое регулирование направлено на установление величин двух показателей – размер ячеек и глубина установки.

По способу захвата рыбы сетевые орудия лова подразделяют на три основные группы: объеживающие, ловушки-лабиринты и отцеживающие.

Объеживающие сетевые орудия лова (или, иначе, жаберные сети (англ. – gillnet) применяют для облова разреженных скоплений на большой акватории, независимо от глубины, состояния дна и наличия течения.

Войниканис-Мирский В.Н. Технология постройки орудий промышленного рыболовства. М., 1971; Лукашов В.Н., Устройство и эксплуатация орудий промышленного рыболовства. М., 1972.

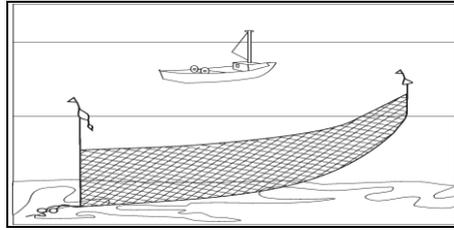


Рис.8

Жаберная сеть (рис. 8) может состоять из одной или нескольких секций, образующих вертикальный сетевой заслон косяку рыбы. Сети, как правило, длиной 10–50 метров соединяются последовательно в так называемые порядки, длина которых может достигать нескольких километров. На концах порядка укрепляются якоря и буи. Рыба в движении проникает в ячейку и застревает в ней жабрами. Для повышения уловистости иногда используют двухстенные и трехстенные жаберные сети (англ. – Trammel nets), у которых размер ячеек внешней сети больше, чем у последующих.¹⁶¹ Подобная конструкция повышает вероятность облова рыбы вне зависимости от ее размера.

В зависимости от объекта лова, сети устанавливаются на разных глубинах. Например, для краба – на глубинах до 200 метров, сельди - 10–30 метров.

К отцеживающим сетевым орудиям лова относятся закидные, обкидные и донные неводы, тралы, подхваты и др. Закидной невод перекрывает водоем по всей глубине; обкидной охватывает толщу

¹⁶¹ Размер ячеи – расстояние между центрами двух крайних узлов ячеи, вытянутой вдоль сетного полотна машинной вязки, численно равное двум.

воды вблизи поверхности, причем для удержания рыбы невод закрывается снизу. Особенность донных неводов состоит в том, что они облавливают лишь ту часть толщи воды, которая примыкает ко дну, где обитают донные и придонные рыбы. Особую роль при лове донным неводом играют тяговые канаты-урезы, сгоняющие рыбу во время тяги невода на путь, по которому движется сеть. Подхваты применяют обычно в сочетании с искусственными источниками света: конусные подхваты для лова кильки, а бортовые подхваты прямоугольной формы для лова сардины, сайры и других рыб.

Невод – сетное отцеживающее орудие лова рыбы, состоящее из сетного полотна и канатов. Для увеличения прочности сетное полотно по кромкам обвязывают толстой одинарной или двойной ниткой, а иногда обшивают полоской более прочной сети; его внешние кромки крепят к канатам, называемым подборами; вдоль и поперек невода пропускают тонкие канаты, называемые пожилинами. Для поддержания невода в плавающем состоянии верхнюю подбору снабжают поплавками, нижнюю – грузилами, заставляющими невод тонуть.

Принцип работы невода заключается в том, что водный участок охватывается орудием лова, которое затем вытаскивают из воды на судно вместе с находящимся в нем уловом. Иными словами, невод – активное промысловое орудие, при использовании которого облов осуществляется за счет его движения. В любой конструкции невода имеются тяговые

канаты – урезы, прикрепляемые к его крыльям. При лове неводом рыба должна двигаться вдоль его крыльев и концентрироваться в специальной части, называемой притоном, она не должна застревать в ячейх или запутываться в сетном полотне. Во избежание этого применяют сетное полотно из толстых ниток. Из притона рыбу выгружают ручным или механизированным способом (например, рыбонасосом).

В морском рыболовстве применяют неводы *закидные* и *обкидные*.

Закидной невод состоит из притона, приводов, крыльев и урезков. Такие неводы бывают равно- и неравнокрылые. Длина равнокрылых колеблется от 100 до 1000 м при высоте в центральной части от 2 до 20 м. Неравнокрылые неводы относятся к наиболее крупным орудиям лова: длина их – от 1000 до 3000 м, высота – от 10 до 30 м.

Обкидные неводы делятся на пелагические (с помощью которых лов осуществляется в толще воды) и донные (выбрасываются в воду с судна и поднимаются на его борт). В свою очередь, пелагические неводы делятся на кошельковые, распорные и кольцевые.

Кошельковый невод представляет собой высокую прямоугольную сеть длиной до 1500 м и высотой до 200 м, которой охватывается косяк рыбы. Верхняя подбора снабжается поплавками, а нижняя загружается металлическими грузилами. К нижней подборе прикреплены на поводцах металлические

кольца, через которые продевается трос, служащий для стягивания нижней кромки невода, чтобы рыба не ушла под низ. Наибольшее промысловое применение имеют однокрылые кошельковые неводы, притон которых выполняется в виде прямоугольного участка, сшитого из толстонитного сетного полотна.

Распорные неводы по своему устройству аналогичны закидным и применяются на мелководье.

Кольцевой невод (иначе называемый мутник) представляет собой равнокрылый невод, состоящий из притона, приводов, крыльев и урезов, длина которых в десятки раз превышает длину сетной части по подборам. Этот вид занимает промежуточное положение между распорными и кошельковыми неводами. Он имеет мешкообразный и сравнительно большой притон, длина которого соизмерима с длиной сетной части по подборам (длина мутника по подборам 20–70 м, высота в средней части 2–8 м; длина урезов 2000–3000 м) и стяжные кольца по нижней подборе (в отличие от распорного).

Для облова мигрирующей у морских берегов и в устьях рек рыбы, движущейся в определенное время по определенным путям в силу ее жизненного цикла (например, при нересте), применяются ловушки-лабиринты. Типичная ловушка – *ставной невод*, состоящий из одной или двух камер для накопления и удержания улова; входного устройства, позволяющего рыбе без помех зайти в ловушку и

затрудняющего выход из нее; направляющего крыла, вынуждающего рыбу двигаться к ловушке. Крыло имеет форму длинной прямоугольной сети, которая полностью или частично перекрывает толщу воды от дна до поверхности. На мелководьях ставные неводы обычно укрепляют на сваях, а на больших глубинах – на мягком канатном каркасе, который растягивается с помощью системы буев и якорей. Выливка рыбы ведется вручную или с помощью рыбонасоса.

Принцип действия ставного невода основан на задержке движущейся рыбы преградой и направлении ее в специальное устройство для удержания. Ставной невод состоит из двух основных частей: крыла и ловушки. Крыло предназначено для преграждения пути движения рыбы и направления ее в ловушку. Ловушка – объемная конструкция сложной формы, предназначенная для захвата и удержания рыбы по принципу лабиринта. Крыло ставится перпендикулярно линии берега или под некоторым углом к предполагаемому направлению хода рыбы. Длина крыла выбирается с таким расчетом, чтобы был перекрыт путь основной массе рыбы. Обычно в неводах длина крыла лежит в пределах от 250 до 1000 м. Высота крыла берется в пределах 1,1–1,15 глубины места лова, при этом учитываются особенности рельефа дна места установки. Для удобства установки и обслуживания крыло ставного невода изготавливают отдельными звеньями длиной по 50–100 м. Размеры ловушек и

садков зависят, главным образом, от глубины места установки и объекта лова.

По способу установки ставные неводы можно разделить на три типа:

1) прибрежные, у которых крыло и ловушка перекрывают всю толщину воды от поверхности до грунта;

2) полуподвесные, у которых крыло перекрывают всю толщу воды, а ловушка оторвана от грунта (такие неводы делаются с внешними подъемными дорогами);

3) подвесные, у которых крыло и ловушка полностью оторваны от грунта.¹⁶²

Выборка улова заключается в переборке ловушек, для чего прорезь ловушки устанавливается с ее внешней стороны сливной части. На борт кладут верхнюю подбору и закрепляют ее. Начинается процесс переборки с подъема боковой стенки ловушки. Затем перебирается днище. Переборка ведется по течению. Вход в ловушку в это время закрыт занавесью. Таким образом, рыба сгоняется и концентрируется в сливной части, после этого начинается процесс выливки рыбы в прорезь либо перевод ее в глухие садки. Для выливки рыбы из невода используют ручной или механизированный каплер. В процессе выливки периодически подсушивают дель садка, пока полностью не вывернут сливной фартук садка. Прорезь после загрузки рыбой буксируется к рыбообрабатывающему судну

¹⁶² www.fish-net.ru/gears

или на приемную пристань рыбозавода. В рыболовстве ставные неводы применяются на промысле лососевых, мойвы, сельди, терпуга, корюшки и др.

Рыбонасос представляет собой насос для перемещения смеси воды и рыбы, иными словами, для перекачки пойманной рыбы из кошельковых и ставных неводов, тралов на добывающие и транспортные суда. Как правило, рыбонасосы применяются для выливки рыбы из прочих орудий лова и гидравлической транспортировки на рыбообрабатывающих предприятиях.

Рыбонасосы можно классифицировать по применяемому насосному оборудованию:

- центробежные;
- гидропневматические;
- водоструйные.

Для добычи рыбы наиболее применимы центробежные насосы, вместе с тем, гидропневматические не имеют движущихся частей, а потому меньше травмируют рыбу, а если необходима перекачка крупных рыб, то наиболее пригодны водоструйные рыбонасосы. Производительность рыбонасосов достигает 50 т/ч и более при высоте подъема до 7 м (в водорыбной смеси обычно содержится 10–30% рыбы). По сравнению с другими орудиями лова, зона активного действия рыбонасосов очень мала, поэтому они обычно используются в

комплексе со светом и электрическим током, при помощи которых искусственно концентрируется рыба.¹⁶³

Тралы. Английское слово «trawl», как термин, обозначающий буксируемое судном забортное устройство, в современной морской практике имеет несколько значений.

Например, известны тралы гидрографические, используемые для обнаружения подводных препятствий, тралы противоминные, используемые тральщиками военно-морских сил для обнаружения и уничтожения мин.

Если максимально упростить технические нюансы устройства современного рыболовного трала, то его можно описать как конусообразный сетчатый мешок с отверстием, предназначенный для захвата косяка рыбы, который буксируется рыболовными судами при помощи стальных тросов (ваеров). Конечная сетная часть трала, в которой концентрируется улов, называется куток (траловый мешок), а сетная часть, расположенная между крыльями и мешком, называется мотня трала (*рис. 9*).

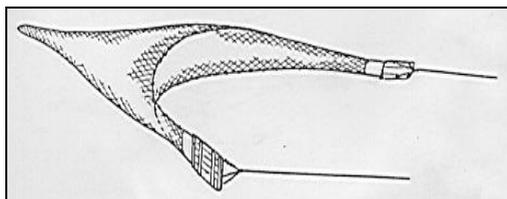


Рис. 9

¹⁶³ <http://biology.krc.karelia.ru>

По глубине траления различают тралы донные и разноглубинные.¹⁶⁴

Донные тралы разработаны для осуществления промысла в придонном пространстве. Различают мало открытые тралы (англ. – low opening trawls), в основном используемые для облова представителей ракообразных придонного слоя, и широкооткрытые тралы (англ. – high-opening trawls), используемые для облова в основном пелагических видов, обитающих на глубинах до 200 м.

Среднеглубинные тралы (англ. – Midwater trawls) иначе называют пелагическими (англ. – pelagic trawls) и по своим размерам они обычно крупнее донных. Они сами по себе, а также их буксировочный такелаж сконструированы таким образом, чтобы их можно было использовать на средних глубинах и приповерхностном слое. Передняя часть трала представляет собой крупноячеистую сеть, образующую ковш, сужающийся на конце трала, имеющего в этой части сеть достаточно мелкую (*рис. 10*). Косяк рыбы захватывается в ковш и удерживается в хвостовой части трала до его подъема на сейнер.

¹⁶⁴ Посредством донного и разноглубинного тралов ведется промысел минтая, морского окуня, трески, камбалы, хека, скумбрии, морского карася, сельди, сардины, ставриды и других пород рыб.

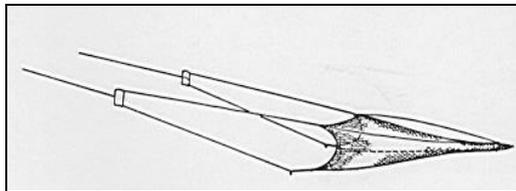


Рис. 10

Для сбора моллюсков и ракообразных используют *драги* – устройства, которые протаскиваются по участку морского дна и с помощью ловушек которого захватывают находящиеся на нем объекты. Судно-буксировщик может иметь кормовые или бортовые драги (рис. 11), которые должны быть изготовлены таким образом, чтобы не только улавливать попадающиеся объекты лова, но и отсеживать песок, камни, поднимаемый со дна ил и т.д.

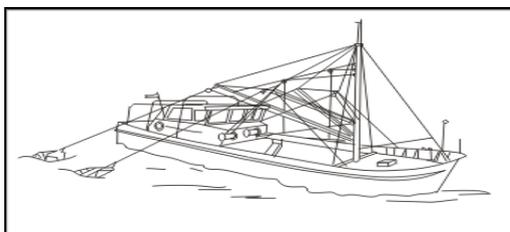


Рис. 11

Виды лова разнообразны и зависят от объекта лова, геофизических характеристик района лова, типа используемого промыслового судна и иных факторов. В интересах данной книги мы остановимся лишь на двух видах: дрефтерном и ярусном, как наиболее часто упоминаемом в правовых источниках, регулирующих рыбопромысловую деятельность.

Дрифтерный лов является одним из широко распространенных видов лова. В качестве орудий лова используются дрифтерные сети (англ. – driftnets), которые представляют собой объецаивающие орудия лова морского типа – жаберные сети. Связанные между собой (до 100–150 штук) сети образуют дрифтерный порядок. Основой его служит так называемый вожак – канат, который располагается либо ниже, либо выше сетной стены (рис. 12). В соответствии с этим различают и два типа оснастки дрифтерных сетей: шотландскую и голландскую. Поддержание дрифтерного порядка и его улова обеспечивается буйками и поплавками, прикрепляемыми к верхним подборам сетей.

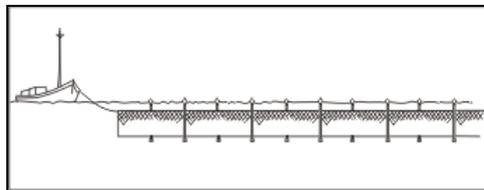


Рис. 12

Промысловый цикл складывается из следующих процессов: выметывания порядка сетей, дрейф и освобождение улова. Будучи выметанными с промысловых судов-дрифтеров, сети дрейфуют в море под действием морских течений, объецаивая встречную рыбу. Пытаясь пройти сквозь сеть и не ощущая сетного полотна как преграды своему движению, рыба натягивает ячею сети на себя до плавников, поэтому не может

перемещаться дальше вперед. При попытке отойти назад рыба не может снять с себя ячеи.

Примерно до начала 1950-х протяженность дрифтерных сетей была ограничена весом материала (пеньки или хлопка), из которого они делались. С применением синтетических материалов и новых рыбопромысловых технологий дрифтерные сети могут иметь значительную протяженность – вплоть до 50 км.

Дрифтерные порядки, длина которых достигает 3-4 км и более, одновременно облавливают большой участок, что очень важно в условиях морского и океанического рыболовства. Кроме того, порядки можно опускать на различную глубину в соответствии с горизонтом нахождения рыбы. Порядок находится в воде длительное время, автоматически и непрерывно вылавливая рыбу, причем не только густые косяки, но и разреженную рыбу и даже единичные экземпляры.¹⁶⁵ При длительном нахождении порядка на удачно выбранном месте улов может быть весьма значителен и, как правило, обеспечивает не только целевой облов, но и второстепенный, что приводит к перелову.

Вместе с тем, несмотря на сравнительно высокую продуктивность этого вида лова, его относят к пассивному виду и оценивают уловистость дрифтерных порядков ниже, чем,

¹⁶⁵ С помощью дрифтерных орудий лова облавливают виды, обитающие в пелагиали (сельдь, макрель, лососи и др.) и которые, как правило, держатся разряженно. Наиболее развит дрифтерный лов в Северной Атлантике и в Северном море на промысле сельди. В отечественном рыболовстве дрифтерный лов также применяется для лова сельди в Баренцевом море и других районах Севера и в морях Дальнего Востока для лова лососевых и скумбрии.

например, тралов или кошельковых неводов. Эти и ряд других причин приводят к тому, что дрейфтерный лов, несмотря на его большое значение, стремятся заменить более совершенным видом лова, например траловым ловом или ловом на электросвет и т.д.¹⁶⁶ Кроме того, в виду того, что этот вид ловли, как правило, сопряжен с переловом, многие международные организации, а также ГА ООН призывают к исключению применения в открытом море дрейфтерных порядков длиной более 2,5 километров.

Другим весьма эффективным способом лова является **ярусный лов**. Например, плавные тунцеловные ярусы представляют собой гигантские крючковые снасти, устроенные по типу переметов. Ярус состоит из отдельных секций, которые, соединяясь между собой, образуют порядок любой желаемой длины. Обычная длина рабочего яруса составляет 40–75 км, но иногда достигает 100 км и более. Основной несущей частью снасти служит «хребтина», к которой подвязываются поводки с крючками (наживкой служит мороженая рыба или кальмары) и буйрепы с прикрепленными к ним стеклянными поплавками, поддерживающими ярус на нужной глубине. Ярус выметывают в предрассветные часы и после недолгого дрейфа приступают к выборке (*рис.13*).

¹⁶⁶ Войниканис-Мирский В.Н. Техника промышленного рыболовства и промысел морского зверя. М.: Пищепромиздат, 1961.

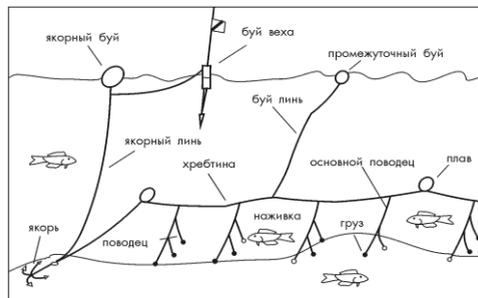


Рис. 13

Этот тип промысла использует, главным образом, для вылова рассредоточенной концентрации крупных тунцов, живущих в подповерхностных слоях воды – желтоперого, большеглазого, альбакора, а также марлинов и меч-рыб. Когда промысловое судно приблизится к замеченному косяку, рыбаки начинают выбрасывать в море живую приманку – например, анчоусов, которых содержат в проточных живорыбных цистернах. Тунцы набрасываются на приманку, жадно поедая ее и в это время хватают и подкинутые им крючки.

В лучших промысловых районах улов может достигать 25 рыб (общей массой более 1 т), однако, даже поимка 3–6 тунцов (150–350 кг) на 100 крючков считается вполне достаточной для ведения рыболовства. Поэтому ярусный промысел проводится практически на всей акватории тропической зоны, хотя в основном тяготеет, естественно, к ее максимально продуктивным районам.

3.2. Основные источники рыболовного права и правовая регламентация промысловой деятельности

Среди одного из первых договорных источников рыболовного права следует назвать Конвенцию о консервации вылова палтуса (англ.- Convention for the Preservation of the Halibut Fishery), подписанную между Великобританией и США в 1923 г. Данная Конвенция в настоящее время силы не имеет и заменена Конвенцией о консервации вылова палтуса в Северной части Тихого океана и Беринговом море 1959 г. Принятая также, одной из первых, в феврале 1949 г. Международная конвенция о рыболовстве в северо-западной Атлантике (англ. - International Convention for the Northwest Atlantic Fisheries) тоже заменена на Конвенцию о будущем многонациональном сотрудничестве по рыболовству в северо-западной Атлантике 1978 г.¹⁶⁷

По-видимому, первый вопрос, который возникает при попытке анализа источников, формирующих, по мнению автора, вполне сложившуюся правовую отрасль, называемую «рыболовным правом», – это вопрос методики оценки этих источников. В самом деле, можно выделить как минимум три критерия, по которым можно осуществить оценку указанных источников:

– по видам объектов живых ресурсов, подвергающихся регламентации;

¹⁶⁷ Часть, позднее принятых норм, регламентирующих рыболовство, прекратили свое действие (например, Соглашение о мерах по защите запасов глубоководных креветок (*Pandalus borealis*), европейских лобстеров (*Homarus vulgaris*), норвежских лобстеров (*Nephrops norvegicus*) и крабов (*Cancer pagurus*) 1952 г., другие были изменены принятием специальных протоколов (например, в 1978 г. был принят Токийский протокол, дополнивший Международную конвенцию о рыболовстве в пространствах открытого моря Северной части Тихого океана 1952 г. и изменивший пространственные пределы конвенционного района).

– по регулированию использования тех или иных орудий лова;

– по региональности применения правовых норм.

Нормативный массив, регламентирующий промысловую деятельность, может быть разделен на две группы: договоры, принятые до 1958 г., и так или иначе утверждающие свободу рыболовства, и после принятия Конвенции ООН 1982 г., когда заключаемые договоры во главу угла ставят проблему исключения избыточного лова и сохранения живых ресурсов.

Конвенция о территориальном море и прилегающей зоне (англ. –Convention on the Territorial sea and Contiguous zone) была подписана в Женеве в апреле 1958 г. и вступила в силу в сентябре 1964 г. К ноябрю 1998 г. 51 государство ратифицировало Конвенцию и, несмотря на вступление в силу Конвенции ООН по морскому праву 1982 г., для государств, не подписавших последнюю, Конвенция 1958 г. продолжает иметь законную силу.

Конвенция о континентальном шельфе подписана в Женеве в 1958 г. (англ. – Convention on the Continental Shelf) и вступила в силу в июне 1964 г. На ноябрь 1998 г. ее ратифицировало 57 государств. Ее значение для рыболовства заключалось в том, что она регламентировала деятельность на определенной части морского дна, где обитают отдельные виды морской фауны.

Конвенция об открытом море (англ. – **Convention on the High seas**) была также подписана в Женеве в 1958 г. Установив режим открытого моря, она определила одну из его составляющих как свободу рыболовства в открытом море, которая распространяется на все пространства, за исключением территориальных и внутренних вод прибрежных государств (Статья 1). Принятая в том же году **Конвенция о рыболовстве и консервации живых ресурсов открытого моря** (англ. – **Convention on Fishing and Conservation of the Living resources of the High seas**) вступила в силу 20 марта 1966 г. Конвенция была разработана с целью сохранения и рационального использования живых ресурсов открытого моря, однако, даже вступив в силу, никогда не была ратифицирована основными «рыболовными державами». Конвенции присущи три основные черты:

- (1) несколько расширенная форма доктрины о свободе рыболовства;
- (2) признание особых интересов прибрежных государств;
- (3) основная обязанность сохранять живые ресурсы открытого моря.

Принцип свободы рыболовства был закреплен в Статье 1 Конвенции, однако это явно противоречило закреплению «особых интересов» прибрежных государств в сохранении живых ресурсов в некоторых районах открытого моря, смежных с их территориальными водами. Статья 7 Конвенции давала

прибрежным государствам право проводить односторонние мероприятия по защите их интересов в этих зонах, когда для этого имеются следующие условия:

- переговоры с другими государствами не приводят к соглашению в течение 6 месяцев;
- существует срочная надобность в защитных мероприятиях;
- предложенные мероприятия основываются на соответствующих научных изысканиях;
- мероприятия не дискриминируют права иностранных рыбаков.

Конвенция признавала за государствами обязанность охранять живые ресурсы открытого моря и обязывала предпринимать меры, которые бы позволяли достичь «как оптимального, устойчивого улова, так и обеспечение максимального запаса пищи». Если рыбные ресурсы эксплуатируются только одним государством, то оно было обязано обеспечить охрану данных ресурсов. Однако там, где в добыче основных видов участвует более одного государства, то каждое из них обязуется вступить в соглашение с другими.

Раздел КМП-82, посвященный сохранению живых ресурсов открытого моря и управление ими, фиксирует право промысла рыбы в открытом море, указывая на то, что все государства имеют право на то, чтобы их граждане занимались рыболовством в открытом море при условии соблюдения:

- а) их договорных обязательств;

б) прав и обязанностей, а также интересов прибрежных государств, предусмотренных КМП-82 (Статья 116).

Основная обязанность государств по Конвенции 1958 г. – принимать меры по сотрудничеству с другими государствами в принятии в отношении своих граждан таких мер, какие окажутся необходимыми для сохранения живых ресурсов открытого моря. Кроме того, государства, граждане которых ведут промысел разных живых ресурсов в одном и том же районе или одних и тех же живых ресурсов, должны были вступать в переговоры в целях принятия мер, необходимых для сохранения этих живых ресурсов, включающие создание для этой цели субрегиональных или региональных организаций по рыболовству (Статьи 117, 118).

При определении размера допустимого улова и установлении других мер по сохранению живых ресурсов открытого моря государства принимают на основе имеющихся у них наиболее достоверных научных данных меры с целью поддержания или восстановления популяций вылавливаемых видов на уровнях, при которых может быть обеспечен максимальный устойчивый вылов, определяемый с учетом соответствующих экологических и экономических факторов, включая особые потребности развивающихся государств, и с учетом методов ведения рыбного промысла, взаимозависимости запасов, а также любых общерекомендованных международных

минимальных стандартов, будь то субрегиональные, региональные или всемирные.

Передача имеющейся научной информации, статистических данных об уловах и промысловом усилии и других данных, относящихся к сохранению рыбных запасов, и обмен ими осуществляются на регулярной основе через компетентные международные организации, будь то субрегиональные, региональные или всемирные, в зависимости от обстоятельств, и с участием всех заинтересованных государств, которые обеспечивают, чтобы меры по сохранению и их осуществление не были ни по форме, ни по существу дискриминационными в отношении рыбаков любого государства (Статья 119).

Как известно, Конвенция ООН по морскому праву не содержит раздел или главу, специально посвященные рыболовству. Однако, КМП-82 содержит положения, применимые к классификации некоторых видов живых ресурсов, и общие обязанности государств по сотрудничеству в области их сохранения. КМП-82 живые объекты морской среды подразделяет на далеко мигрирующие виды (Статья 64); морские млекопитающие (Статья 65); анадромные виды (Статья 66),¹⁶⁸ катадромные (Статья 67)¹⁶⁹ и сидячие виды (Статья 68).¹⁷⁰

¹⁶⁸ Анадромными являются рыбы, осуществляющие миграцию для икрометания из морей в реки (Anadromous - going from the sea up a river or into coastal waters to spawn. Encyclopedic World Dictionary. L. 1976 – p. 87.).

К далеко мигрирующим видам КМП-82 относит практически все семейство тунцовых (длинноперый, обыкновенный, большеглазый, полосатый, желтоперый, черноперый, малый, южный обыкновенный, макрелевый); Морских лещей (семейство Bramidae); марлин, рыбу-парусник, меч-рыбу, сайру, корифену, океанскую акулу, а также китообразных: китов и дельфинов.

Международные конвенции, договоры и соглашения

2 декабря 1946 г.	Международная конвенция по регулированию китобойного промысла (МКК)
2 декабря 1946 г.	Приложение к Международной конвенции по регулированию китобойного промысла с поправками XLIX Сессии МКК
Варшава, 1962 г.	Соглашение о сотрудничестве в области морского рыболовства
12 сентября 1964 г.	Конвенция о международном Совете по исследованию моря (ИКЕС)
14 мая 1966 г.	Международная конвенция о сохранении атлантических тунцов (ИККАТ)
1972 г.	Конвенция о сохранении тюленей Антарктики
от 13 сентября 1973 г.	Конвенция о рыболовстве и сохранении живых ресурсов в Балтийском море и Бельтах (с поправками от 1978 и 1983 гг.) (ИБСФК)
21 октября 1977 г.	Конвенция о будущем многостороннем сотрудничестве в области рыболовства в северо-западной части Атлантического океана (НАФО)
18 ноября 1980 г.	Конвенция о рыболовстве в северо-восточной части Атлантического океана (НЕАФК)
26 мая 1981 г.	Конвенция о сохранении морских живых ресурсов Антарктики (АНТКОМ)
2 марта 1982 г.	Конвенция о сохранении лосося в северной части Атлантического океана (НАСКО)
12 декабря 1990 г.	Конвенция об Организации по морским наукам в северной части Тихого океана (ПИКЕС)
1992 г. Рио-де-Жанейро	Конвенция о биологическом разнообразии

¹⁶⁹ Катадромными являются рыбы, осуществляющие миграцию для икротетания из рек в моря (Catadromous – going down a river of the sea to spawn. Encyclopedic World Dictionary. L. 1976 – p.269).

¹⁷⁰ Организмы, которые в период возможности их промысла, либо находятся в неподвижном состоянии на морском дне или под ним, либо не способны передвигаться иначе как находясь в постоянном физическом контакте с морским дном или его недрами [Статья 77 (4)].

11 февраля 1993 г.	Конвенция о сохранении запасов анадромных видов в северной части Тихого океана (НПАФК)
16 июня 1994 г.	Конвенция о сохранении ресурсов минтая и управлении ими в центральной части Берингова моря
4 декабря 1995 г.	Соглашение об осуществлении положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 г., которые касаются сохранения трансграничных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими
2000 г.	Рамочное соглашение о консервации живых ресурсов открытого моря в южной части Тихого океана («Галапагосское соглашение»)
2001 г.	Конвенция о консервации и управлению рыбных ресурсов в юго-восточной части Атлантического океана

При осуществлении промысла далеко мигрирующих видов в исключительной экономической зоне прибрежного государства и за ее пределами прибрежные и другие государства, граждане которых ведут промысел, сотрудничают прямо или через соответствующие международные организации для обеспечения сохранения и содействия оптимальному использованию указанных видов.

Применительно к анадромным видам государства, в реках которых образуются их запасы, несут за них первоочередную ответственность и обеспечивают их сохранение путем принятия соответствующих мер по регулированию рыбного промысла во всех водах к берегу от внешних границ своей исключительной экономической зоны. Указанные меры могут распространяться и на рыбный промысел, ведущийся другими государствами с учетом района и методов ведения промысла.

Промысел запасов анадромных видов ведется только в водах к берегу от внешних границ исключительных экономических зон, кроме случаев, когда это положение может привести к нарушениям в экономике какого-либо государства,

иного чем государство происхождения. В отношении такого рыбного промысла за пределами внешних границ исключительных экономических зон заинтересованные государства проводят консультации с целью достижения соглашения о порядке и условиях такого рыбного промысла с должным учетом требований, касающихся сохранения этих видов и потребностей в них государства происхождения.

Государство происхождения может после консультаций с другими государствами, ведущими промысел этих запасов, устанавливать общий объем допустимых уловов в отношении запасов, образующихся в его реках. Кроме того, в силу положений Статьи 66 КМП-82 государства происхождения сотрудничает с другими государствами, ведущими промысел:

- в сведении к минимуму нарушений в экономике таких (других) государств;

- в сохранении анадромных запасов и в управлении ими в случае, когда такие запасы мигрируют в воды или через воды к берегу от внешних границ исключительной экономической зоны какого-либо государства иного, чем государство происхождения.

Обеспечение выполнения правил, касающихся запасов анадромных видов, за пределами исключительной экономической зоны осуществляется на основе соглашения между государством происхождения и другими заинтересованными государствами. Последние во всех случаях

должны участвовать на основе соглашения с государством происхождения в осуществлении мер по возобновлению запасов анадромных видов, в особенности путем участия в расходах на эти цели, пользуются особым вниманием со стороны государства происхождения в отношении промысла запасов, образующихся в его реках.

Ответственность за управление запасами катадромных видов несет прибрежное государство, в водах которого (включающих пространства исключительных экономических зон) они проводят большую часть своего жизненного цикла.

В случае, когда запасы катадромных видов мигрируют через исключительную экономическую зону другого государства, независимо от того, молодь это или половозрелая рыба, управление такими запасами, включая их промысел, должно регулироваться соглашением между заинтересованными государствами. Такое соглашение должно обеспечивать поддержание и рациональное управление этими запасами.

Далеко мигрирующие виды. Прибрежное государство и другие государства, граждане которых ведут в данном районе промысел далеко мигрирующих видов, сотрудничают прямо или через соответствующие международные организации в целях обеспечения сохранения таких видов и содействия их оптимальному использованию во всем этом районе, как в исключительной экономической зоне, так и за ее пределами. В районах, для которых не существует соответствующей

международной организации, прибрежные государства и другие государства, граждане которых ведут промысел этих видов в данном районе, сотрудничают в целях создания такой организации и участвуют в ее работе.

Прибрежные государства должны сотрудничать с целью охраны запасов морских млекопитающих, а в отношении китообразных осуществляют, в частности, деятельность через надлежащие международные организации с целью их охраны, управления их запасами и изучения.

Анадромные виды. Государства, в реках которых образуются запасы анадромных видов, в первую очередь заинтересованы в таких запасах и несут за них первоочередную ответственность. Государства происхождения анадромных видов обеспечивает их сохранение путем принятия соответствующих мер по регулированию рыбного промысла во всех водах к берегу от внешних границ своей исключительной экономической зоны.

Промысел запасов анадромных видов ведется только в водах к берегу от внешних границ исключительных экономических зон, кроме тех случаев, когда это положение может привести к нарушениям в экономике какого-либо государства, иного, чем государство происхождения.

Государство происхождения сотрудничает в сведениях к минимуму нарушений в экономике таких других государств, ведущих промысел этих запасов, принимая во внимание

обычный улов и метод ведения промысла таких государств и все районы, в которых ведется промысел. Обеспечение выполнения правил, касающихся запасов анадромных видов, за пределами исключительной экономической зоны осуществляется на основе соглашений между государством происхождения в сохранении таких запасов и в управлении ими

В случае, когда запасы анадромных видов мигрируют в воды или через воды к берегу от внешних границ исключительных экономических зон какого-либо государства иного, чем государство происхождения, такое государство должно сотрудничать с государством происхождения в сохранении таких запасов и в управлении ими.

Государство происхождения запасов анадромных видов и другие государства, ведущие промысел этих запасов, должны стремиться к достижению договоренности в целях осуществления положений КМП-82, в том числе и через посредство региональных организаций [14, Статья 66].

Катадромные виды. Прибрежное государство, в водах которого запасы катадромных видов проводят большую часть своего жизненного цикла, несет ответственность за управление этими запасами и обеспечивает мигрирующей рыбе доступ в эти воды и выход из них. Промысел запасов катадромных видов ведется только в водах к берегу от внешних границ исключительных экономических зон. Когда промысел ведется в исключительных экономических зонах, он попадает под

действие Статьи и других положений настоящей Конвенции, касающихся рыболовства в этих зонах.

В случае, когда запасы катадромных видов мигрируют через исключительную экономическую зону государства, независимо от того, молодь это или половозрелая рыба, управление такими запасами, включая их промысел, должно регулироваться соглашением между прибрежным государством и другим заинтересованным государством [14, Статья 67].

Государства, не имеющие выхода к морю, имеют право участвовать на справедливой основе в эксплуатации соответствующей части остатка допустимого улова живых ресурсов в исключительных экономических зонах прибрежных государств того же субрегиона или региона. Условия и порядок такого участия устанавливается заинтересованными государствами посредством двусторонних, субрегиональных или региональных соглашений с учетом:

а) необходимости избегать пагубных последствий для рыболовецких общин или для рыбной промышленности прибрежного государства;

б) степени, в какой государство, не имеющее выхода к морю, участвует на основе существующих двусторонних, субрегиональных или региональных соглашений в эксплуатации живых ресурсов в исключительных экономических зонах других прибрежных государств;

в) степени, в какой государства, не имеющие выхода к морю, государства, находящиеся в географически неблагоприятном положении, участвуют в эксплуатации живых ресурсов в исключительных экономических зонах другого прибрежного государства, и вытекающей отсюда необходимости избегать особого обременения любого отдельного прибрежного государства или его части;

г) потребностей в продуктах питания населения соответствующих государств.

Если промысловые возможности прибрежного государства достигают такой степени, что позволяют ему выловить весь допустимый улов живых ресурсов его исключительной экономической зоны, то это прибрежное государство и другие заинтересованные государства сотрудничают в установлении справедливых договоренностей, дающих возможность участвовать в эксплуатации живых ресурсов не имеющим выхода к морю развивающимся государствам этого субрегиона или региона.

Не имеющие выхода к морю развитые государства имеют право участвовать в эксплуатации живых ресурсов лишь в исключительных экономических зонах развитых прибрежных государств того же субрегиона или региона с учетом степени, в какой прибрежное государство, предоставляя доступ другим государствам к живым ресурсам своей исключительной экономической зоны учло необходимость свести к минимуму

пагубные последствия для рыболовецких общин и нарушения в экономике государств, граждане которых обычно ведут рыбный промысел в данной зоне.

Вышеизложенные положения не выполняются относительно государств, экономика которых главным образом зависит от эксплуатации живых ресурсов исключительных экономических зон. Данные права должны быть переданы третьим странам или их гражданам для лицензирования, сдачи в аренду, учреждения совместных предприятий или других организаций взаимодействия, действия которых будут согласованы заинтересованными странами.

Обеспечение выполнения законов и правил прибрежного государства

Прибрежное государство в осуществлении своих суверенных прав на разведку, эксплуатацию, сохранение живых ресурсов и управлении ими в исключительной экономической зоне может осуществлять досмотр, инспекцию, арест и судебное разбирательство, которые могут быть необходимы для обеспечения соблюдения законов и правил, принятых им в соответствии с КМП-82. Арестованное судно и его экипаж освобождаются незамедлительно после предоставления разумного залога или другого обеспечения. Санкции, налагаемые прибрежным государством за нарушение законов и правил рыболовства в исключительной экономической зоне, не

могут включать тюремное заключение¹⁷¹ или любую другую форму личного наказания. В случае ареста или задержания иностранного судно прибрежное государство незамедлительно уведомляет государство флага через соответствующие каналы о принятых мерах и о любом последовавшем наказании [14, Статья 73].

При определении размера допустимого лова и установлении других мер по сохранению живых ресурсов открытого моря государства:

а) принимают на основе имеющихся у них наиболее достоверных научных данных меры с целью поддержания или восстановления популяций вылавливаемых видов на уровнях, при которых может быть обеспечен максимальный, устойчивый улов;

б) принимают во внимание воздействия на виды, ассоциированные с вылавливаемыми видами или зависимые от них, в целях поддержания или восстановления популяций при которых их воспроизводство может быть подвергнуто серьезной опасности.¹⁷²

4 декабря 1995 г. было подписано Соглашение об осуществлении положений Конвенции ООН по морскому праву 1982 г., которые касаются сохранения трансграничных рыбных

¹⁷¹ При отсутствии соглашения заинтересованных государств об обратном.

¹⁷² Передача имеющейся научной информации, статистических данных об уловах и промысловом усилии и других данных, относящихся к сохранению рыбных запасов, и обмен ими осуществляется на регулярной основе через компетентные международные организации, будь то субрегиональные, региональные или всемирные, в зависимости от обстоятельств, и с участием всех заинтересованных государств [14, Статья 119].

запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими¹⁷³.

Соглашение включает в себя четыре части: общие принципы; меры для укрепления регионального и субрегионального сотрудничества; меры для контроля, наблюдения и применения; и урегулирование споров.

В соответствии с Соглашением для достижения результатов в сохранении и управлении далеко мигрирующими видами, прибрежные государства и государства, ведущие рыбный промысел в открытом море, должны сотрудничать, а именно:

а) принимать меры, чтобы гарантировать долгосрочную поддержку принятых мер по сохранению далеко мигрирующих видов;

б) гарантировать, что такие меры основаны на результатах научных исследований, разработанных для поддержания и восстановления рыбных запасов;

в) оценивать влияния рыбного промысла, других действий человека и факторов окружающей среды на целевые рыбные запасы и виды, принадлежащие той же экосистеме, зависящие или связанные с этими целевыми запасами;

г) принимать меры по сохранению и управлению видами, принадлежащими к той же экосистеме, зависящими или связанными с целевыми рыбными запасами;

¹⁷³ Далее – Соглашение о рыбных ресурсах 1995 г

д) свести до минимума загрязнение, ловлю запрещенными методами и орудиями лова, ловлю нецелевых видов;

е) защищать разнообразие биологических видов морской среды;

ж) принимать меры по предотвращению или пресечению избыточного лова и ограничению рыболовных возможностей и гарантировать, что размер уловов не превысит уровня возможного использования рыбных запасов;

з) принимать во внимание интересы рыбаков относительно их ремесла и пропитания;

и) своевременно собирать и совместно использовать точные данные относительно действий рыбаков, позиций судов, лова целевых и нецелевых разновидностей, результатов рыбного промысла, как изложено в Приложении I, также как информации о национальных и международных исследовательских программах;

к) способствовать и проводить научные исследования и развивать соответствующие технологии в поддержку сохранения и управления рыбными ресурсами;

л) осуществлять меры по сохранению и управлению рыбными ресурсами через эффективный контроль, управление и наблюдение.

Соглашение о рыбных ресурсах 1995 г. содержит положения, применимые для географически двух основных ситуаций: между государствами с противоположащими и

смежными побережьями (Статья 15) и пространствами открытого моря, которые окружены районами, находящимися под юрисдикцией отдельного государства.

Указанное Соглашение применяется вне областей действия национальной юрисдикции,¹⁷⁴ однако, в области сохранения живых ресурсов нормы национального права не должны противоречить, положениям КМП-82 и нормам Соглашения о рыбных ресурсах 1995 г.

Основным международным органом, осуществляющим координацию межгосударственных усилий в области развития мирового рыболовства является Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (англ. - Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO)).¹⁷⁵

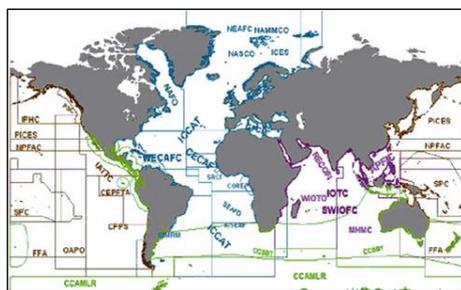


Рис. 14

В отношении рыболовного права сложно выделить один обобщающий критерий для оценки всего применимого нормативного массива. Вместе с тем, анализ источников

¹⁷⁴ За исключением статей 6 и 7, которые применяются и в пределах действия национальной юрисдикции.

¹⁷⁵ Схематично конвенционные районы Органы по рыболовству, входящие в структуру FAO показаны на рис. 14 (см.: сайт FAO: www.fao.org).

рыболовного права позволяет выделить нормы, имеющие универсальный характер и распространяющиеся на все пространства Мирового океана, равно так и нормы, распространение которых ограничено рамками конкретного географического региона; применяющиеся только к определенным видам биологических ресурсов, или устанавливающие, на основе двусторонних или многосторонних соглашений, ограничения на виды и объемы вылова, или применение орудий лова.

В интересах данной книги автором избран критерий географического обобщения применения действующих правовых норм, что нашло отражение в структуре последующих параграфов настоящей главы.

3.2.1. Атлантический регион

В Атлантическом регионе действует не менее 15 международных организаций, управляющих живыми ресурсами и контролирующими соблюдение государствами соответствующих соглашений.

По-видимому, анализ норм соглашений атлантического региона следует начать с **Конвенции по регулированию размера ячеек рыболовных сетей и размеров рыбы** (англ. – Convention for the Regulation of the Meshes of Fishing nets and the size limits of fish), подписанной Лондоне в апреле 1946 г. и вступившей в силу ровно через семь лет, в 1953 г. Конвенционным районом признаются водные пространства

Атлантического и Арктического океанов и прилегающих морей к северу от 48° с.ш. и между 42° з.д. и 32° в.д., за исключением пространств Бельтов и Балтийского моря (Статья 1).

Положения Конвенции с учетом определений, сделанных в Статье 13(1), распространяются на все суда государств-участников вне зависимости от того, осуществляют они рыболовную деятельность в водах своей юрисдикции или в конвенционном районе (Статья 4).

Принципиальным положением Конвенции является запрет на использование трала, невода или иной рыболовной сети, буксируемых в придонном или приповерхностном пространстве, размеры ячеек сети которых менее размеров, установленных Конвенцией (Статья 5 и в Приложении 1).

Исключением из вышеприведенного положения является рыболовная деятельность по промыслу макрели (*mackerel*), clupeoid fishes, песчаного угря (*Ammodytes*), норвежского сомика (*Gadus esmarkii*), корюшки, угря, морского дракона (*Trachinus draco*), мелких и крупных креветок и моллюсков, поскольку в этом случае размеры ячеек снасти могут быть менее установленных Конвенцией, однако при условии, что она (снасть) не используется для ловли иных промысловых ресурсов.

Другое принципиальное обязательство, которое взяли на себя участники соглашения, имеет отношение к предельно минимальным размерам вылавливаемой рыбы, а именно: ни одно

рыболовецкое судно не должно оставлять на борту любую морскую рыбу, размеры которой меньше размеров установленных на основании положений Приложения II упомянутой выше Конвенции, если только судно не транспортирует эту часть улова в иную рыбопромысловую зону (Статья 8).

С целью организационного обеспечения применения положений Конвенции и в соответствии со Статьей 12 государства-участники учредили постоянно действующую Комиссию, в которую делегировали по два своих представителя. Комиссия выбирает своего президента среди делегатов или иных кандидатур. Комиссия устанавливает свой собственный регламент и процедуры и заседает не реже чем каждые три года.

Международная Конвенция о сохранении Атлантического тунца (англ. – International Convention for the Conservation of Atlantic Tunas) была подписана в Рио-де-Жанейро (Бразилия) в мае 1966 г. и вступила в силу в марте 1969 г. **Соглашение охватывает обязательствами 31 государство¹⁷⁶** и нацелено на их сотрудничество в поддержании популяции семейства тунцовых в Атлантике и прилегающих морях, включая Средиземное море [Преамбула и Статья IV (1)].

Конвенция о консервации и управлении рыболовными ресурсами в юго-восточной части Атлантического океана (англ. – Convention on the Conservation and Management of

¹⁷⁶ Алжир, Ангола, Барбадос, Бразилия, Канада, Китай, Кот-д'Ивуар, Хорватия, Экваториальная Гвинея, Европейский союз, Франция, Габон, Гана, Гвинея, Гондурас, Япония, Южная Корея, Ливия, Марокко, Намибия, Панама, Россия, Сан-Томе и Принсипи, ЮАР, Тринидад и Тобаго, Великобритания, США, Уругвай, Тунис, Венесуэла.

Fishery Resources in the South-East Atlantic ocean) была подписана в апреле 2001 г. и в силу пока не вступила. Вступила в силу 13/04/2003
[http://ec.europa.eu/fisheries/cfp/external relations/rfos/seafo en.htm](http://ec.europa.eu/fisheries/cfp/external_relations/rfos/seafo_en.htm)

Ее основная цель – обеспечить долгосрочную консервацию и поддержку на стабильном уровне рыбопромысловых ресурсов конвенционного района, в который включены пространства юго-восточной Атлантики.¹⁷⁷

Конвенция применяется ко всем рыбопромысловым запасам, включая рыбу, моллюски, ракообразные и другие сидячие виды, кроме тех, которые находятся под рыболовной юрисдикцией прибрежных государств – участников Договора¹⁷⁸ в соответствии с положениями Статьи 77(4) КМП-82. Объектами Конвенции также являются и другие виды морских живых ресурсов, включая птиц. В соответствии с Конвенцией, должна быть учреждена Юго-восточная Атлантическая рыболовная организация (англ. – South-East Atlantic Fisheries Organization – SEAFO). Организация должна создать секретариат и ряд комиссий.

Соглашение относительно сотрудничества в морском рыболовстве (англ. – Agreement Concerning Cooperation in Marine Fishing) подписано в июле 1962 г. в Варшаве и вступило

¹⁷⁷ Статья 4 Конвенции подробно описывает конвенционный район.

¹⁷⁸ На декабрь 2001 г. Конвенцию подписали Ангола, Ирландия, Намибия, Норвегия, Республика Корея, ЮАР, Великобритания, США и Европейский Союз.

в силу в феврале 1963 г. Сторонами договора являются пять стран.¹⁷⁹ Основная цель соглашения – развитие морского рыболовства за счет совершенствования технологии рыболовства, научных исследований и обмена их результатов между сторонами (Преамбула и Статья 1). Конвенционный район Соглашением не описан. Для организационного обеспечения применения положений Соглашения создана Смешанная комиссия (англ. – Mixed Commission) (Статьи 2–4).

Конвенция о рыболовстве (англ. – Fishery Convention) была подписана в Лондоне в марте 1964 г. и вступила в силу год спустя. Государства-участники договорились установить в прилегающих водах специальный режим, при условии, что прибрежное государство имеет исключительные права на рыболовство в прибрежном морском поясе шестимильной ширины (Статья 2). За пределами этой зоны,¹⁸⁰ наряду с прибрежным государством допускалась рыбопромысловая деятельность и других государств – участников Соглашения, суда которых традиционно осуществляли в этих районах рыбный промысел с 1 января 1953 г. по 31 декабря 1962 г. (Статья 3).

Рыболовные суда государств – членов Договора, не являющихся прибрежными конвенционному району, могут

¹⁷⁹ Между правительствами Австрии, Бельгии, Дании, Франции, ФРГ, Великобритании, Исландии, Италии, Люксембурга, Нидерландов, Португалии, Испании и Швеции.

¹⁸⁰ Но не далее 12 морских миль, отмеряемых от исходных линий

осуществлять рыболовство, однако вести при этом лов только тех видов, которые являются их обычным промыслом.

Прибрежному государству делегировались права по установлению необходимых мер для поддержания данного режима за счет принятия международно-согласованных процедур, исключаящих какие-либо дискриминационные меры в отношении судов, плавающих под флагом страны-участницы, однако не являющейся прибрежной упомянутому выше району.

В соответствии с Приложением I к указанному Соглашению, конвенционный район охватывает пространства, прилегающие к береговой линии Англии, Ирландии и Бельгии, французскому участку побережья в Северном море, английском канале и побережье европейской Атлантики, побережья Нидерландов и Германии в Северном море и атлантическое побережье Испании и Португалии к северу от 36 параллели.

Примечательным является не только принятие обязательств по регулированию рыболовства, но и воля Сторон, закрепленная в Приложении II по учреждению Арбитражного Трибунала и обязательств по номинации национальных арбитров¹⁸¹.

Конвенция заключена на неопределенный срок, однако по истечении 20 лет после вступления в силу любая сторона может ее денонсировать, сделав за два года до предполагаемой даты

¹⁸¹ Указанный Трибунал должен состоять из пяти судей. Регламент может быть принят Сторонами на основе общего согласия Сторон (Статья 5 Приложения II). В случае отсутствия специального соглашения между спорящими Сторонами (за исключением вопросов процедурного характера) Трибунал принимает решение простым большинством при условии присутствия на заседании всех членов Трибунала (Статья 8 Приложения II).

выхода из Договора письменное уведомление правительству Великобритании (Статья 15).

Международная конвенция по рыболовству в северо-западной Атлантике (англ. – International Convention for the Northwest Atlantic Fisheries) подписана в Вашингтоне (США) в феврале 1949 г. и в 1978 г. была заменена **Конвенцией по будущему многонациональному сотрудничеству по рыболовству в северо-западной Атлантике** (англ. – Convention on Future Multilateral Cooperation in the Northwest Atlantic Fisheries), вступившей в силу в 1979 г., нацеленной на объединение усилий заинтересованных стран на сотрудничество в координации рыбопромысловой деятельности в северо-западной Атлантике¹⁸². Конвенционным районом являются пространства северо-западной части Атлантического океана к северу от широты 35°00' N и к западу от линии проходящей к северу от точки 35°00' с.ш., 42°00' з.д. до пересечения с точкой 59°00' с.ш., 44°00' з.д. и далее на север к побережью Гренландии до акваторий залива Св. Лаврентия (англ. – Gulf of St. Lawrence), пролива Дэвиса (англ. – Davis Strait) и бухты Баффин (англ. – Vaffin Bay) вплоть до параллели 78°10' с.ш.

Кроме того, Конвенция оперирует понятием «регулируемое пространство», которое является частью конвенционного района

¹⁸² Участниками Конвенции являются – Болгария, Канада, Куба, Дания, Эстония, Европейский Союз, Франция, Ирландия, Япония, Южная Корея, Латвия, Литва, Норвегия, Польша, Румыния, Россия, Украина и США.

и расположено за пределами рыболовной юрисдикции прибрежных государств (Статья I).

Конвенция применяется ко всем рыболовным ресурсам в конвенционном районе, за исключением тунца, лосося, марлиня, морских млекопитающих, промысел которых регулируется Международной комиссией по промыслу китов (англ. – International Whaling Commission), а также сидячих видов континентального шельфа и морского дна.

Стороны согласились учредить международную организацию по рыболовству в северо-западной Атлантике (англ. – Northwest Atlantic Fisheries Organization – NAFO), которая бы обеспечивала на регулярной основе взаимодействие сторон по оптимальной утилизации и рациональному управлению и сохранению рыбных запасов в конвенционном районе [Статья II(1)]. 28 сентября 2007 года NAFO утвердила дополнения к Конвенции (Amendment to the Convention), нацеленные на реформирование организации.

Северо-восточная Атлантика

Баренцево море¹⁸³ богато рыбными ресурсами различных видов, в основном пелагическими видами (горбуша, тунец, треска, морской окунь, палтус, мойва и сельдь), имеющими высокую пищевую ценность и спрос на рынках сбыта. Такое изобилие обусловлено высоким содержанием планктона в этих

¹⁸³ Вопросы правовой регламентации рыболовства в северо-восточной части Атлантике должны рассматриваться с учетом отсутствия между Норвегией и Россией линии разграничения своих территорий в Варанген фьорде.

водах, который является пищей для большого количества пелагической рыбы.¹⁸⁴ Традиционно рыба и морские животные Баренцева моря дают средства к существованию для жителей прибрежных районов, особенно Северной Норвегии и Архангельской области России.¹⁸⁵

Во избежание бесконтрольного промысла в спорном районе в 1977 г. было достигнуто временное соглашение, в соответствии с которым был выделен район совместных претензий, получивший название «серой зоны». Согласно этой договоренности Норвегия и Россия должны регулировать и контролировать деятельность своих рыбаков и рыбаков третьих стран путем лицензирования, а также не должны препятствовать рыбакам обеих стран осуществлять рыболовство в «серой

¹⁸⁴ В Баренцевом море пелагические породы рыб, в первую очередь, мойва и сельдь, являются кормом для донных пород рыб, таких как треска, пикша и сайра. И пелагические, и донные породы рыб служат пищей для морских птиц, морских млекопитающих и людей. Треска, мойва и сельдь являются ключевыми биологическими видами в экосистеме Баренцева моря.

¹⁸⁵ Норвежский флот океанического промысла состоит из относительно небольшого числа судов, в то время как флот прибрежного промысла состоит из большого количества малых судов, промысляющих с использованием традиционных орудий лова. До 1989–90-х годов этот промысел не являлся предметом квотирования. Согласно приблизительным оценкам в Северной Норвегии насчитывается около 10 тыс. рыбаков и 5 тыс. работников, занятых в рыбоперерабатывающей отрасли. Население трех самых северных округов Норвегии составляет примерно 460 тыс. человек. Рыбная промышленность северо-запада России в основном сконцентрирована на Кольском п-ове. В 1980-х годах в рыбной отрасли региона было занято около 80 тыс. человек. Только на мурманском рыбоперерабатывающем комбинате было более 6 тыс. работников, а самый крупный из флотов Мурманский траловый флот в свои лучшие годы насчитывал более 17 тыс. сотрудников. Общая численность населения Мурманской области, в которой расположена большая часть рыбной отрасли Северо-Запада России, составляет чуть более 1 млн человек.

зоне».¹⁸⁶ **Добавить соглашение 2007 года. См. файл 7.2**

Кроме того, Норвегия претендует на установление исключительной экономической зоны вокруг архипелага Шпицберген, что может драматически изменить «рыболовную географию» в прилегающих водах и значительно повлиять на промысловые интересы России и третьих стран.¹⁸⁷

Еще одним районом, который остается предметом спора по признанию прав на промысел рыбы, является часть анклава в районе Гренландии. Спор Дании с Европейским Союзом возник после того как в 1991–1992 гг., в основном, французские рыбаки начали промысел в этом районе. Спор закончился согласием сторон на передачу Дании части квоты на вылов с одной стороны и включением выловы французских рыбаков в общую квоту Европейского Союза на вылов, установленный для Баренцева моря.

¹⁸⁶ Как известно, Норвегия претендует на то, чтобы линия разделения проходила по средней линии от сухопутной границы, в то время как Советский Союз (Российская Федерация) следует принципам так называемой секторной линии, которая идет по линии долготы от точки сухопутной границы до Северного полюса.

¹⁸⁷ Норвегия претендует на право устанавливать свою исключительную экономическую зону вокруг архипелага, что, однако, вызывает протест со стороны стран, подписавших Договор о Шпицберге 1920 г., в соответствии с которым участники соглашения наделяются равными правами на добычу природных ресурсов Шпицбергена. Конвенция вступила в силу в 1925 г. Первоначально конвенцию подписали Норвегия, США, Дания, Франция, Италия, Япония, Нидерланды, Великобритания и Швеция. Сегодня более 40 государств стали членами Конвенции. Подписавшие стороны требуют от Норвегии, чтобы ее действия не противоречили нормам Договора в водах, прилегающих к архипелагу, в то время как Норвегия настаивает на том, что положения Конвенции распространяются только на сушу и прибрежные воды.

В марте 1999 г. Норвегия, Россия и Исландия достигли соглашения о передаче Исландии генеральной квоты на вылов трески в Баренцевом море, что удалось осуществить уже в рамках работы **Северо-восточной атлантической рыбодобывающей комиссии (NEAFC)** и в результате двусторонних переговоров между странами с территориями, прилегающими к морю и обладающими исключительными правами на добычу рыбных ресурсов.

Конвенция о будущем многостороннем сотрудничестве в области рыболовства в Северо-восточной Атлантике (англ. – Convention on Future Multilateral Cooperation in the Northeast Atlantic Fisheries) была подписана в ноябре 1980 г. в Лондоне и вступила в силу в марте 1982 г. Государства-участники¹⁸⁸ заключили данное соглашение с целью объединения усилий и сотрудничества по сохранению и управлению рыбопромысловыми запасами в Северо-восточной Атлантике.¹⁸⁹ Конвенционным районом признаются пространства:

а) Атлантического и Арктического океанов и прилегающие моря, которые расположены севернее 36° с.ш. и между меридианами 42° з.д. и 51° в.д., за исключением:

– Бельтов и Балтийского моря;

– Средиземного моря до точки пересечения 36° параллели и меридиана 5°36' з.д.;

¹⁸⁸ Дания, Ирландия, Норвегия, Польша, Россия, Эстония и ЕС.

¹⁸⁹ Конвенция должна заменить Конвенцию о рыболовстве в северо-восточной Атлантике от 24.01.1959 г.

б) части Атлантического океана к северу от параллели 59° с.ш. и между меридианами 44° и 42° з.д. (Статья 1).

Конвенция применяется ко всем живым ресурсам конвенционного района, включая рыбу, анадромные и далеко мигрирующие виды, морских млекопитающих, моллюсков, ракообразные и другие сидячие виды, которые в промысловый период либо неподвижны, либо имеют постоянный физический контакт с морским дном.

С целью управления живыми ресурсами в конвенционном районе Стороны создали Комиссию по рыболовству в северо-восточной Атлантике, наделив ее полномочиями юридического лица со штаб-квартирой в Лондоне. Комиссия осуществляет свою деятельность в интересах сохранения и оптимальной утилизации рыболовных ресурсов и с этой целью проводить консультации, учитывает и распространяет результаты научных исследований, обеспечивает осуществление между Сторонами Конвенции обмен информацией о рыболовных запасах и деятельности по их управлению.

Члены комиссии собираются на свои сессии один раз в год. В промежутки между сессиями работает администрация и секретариат. Каждое представленное в Комиссии государство имеет один голос и решения принимаются простым большинством голосов или, если это вытекает из положений Конвенции – квалифицированным большинством в 2/3 голосов при наличии кворума в 2/3 от состава Комиссии. Работа

Комиссии осуществляется в соответствии с Правилами и процедурами, утвержденными ею.

Комиссия, в соответствии с положениями Статьи 7 Конвенции, вправе установить:

а) правила использования рыболовного оборудования, включая размеры ячеек рыболовных сетей;

б) правила относительно минимально допустимых размеров вылавливаемой рыбы, как поднятой на борт, так и выгруженной на берег или поставленной на продажу;

в) временные рамки закрытия сезона лова или закрытие для лова отдельных районов промысла;

г) меры по улучшению и повышению объема ресурсов, что может включать искусственное размножение, трансплантацию организмов и молоди;

д) «предел разрешенного вылова» (англ. – total allowable catches);

е) максимальную рыболовную активность (англ. – amount of fishing effort).

Конвенция о сохранении и управлении рыболовными ресурсами в юго-восточной части Атлантического океана (англ. – Convention on the Conservation and Management of Fishery resources in the South-East Atlantic ocean) была подписана в 2001г.¹⁹⁰

¹⁹⁰Конвенцию подписали: Ангола, Великобритания, Европейский Союз, Исландия, Корея, Намибия, Норвегия, ЮАР, США.

Конвенция представляет собой достаточно подробно проработанный документ, содержащий раздел толкования терминов, основные принципы, описание географических рамок конвенционного района, описание структуры и процедур, лежащих в основе работы, созданной в рамках Конвенции Организации.

Основная цель Конвенции в обеспечении эффективной консервации и рачительного использования морских живых ресурсов в пространствах открытого моря северо-восточной части Атлантического океана (Преамбула и Статья 2).

Основные положения Конвенции сводятся к следующему:

- 1) меры, принимаемые по долгосрочному сохранению запасов и рачительному использованию рыбопромысловых ресурсов, должны быть основаны на достижениях науки;
- 2) меры, принимаемые в отношении рыбных ресурсов, должны учитывать влияние рыбопромысловых операций на экологически совместимые виды, такие как морские птицы, млекопитающие (котики, тюлени, морские черепахи);
- 3) любые из принимаемых мер по управлению рыбопромысловыми запасами должны учитывать необходимость минимизации пагубного воздействия на рыбопромысловые ресурсы и защищать биологическое разнообразие морской среды (Статья 3).

Конвенционным районом признаются морские пространства за пределами национальной юрисдикции

государств-участников Договора, ограниченные линиями, соединяющими точки от 6° ю.ш., далее вдоль параллели 6° ю.ш. до пересечения с меридианом 10° з.д., далее на север вдоль меридиана 10° з.д. к экватору и далее вдоль него до пересечения с меридианом 20° з.д., далее вдоль него до пересечения с параллелью 50° ю.ш. и далее на восток вдоль указанной параллели до пересечения с меридианом 30° в.д. и далее на север вдоль меридиана 30° в.д. до побережья Африканского континента (Статья 4).

Основные обязанности государств-участников Договора изложены в Статье 13 и заключаются в том, что каждая из сторон в конвенционном районе обязана:

а) собирать и обмениваться научной, технической и статистической информацией в отношении рыболовных ресурсов;

б) обеспечивать достоверность (предпринимать меры по перепроверке точности) и достаточную периодичность предоставления информации в рамках установленных Комиссией;

в) предоставлять Организации по ее указанию ежегодные отчеты, содержащие статистическую, биологическую и иную информацию;

г) предоставлять Организации информацию относительно рыбопромысловой деятельности, включая районы и задействованные рыболовецкие суда;

д) предоставлять Организации информацию обо всех предпринимаемых мерах по сохранению и управлению живыми ресурсами, которые предприняты по указанию Организации.

Кроме того, Конвенция отдельно определяет обязанности государства флага промыслового судна и портового контроля. В частности, каждое государство-участник Конвенции, должно принимать меры, необходимые для того, чтобы суда, плавающие под его флагом соблюдали ее положения и не вовлекались в противоправную деятельность. С этой целью государства:

- принимают меры по немедленному расследованию зафиксированных нарушений;
- контролируют промысловую деятельность судов, плавающих под их флагом;
- принимают (если таковых нет) национальные регистры судов, которым предоставлено право на промысел в конвенционном районе;
- издают правила по идентификации промысловых судов и маркировки орудий лова;
- принимают меры по организации и использованию системы мониторинга промысловых судов (Статья 14).

Кроме этого, портовые власти наделяются полномочиями по инспектированию судов путем проверки соответствующих судовых документов и орудий лова. Каждая сторона Конвенции принимает на себя обязательства по изданию национальных

правил по запрету для судов под флагом государств, не являющихся участниками Договора, швартовки, выгрузки/погрузки с/на судов(а) любых объектов промысла, если порядок, объемы и иные условия не соответствовали его положениям (Статья 15).

С целью организационного обеспечения выполнения положений Конвенции создана Организация по юго-восточному Атлантическому рыболовству (англ. – South East Atlantic Fisheries Organization – SEAFO), состоящая из Секретариата, Комиссии, Согласительного и Научного комитетов.¹⁹¹ SEAFO наделена статусом юридического лица и ее штаб-квартира установлена в Намибии.

Комиссия выполняет многочисленные функции по управлению живыми ресурсами конвенционного района:

- а) устанавливает объекты консервации;
- б) формулирует и утверждает меры по консервации и управлению ресурсами (количество видов, подлежащих лову; районы и периоды лова; величину и пол любых видов, подлежащих лову; вид орудия лова и технологию его изготовления; уровень промысловых усилий, включая количество судов, их типы и размерения и другие меры);
- в) определяет величину общего разрешенного улова;
- г) определяет природу и размах промысловых усилий;

¹⁹¹ Что, впрочем, не исключает создание и иных органов, могущих оказывать содействие в работе Организации

- д) держит на контроле статус запасов, собирает и анализирует о них необходимую информацию;
- е) координирует и способствует научные исследования в конвенционном районе и прилегающих водах, находящихся под национальной юрисдикцией;
- ж) утверждает меры по принуждению соблюдения положений Конвенции;
- з) учреждает меры по осуществлению мониторинга;
- и) управляет Согласительным и Научным комитетами.

Комиссия ежегодно собирается на свои заседания и ее руководство осуществляется Председателем, переизбираемым каждые два года. Комиссия назначает исполнительный Секретариат (с полномочиями на 4 года с правом переназначения на еще один срок), который осуществляет всю текущую деятельность Комиссии на период между ее собраниями. Каждый год на своем заседании Комиссия утверждает бюджет, проект которого готовит Секретариат, представляющий его на рассмотрение минимум за 60 дней до заседания. Вклад в бюджет каждой из Сторон Договора находится в зависимости от объема вылова, произведенного в конвенционном районе (Статья 12). Решения, принимаемые в рамках Комиссии по вопросам бюджета, принимаются на основе консенсуса, по другим вопросам простым большинством голосов присутствующих на заседании членов Комиссии (Статья 17).

Государства – участники договора должны сотрудничать для предотвращения возникновения споров. Однако, если все же разногласия по поводу толкования и применения Конвенции разрешить не удалось, Стороны прибегают к консультациям, переговорам, арбитражу или судебной процедуре разрешения спора [Статья 24(1, 2)]. Если, возникший диспут носит технический характер, стороны обращаются к процедуре разрешения по типу комиссии экспертов ad hoc [Статья 24 (3)]. При невозможности разрешения спора по приведенным выше процедурам стороны прибегают к процедурам, установленным Частью XV КМП-82, или Частью VIII Соглашения 1995 г.

Конвенция о сохранении лосося в северной части Атлантического океана (англ. – Convention for the Conservation of Salmon in the North Atlantic ocean) была подписана в марте 1982 г. и вступила в силу в октябре 1983 г.¹⁹²

Принимая конвенционные обязательства, участники Договора исходили из необходимости способствовать получению, анализу и распространению научной информации, относящейся к запасам лосося в северной части Атлантического океана.

Договор нацелен на объединение усилий по сохранению, восстановлению, увеличению его запасов и рациональному управлению ими в северной части Атлантического океана посредством международного сотрудничества.

¹⁹² Конвенцию подписали: Канада, Дания, Европейский Союз, Исландия, Норвегия, Россия и США.

Конвенция применяется к промысловым запасам лосося, мигрирующего в границах рыболовной юрисдикции прибрежных атлантическому океану государств, севернее широты 36° N (Статья 1). Статья 2 Договора запрещает вылов лосося за пределами границ в 12 морских миль, отмеряемых от тех же исходных линий, что и территориальные воды прибрежных государств, за исключением районов:

а) в районах западной Гренландии до 40 морских миль от исходных линий;

б) в северо-восточной Атлантике в районе рыболовной юрисдикции Фарерских островов.

Стороны Договора для организационного обеспечения применения Конвенции учредили *Северо-Атлантическую Организацию по сохранению лосося*, которая должна осуществлять меры по обеспечению сохранения популяции лосося, принятию мер по ее росту и рациональному управлению промысловой деятельности в пределах разрешенных к рыболовству зон, а также принятию мер по принуждению к соблюдению установленных Конвенцией правил. Организация состоит:

а) из совета;

б) трех региональных Комиссий:

– северо-американской комиссии;

– западно-гренландской комиссии;

– комиссии северо-восточной Атлантики;

в) Секретаря.

Районами деятельности Комиссий являются морские воды в пределах районов, на которые распространяется юрисдикция в области рыболовства прибрежных государств у восточного побережья Северной Америки (применительно для Северо-американской Комиссии) и морские воды к востоку от этой линии (для Комиссии северо-восточной Атлантики); морские воды в пределах района, на который распространяется юрисдикция в области рыболовства у побережья Западной Гренландии к западу от линии, проведенной вдоль 44° з.д. к югу от 59° с.ш., и далее на восток к 42° з.д. и далее на юг (применительно к Западно-гренландской Комиссии);

Организация наделяется правами юридического лица и пользуется на территориях сторон и в своих отношениях с другими международными организациями такой правоспособностью, которая может понадобиться для исполнения ее функций и достижения ее целей (Статья 3).

Являясь членом Совета, каждая Сторона Конвенции может назначать в его состав не более трех представителей, которых на сессиях Совета могут сопровождать эксперты и советники. Совет избирает Президента и Вице-президента сроком на 2 года. Они могут переизбираться, в случае если занимают свой пост не более четырех лет подряд и не могут быть представителями одной Стороны. Президент наделяется полномочиями главного представителя Организации.

Совет самостоятельно принимает свои процедурные правила, однако, в любом случае, каждый член Совета имеет один голос на его заседаниях, а за исключением особо оговоренных случаев, решения Совета принимаются большинством в 3/4 голосов присутствующих и голосующих «за» и «против» членов [Статья 5 (2)].

Совет принимает ежегодный бюджет Организации и определяет ежегодный взнос каждой Стороны в соответствии со следующей формулой:

- а) 30% бюджета распределяется поровну между Сторонами;
- б) 70% бюджета распределяется между Сторонами пропорционально их номинальным выловам лосося, регулируемого настоящей Конвенцией, в календарном году, заканчивающемся не более чем за 18 месяцев и не менее чем за 6 месяцев до начала финансового года.

Каждая Сторона:

1) представляет Совету:

– имеющуюся статистику уловов запасов лосося, взятых в ее реках и районе рыболовной юрисдикции, а также и иную статистику по запасам лосося, подпадающим под действие Конвенции;

– любую другую научную и статистическую информацию, которая ему необходима для осуществления целей настоящей Конвенции;

– копии действующих законов, правил и программ или, где это уместно, их краткое содержание, относящихся к сохранению, восстановлению, пополнению и рациональному управлению запасами лосося, подпадающих под действие Конвенции, в их реках и районе рыболовной юрисдикции.

2) ежегодно уведомляет Совет:

– о принятии и отмене правил и программ, относящихся к сохранению, восстановлению, увеличению и рациональному управлению запасов лосося, в своих реках и районе рыболовной юрисдикции;

– любых обязательствах уполномоченных властей, касающихся принятия или поддержки в определенные периоды времени на ее территории или в районе рыболовной юрисдикции мер, относящихся к сохранению, восстановлению, увеличению и рациональному управлению запасов лосося;

– факторах на ее территории или в районе рыболовной юрисдикции, которые могут значительно влиять на численность запасов лосося, регулируемых Конвенцией.

Совет наделен следующими функциями:

а) обеспечить форум для изучения, анализа и обмена информацией между Сторонами по вопросам, касающимся запасов лосося, а также для консультаций и сотрудничества по вопросам, касающимся запасов лосося в Северной части Атлантического океана за границами районов Комиссий;

б) устанавливать рабочие контакты с Международным советом по исследованию моря и другими соответствующими рыболовными и научными организациями и давать рекомендации по исследованию моря и другим соответствующим рыболовным и научным организациям относительно проведения научных исследований;

в) контролировать и координировать административные, финансовые и другие внутренние вопросы Организации, включая отношения между ее органами;

г) координировать внешние отношения Организации;

д) осуществлять другие такие функции, которые возлагаются на него данной Конвенцией.

В функции *Североамериканской комиссии*¹⁹³ в отношении своего района входит обеспечение форума для консультаций и сотрудничества между ее членами по вопросам, связанным с сведением до минимума в районе рыболовства одной стороны уловов лосося, происходящего из рек другой стороны. Кроме того, Комиссия вправе предлагать меры регулирования промысла лососей в районе юрисдикции в области рыболовства одного члена, который вылавливает лосося в размерах, имеющих значение для другого члена, из рек которого происходит этот лосось, с целью сведения до минимума таких уловов, а также давать рекомендации Совету относительно проведения научных исследований.

¹⁹³ Членами Комиссии являются Канада и США.

В функции Западно-гренландской комиссии¹⁹⁴ и Комиссии Северо-восточной части Атлантического океана¹⁹⁵ в отношении соответствующих своих районов входит обеспечение форума для консультаций и сотрудничества между ее членами по вопросам сохранения, восстановления, увеличения и рационального управления запасами лосося, а также предложение мер по регулированию промысла лосося, происходящего из рек других сторон (Статья 10).

Каждая Комиссия принимает свои правила процедуры. Решения Комиссий принимаются единогласно голосованием присутствующих и голосующих за или против. Голосование не проводится если не присутствуют две трети тех, кто имеет право голоса по обсуждаемому вопросу.

Государства-участники Конвенции обеспечивают соблюдение ее положений в соответствии с нормами международного права, включая наложение соответствующих штрафов за нарушения, которые могут быть необходимы, или путем принятия мер, которые сочтут необходимыми для поддержания установленного Конвенцией правового режима рыболовства. Отчет о таких действиях направляется Секретарю Совета не позднее чем за 60 дней до его ежегодного совещания (Статья 14).

¹⁹⁴ Членами Комиссии являются Канада, ЕЭС и США.

¹⁹⁵ Членами Комиссии являются Дания (в отношении Фарерских островов), ЕЭС, Исландия, Норвегия и Швеция.

Соглашение по учреждению Латиноамериканской организации по развитию рыболовства (англ. – Agreement Instituting the Latin American Organization for Fisheries development (OLDEPESCA) было подписано в Мехико (Мексика) в октябре 1982 г. и вступило в силу в ноябре 1984 г.¹⁹⁶ Соглашение было подписано с целью создания упомянутой организации и объединения усилий и координации деятельности государств-участниц не с целью управления рыболовной деятельностью, а для обеспечения достаточных для населения Карибского региона и стран Латинской Америки пищевых ресурсов. Текст Соглашения также не содержит описания конвенционного района, однако в преамбуле мы находим, что Договор нацелен на нужды поддержания и сохранения рыболовных ресурсов в зонах морской юрисдикции стран-участниц.

Участники Соглашения наделили OLDEPESCA статусом международного юридического лица, которое должно осуществлять свою деятельность на основе положений соглашения и принятых в его рамках правил и процедур.¹⁹⁷

Конкретные цели организации изложены в Статье 5 Соглашения и, в частности, состоят в том, чтобы:

- а) обеспечить утилизацию рыболовных ресурсов счет рациональной консервации ресурсов;
- б) поддерживать и укреплять сотрудничество Латиноамериканских стран по рациональному использованию

¹⁹⁶ В Соглашении принимают участие Сальвадор, Мексика, Никарагуа, Панама и Перу.

¹⁹⁷ Штаб-квартира организации расположена в Лиме (Перу).

морских и пресноводных рыболовных ресурсов на благо населения региона;

в) значительно повысить питательную ценность продовольственного снабжения, стоимость, которого соизмерять с возможностями части населения, имеющий низкий доход;

г) повысить потребление морских и пресноводных продуктов;

д) поддержать уровень ассортимента экспорта и его расширение;

е) развивать системы маркетинга, расширять региональный обмен продуктами;

ж) обеспечить рабочие места и повысить доходы населения через усиление социально-экономическое развитие, связанное с рыбной индустрией в регионе;

з) увеличить и укрепить производственный, организационный и человеческий ресурсы рыболовного сектора экономики стран региона, а также обеспечить расширение организационных и переговорных возможностей стран Латиноамериканского региона, установить удобоваримый канал международного, технического и финансового сотрудничества в сферах:

- исследований в области рыболовных ресурсов;
- эксплуатации рыболовных ресурсов, индустриализации и физической поддержки инфраструктуры;
- аквакультуры;
- технологического развития;

- маркетинга;
- обучения;
- международного сотрудничества.

Конвенция о сотрудничестве в области рыболовства среди Африканских стран, граничащих с Атлантическим океаном (англ. – Convention on Fisheries cooperation among African states bordering the Atlantic ocean) была подписана в июле 1991 г. в Дакаре (Сенегал) и вступила в силу в августе 1995 г.

Конвенция не содержит точного описания конвенционного района, однако, в Статье 1 указано, что ее положения применяются ко всем африканским странам, граничащим с Атлантическим океаном.¹⁹⁸

С целью обеспечения управления и сохранения рыболовными ресурсами стороны решили объединить свои усилия и предпринять общие усилия по оценке запасов, осуществлять постоянную инвентаризацию имеющихся ресурсов; обмениваться научной информацией и статистикой, определять квоты вылова и сезоны лова, устанавливать основные принципы рыбопромысловой политики (Статья 3).

Стороны также договорились об установлении дву- и многостороннего сотрудничества по маркетингу рыбных продуктов для внутриафриканского рынка и выработке общих подходов к международной торговле. Кроме того, Конвенция

¹⁹⁸ Конвенция подписана Камеруном, Капе Вер-де, Конго, Демократической республикой Конго, Гамбией, Мавританией и Того. Ратифицирована Бенином, Кот-д'Ивуаром, Гвинеей-Бисау, Экваториальной Гвинеей, Габоном, Нигерией, Сьеррой-Лионом. Подписана и ратифицирована Гвинеей, Марокко, Сенегалом.

предполагает сотрудничество в гармонизации национальных законов, регулирующих торговлю рыбными товарами [Статья 7(b)].

Для обеспечения распространения научной, экономической, технической и юридической информации Стороны договорились о создании общего банка данных, а также согласились установить сотрудничество с профильными региональными и международными организациями (Статья 15). Организационное обеспечение выполнения Договора будет осуществляться в рамках Конференций министров постоянно действующим Бюро (его координационный орган) и Секретариатом (исполнительный орган).

Конвенция по сохранению и управлению живыми ресурсами в Юго-Восточной Атлантике (англ. – Convention on the Conservation and Management of Fisheryresources in the South East Atlantic ocean) была подписана в 2001 г.

Конвенционным районом признаются водные пространства, начинающиеся в исходной точке 60°4'36" с.ш. и 12°19'48" в.д., простирающиеся далее на северо-запад вдоль меридиана 120° в.д. до его пересечения с параллелью 60° ю.ш. и далее вдоль нее до пересечения с меридианом 120° в.д. из этой точки граница проходит в западном направлении по параллели 60° ю.ш. до пересечения с меридианом 20° з.д. и далее по этому меридиану на юг до пересечения с параллелью 50° ю.ш., затем следуя в восточном направлении вдоль этой параллели до ее

пересечения с меридианом 40° в.д. и из этой точки на север вдоль меридиана к побережью Африканского континента и далее на запад вдоль побережья к исходной точке. Восточная граница района, ограниченная меридианом 40° в.д. может быть пересмотрена, если Стороны согласятся распространить положения Договора на пространства, непосредственно примыкающие к этой линии (Статья I).

Договор распространяется на все живые ресурсы в конвенционном районе. Положения Соглашения не распространяются на рыболовецкие операции, проводимые исключительно с целью научных исследований, однако, пойманная в ходе таких операций рыба не должна быть продана или предложена для продажи (Статья XVI).

С целью организационного обеспечения соблюдения Договора Стороны согласились создать Международную Комиссию по рыболовству в Юго-восточной Атлантике (англ. – International Commission for the Southeast Atlantic Fisheries) (Статья IV). Комиссия должна проводить регулярные сессии, по крайней мере, раз в два года. Специальная сессия должна созываться в любое время по просьбе одной из Сторон, заключивших соглашение при условии, что такой запрос будет поддержан, по крайней мере, тремя другими Сторонами. Каждая из Сторон имеет один голос в Комиссии и представляет на Комиссию не более трех специально уполномоченных, которые могут сопровождаться экспертами и советниками.

Комиссия наделена полномочиями по организации изучения всех рыбных и других живых ресурсов в конвенционном районе. Такие исследования должны включать изучение объема запасов, биометрии и экологии среды обитания. Комиссия собирает, обобщает и распространяет всеми имеющимися средствами статистическую, биологическую и другую научную информацию, относительно названных ресурсов.

Кроме того, Комиссия вправе издавать рекомендации:

а) по определению допустимых размеров ячеек рыбацких сетей;

б) допустимым размерам объектов лова, которые могут транспортироваться или быть проданными;

в) установлению сроков открытия и закрытия сезонов;

г) установлению открытых и запретных для промысла районов;

д) определению технических условий состояния и применения орудий лова;

е) принятию мер, направленных на улучшение качества и увеличение численности популяций, включая искусственное разведение живых организмов, пересадку и акклиматизацию молодняка, и управление поведением хищников;

ж) определению общего разрешенного улова; и

з) любые другие меры, непосредственно связанные с сохранением живых ресурсов в конвенционном районе.

Соглашение о весеннем нересте норвежской сельди (англ. – Norwegian spring-spawning Herring agreements) было подписано в Осло 6 мая 1996 г. и действует с Протоколом от 14 декабря 1996 г. и 1997 г.¹⁹⁹

Основная цель Соглашения – обеспечить сохранение и рациональное использование норвежской сельди, идущей в весенний период на нерест и долгосрочную эксплуатацию ресурсов к прилегающим к их территориям водам. Конвенционным районом считаются пространства северо-восточной Атлантики, включая Норвежское и Баренцево моря. Стороны не учреждали постоянно действующей организации в качестве органа; решения принимаются на совещаниях представителей сторон, созываемых по мере необходимости. Известно, что между Норвегией, Исландией, Россией и ЕС проводятся постоянные консультации на этот счет. Результатом таких консультаций в 1996 г. явился согласованный текст документа, где устанавливались нормы допустимого улова Норвежской сельди,²⁰⁰ применение которых должно было начаться с 1 января 1997 г., в объеме 1500 000 т., из которого квота ЕС составила 125 тыс. т, Фарерских островов и Исландии – 315 тыс. т, Норвегии – 854 тыс. т и России – 204 тыс. т.²⁰¹

¹⁹⁹ Участники: ЕЭС, Фарерские острова, Исландия, Норвегия, Россия.

²⁰⁰ Иначе называемого норвежско-атлантической (англ. – Atlanto-Scandian Herring).

²⁰¹ Как было записано в упомянутом выше документе, дальнейшие правила должны приниматься в рамках двухсторонних соглашений. Такие договоренности были заключены между Ирландией и Норвегией в 1997 г., на основе которых исландским промысловым судам было предоставлено право осуществлять промысел сельди в объеме 233 тыс. т в рыболовной зоне около острова Ян Майен или в норвежской исключительной

Соглашение между Правительствами Исландии, Норвегии и России относительно отдельных аспектов сотрудничества в области рыболовства (англ. – Agreement between the government of Iceland, the government of Norway and the government of the Russian Federation concerning certain aspects of cooperation in the area of fisheries) было подписано 15 мая 1999 г. в Санкт-Петербурге.²⁰² Соглашение было заключено в целях обеспечения долгосрочного сохранения и стабильного воспроизводства рыбопромысловых запасов в районах Норвежского и Баренцева морей, образующих, по мнению сторон, единую экосистему. Участники Соглашения считали, что эта цель достигается на основе совместных научных исследований и установлению взаимосогласованных квот на вылов ресурсов пелагических видов указанного района.

Стороны договорились в случае необходимости обмениваться ежегодными квотами на лов рыбы в водах, находящихся под их юрисдикцией, а также предоставлять судам других государств доступ к пространствам своих экономических зон, принимая во внимание биологическое состояние запасов и

экономической зоне к северу от параллели 62° с.ш., где разрешалось добывать еще 10 тыс. т. В свою очередь, норвежским судам было разрешено добывать до 166 тыс. т в исключительной экономической зоне Исландии. Норвегия в своей ИЭЗ (к северу от параллели 62° с.ш.) установила квоту для ЕС в размере 37 тыс. т, получив, в свою очередь, право от ЕС осуществлять промысел в объеме 10 тыс. т. Россия получила право добывать 150 тыс. т и еще 12 тыс. т в водах острова Ян Майен, передав 2 тыс. т своей квоты Норвегии. Кроме того, в соответствии со Статьей 2.1 протокола о сохранении, рациональном использовании и управлении атлантической сельди в Северной Атлантике, Россия взяла на себя обязательства по консервации в 1997 г. квоты в 12 тыс. т этого вида в своей ИЭЗ и Баренцевом море.

²⁰² Участниками Соглашения являются Исландия, Норвегия и Россия.

национальные рыболовные интересы (Статья 2). Обмен квотами и иные управленческие решения должны регулироваться двухсторонними протоколами между Исландией и Норвегией и Исландией и Россией (Статья 3).

Стороны согласились совместно расследовать случаи нарушений судами, плавающими под их флагами, положений соглашения, а также предпринять меры по предотвращению выгрузки на берег улова, добытого в нарушение норм международного права. Разрешение споров между сторонами осуществляется через процедуры консультаций (Статья 10).

В соответствии с Протоколом между правительствами Исландии и Норвегии и Статьей 3 Соглашения между правительствами Исландии, Норвегии и России относительно отдельных аспектов сотрудничества в области рыболовства, Стороны договорились, что ТАС для Северо-восточной Арктической трески составят 480 тыс. т для 1999 г. Исландия установила квоту в 8900 т для ловли трески в своей ИЭЗ и квоту в 4450 т установила Норвегия в водах севернее параллели 62 ° с.ш.

Исландия взяла на себя обязательства не промышленно промыслить мойвой в Баренцевом море на весь период действия Соглашения и с целью рационального отношения к живым ресурсам в указанном районе устанавливать квоту ежегодного вылова и других видов рыб в 30% от общей исландской годовой квоты вылова (Статья 2).

Условия промысла, установленные для Норвегии, заключаются в следующем:

а) 500 т в районе между внешним пределом 12-мильной зоны и южнее параллели 64° с.ш.;

б) 17 тыс. т мойвы в районе севернее параллели 64°30' с.ш. (с учетом сезона в промежутке между 20 июня и 15 февраля последующего года). На последующие периоды указанные квоты могут меняться (Статья 3).

Количество норвежских судов, осуществляющих промысел севернее параллели 62° с.ш., ограничивается 15 судами, а осуществляющих промысел мойвы в исландской исключительной экономической зоне – от 3 до 5 (Статья 6).

Аналогичный Протокол был подписан между правительствами Исландии и России, в соответствии, с которым правительство России признало величину ТАС для Северо-восточной арктической трески в 480 тыс. т в 1999 г. и предоставило Исландии квоту в 4450 т на вылов в своей исключительной экономической зоне. С целью рационального использования живых ресурсов конвенционного района Исландия должна иметь максимально допустимые квоты перелова, не превышающие 30% от всего объема предоставленной Россией квоты вылова трески и в соответствии с рыбопромысловыми правилами, принятыми в РФ, о которых последняя заблаговременно извещает исландские власти. В свою очередь, власти Исландии заблаговременно извещают

российские власти о названиях, регистрационных номерах, лицензиях и предоставляют иную полезную информацию о судах, занятых в промысле в российской исключительной экономической зоне (Статья 5). Исландия также соглашается с возможностью инспекции своих судов в водах российской исключительной экономической зоны в соответствии с правилами и процедурами, установленными российскими законами. Россия имеет право применить санкции в отношении судов-нарушителей в своей зоне. В случае ареста судна под флагом Исландии об этом немедленно информируются исландские власти, а команда и судно освобождаются после внесения депозита или иного соответствующего обеспечения (Статья 7).

Средиземноморский субрегион

Соглашение об учреждении общего совета по рыболовству в Средиземном море (англ. – Agreement for the Establishment of a General Fisheries Commission for the Mediterranean) было подписано в Риме в сентябре 1949 г. и вступило в силу в феврале 1952 г. (действует с поправками 1963, 1976 и 1997 г.). Соглашение в редакции дополнений 1997 г. пока в силу не вступило. На декабрь 2005 г. участниками Соглашения являются 25 страны.²⁰³

²⁰³ Албания (10.04.1991), Алжир (11.12.1967), Болгария (03.11.1969), Хорватия (22.05.1995), Кипр (10.06.1965, Дополнения 1997 г. – 03.08.2000), Египет (19.02.1951), ЕЭС (25.06.1998, Дополнения 1997 г. – 27.07.2000), Франция (08.07.1952, Дополнения 1997 г. – 13.11.1998), Греция (07.04.1952), Израиль (20.02.1952), Италия (29.05.1950, Дополнения 1997 г. – 23.08.2000), Япония (12.06.1997), Ливан (14.11.1960), Ливия (14.05.1963), Мальта

Конвенционным районом объявлены пространства Средиземного и Черного морей.

В соответствии с положениями Статьи 1 Соглашения, его участники договорились в рамках FAO создать Общую рыболовную комиссию для Средиземноморья (англ. – the General Fisheries Commission for the Mediterranean), целями которой являются:

- обеспечить устойчивое развитие, сохранение и рациональное управление живыми ресурсами и аквакультурой в регионе и с этой целью наделяются следующими функциями и полномочиями:

- осуществлять постоянное наблюдение за состоянием ресурсов, включая прирост и его эксплуатацию за счет рыбопромысловой деятельности;

- формулировать и рекомендовать меры для сохранения и рационального управления живыми ресурсами, включая: методы рыболовства и требования к рыболовному оборудованию, установление минимально допустимых размеров вылавливаемых организмов, открытие и закрытие рыболовного сезона и рыбопромысловых районов, определение общего допустимого улова;

- для применения установленных рекомендаций;

(29.04.1965, Дополнения 1997 г. – 23.12.1999), Монако (14.05.1954), Марокко (17.09.1956), Румыния (19.02.1971), Словения (25.05.2000), Испания (19.11.1953), Сирия (12.12.1975), Тунис (22.06.1954), Турция (06.04.1954, Дополнения 1997 г. – 05.06.2000), Сербия и Черногория (27.04.1992).

- пересматривать экономические и социальные аспекты рыболовной индустрии и рекомендовать меры, нацеленные на их развитие;
- поощрять и координировать соответствующую деятельность, направленную на развитие всех аспектов рыболовной деятельности, включая научные исследования, совместные проекты в области рыболовства и защиты живой среды;
- обобщать и публиковать и распространять информацию относительно возможностей эксплуатации живых организмов исходя из ресурсных возможностей;
- поддерживать программы развития аквакультуры и прибрежного рыболовства;
- осуществлять иную деятельность, которую Комиссия сочтет необходимой в рамках заключенного Соглашения (Статья III).

Каждый участник Соглашения представлен в Совете одним делегатом, наделяемым одним голосом при голосовании. Решения Совета принимаются простым большинством голосов, а кворум образует большинство от общего состава членов. Две трети голосов от списочного состава необходимы тогда, когда решение принимается по процедурным вопросам (Статья II). Штаб-квартира Организации размещена в Риме.

Черноморский субрегион

Конвенция относительно рыболовства в Черном море (англ. – **Convention concerning Fishing in the Black sea**) была

подписана в Варне (Болгария) в 1959 г. и вступила в силу в марте 1960 г.²⁰⁴

Конвенция заключалась с целью обеспечения рациональной утилизации рыболовных ресурсов в Черном море и развития совместных усилий в совершенствовании промысловых технологий, а также научных исследований в области ихтиологии и морской биологии для восполнения популяций промысловых запасов (Преамбула, Статья 1).

Конвенционным районом признаются пространства Черного моря за исключением территориальных и внутренних вод государств-участников. Конвенция применяется ко всем рыболовным ресурсам, однако, минимальные размеры установлены для пяти видов: белуги (англ. – beluga), русского осетра (англ. – Russian sturgeon), севрюги (англ. – sevryuga), белокорого палтуса (англ. – turbot) и алозы (англ. – shad) (Статья 5).

Конвенция учредила Смешанную Комиссию как орган, призванный осуществлять организационное обеспечение соблюдения Договора. Основная задача Комиссии заключается в разработке мер по регулированию промысла и сохранения промысловых запасов Черного моря. Кроме того, Комиссия призвана осуществлять деятельность по координации научных исследований в области индустрии и технологий рыболовного промысла (Статьи 8–10).

²⁰⁴ Участниками договора являются Болгария, Румыния и Россия (на основании правопреемства).

Балтийский субрегион

Конвенция о рыболовстве и сохранении живых ресурсов в Балтийском море и Бельтах (англ. – Convention on Fishing and Conservation of the living resources in the Baltic sea and Belts) подписана в сентябре 1973 г. в Гданьске (Польша).²⁰⁵ В соответствии с дополнительным Соглашением 1973 г.²⁰⁶ государства бассейна Балтийского моря распространили свою юрисдикцию над живыми ресурсами на воды, находящиеся за пределами территориального моря и прилегающие к нему.

Основная цель соглашения – сохранение и повышение численности живых ресурсов Балтийского моря и достижение оптимального уровня уловов, а также принятие прочих мер по рациональной эксплуатации живых ресурсов (Преамбула и Статья I). Положения Конвенции не применяются к промыслу, проводимому исключительно с целью научных исследований судами, уполномоченными для этой цели государствами-участниками Договора, или к уловам рыб и других морских организмов, полученным в ходе такого промысла. Улов, полученный таким образом, не будет продаваться, выставляться или предлагаться для продажи (Статья XIV).

²⁰⁵ Конвенция вступила в силу в 1974 г. Первоначально участниками Конвенции были Дания, Финляндия, ФРГ, Польша, Швеция и СССР. ЕС присоединился к Конвенции по просьбе Дании и ФРГ вместо их участия в Договоре. С момента своего присоединения ЕС принял на себя все права и обязательства Договаривающихся Государств, предусмотренные Конвенцией, включая право одного голоса и обязательство вносить одну из равных долей в общую сумму бюджета, и обеспечивает строгое выполнение всех обязательств, вытекающих из настоящей Конвенции (Приложение к статье XVII). На 31 января 2005 г. участниками Конвенции являются Россия и Европейский Союз.

²⁰⁶ Имеется в виду соглашение Прибалтийских государств от 30 сентября 1973 г., в соответствии с которой была дополнена преамбула к Конвенции.

В соответствии с Договором, государства взяли на себя обязательства:

– участвовать в тесном сотрудничестве, направленном на поддержание и увеличение живых ресурсов Балтийского моря, а также достижение оптимальных уловов и, в частности, на расширение и координацию научных исследований в этих целях,

– разрабатывать и осуществлять организационные и технические мероприятия по сохранению и увеличению живых ресурсов, включая меры по искусственному воспроизводству ценных видов рыб и (или) участие в них финансовыми средствами на равной и справедливой основе, а также принимать другие меры по рациональному и эффективному использованию живых ресурсов (Статья I).

Конвенционный район охватывает воды Балтийского моря и Бельтов, за исключением внутренних вод к западу от линии, соединяющей Хасенор Хэд (Hasenore Head) до точки Гнибен (Gniben Point), и линии от Корсхага (Korshague) до Сподсбиерг (Spodsbierg) и от Гилбиерг Хэд (Gilbiereg Head) до Куллен (Kullen) [Статья II(1)]. Действие Конвенции распространяется на все виды рыб и другие живые морские ресурсы в конвенционном районе.

Для организационного обеспечения выполнения Соглашения создана Международная комиссия по рыболовству

в Балтийском море (англ. – International Baltic Sea Fishery Commission), в функции которой входит:

а) координировать управление живыми ресурсами в конвенционном районе путем сбора, обобщения, анализа и распространения статистических данных, касающихся, например, уловов, рыболовного усилия, а также другой информации,

б) содействовать, при необходимости, координации научных исследований и, когда это целесообразно, совместных программ таких исследований в конвенционном районе,

в) подготовка и внесение на рассмотрение государств-участников рекомендаций, основанных на результатах научных исследований.

Комиссия может создавать рабочие группы или другие вспомогательные органы для осуществления своих функций, а также определять их состав и компетенцию (Статья IX). Комиссия может давать рекомендации государствам-участникам Конвенции, которые включают любые меры:

а) по регулированию орудий лова, приспособлений и методов лова,

б) установлению размеров рыбы, которая может быть оставлена на борту судов либо выгружена на берег, либо выставлена или предложена для продажи,

в) установлению запретных периодов,

г) установлению запретных районов,

- д) улучшению и увеличению живых морских ресурсов, включая искусственное воспроизводство и трансплантацию рыбы и других организмов,
- е) установлению общего допустимого улова или рыболовного усилия по видам, запасам, районам и периодам промысла, включая общие допустимые уловы в районах, на которые распространяется юрисдикция в области рыболовства государств-участников,
- ж) контролю за выполнением рекомендаций, имеющих силу для государств-участников,
- и) сохранению и рациональному использованию живых морских ресурсов (Статья X).

Каждое государство-участник Договора может назначить в Комиссию не более двух своих представителей и в помощь им экспертов и советников по своему усмотрению. Комиссия избирает из числа своих членов на четырехлетний срок председателя и заместителя председателя, которые могут быть избраны вновь, однако не на два срока подряд. Штаб-квартира Комиссии расположена в г. Варшаве (Статьи V, VI).

Комиссия если не примет другого решения, будет проводить свои сессии, как правило, один раз в два года, устанавливая финансовые правила, готовить двухгодичный бюджет предполагаемых расходов и бюджетные оценки на последующий финансовый период. Взносы в бюджет, включая любой дополнительный бюджет, государства-участники вносят

в равных долях. Каждый участник Конвенции имеет один голос в Комиссии. Решения и рекомендации Комиссии принимаются большинством в две трети голосов.

3.2.2. Тихоокеанский регион

В Тихоокеанском регионе существует девять основных международных организаций, осуществляющих управление живыми ресурсами и контроль за сохранением биоразнообразия морской фауны.

Конвенция по учреждению межамериканской Комиссии по тропическому тунцу (англ. – Convention for the Establishment of an Inter-American Tropical Tuna Commission) была подписана в мае 1949 г. в Вашингтоне и вступила в силу в 1950 г., к декабрю 2001 г. распространяет свои положения на 12 стран.²⁰⁷

Основная цель Конвенции – поддержка популяции желтоперого тунца и скипджека, а также других видов, вылавливаемых судами, ведущими промысел тунца в восточной части Тихого океана. Кроме того, Конвенция направлена на организацию сотрудничества в сборе информации, способствующей обеспечению соразмерности максимально разрешенного улова и сохранения популяции тунца (Преамбула и Статья II).

Для организационного обеспечения соблюдения Соглашения Стороны создали международную организацию –

²⁰⁷ Вануату, Венесуэлла, Коста-рика, Эквадор, Сальвадор, Франция, Гватемала, Япония, Мексика, Никарагуа, Панама и США.

Внутриамериканскую комиссию по тропическому тунцу (англ. – Inter-American Tropical Tuna Commission).

Конвенция по консервации рыболовства палтуса в северной части Тихого океана и Беринговом море (англ. – Convention for the Preservation of the Halibut Fishery of the Northern Pacific ocean and Bering sea) была подписана в Оттаве (Канада) в марте 1953 г. и вступила в силу в октябре того же года. Конвенция связывает обязательства США и Канаду. Основная задача соглашения – предотвращение истощения запасов палтуса в северной части Тихого океана и Беринговом море. Конвенционным районом признаются водные пространства западного побережья США и Канады, включая побережье Аляски.

С целью организационного обеспечения выполнения Соглашения стороны создали Международную комиссию по тихоокеанскому палтусу (англ. – International Pacific Halibut Commission).

Конвенция о создании южно-тихоокеанского форума по рыболовству (англ. – South Pacific Forum Fisheries agency Convention) была подписана в июле 1979 г. и месяц спустя вступила в силу. 16 стран-участниц²⁰⁸ подписали этот документ с целью объединения усилий по сохранению морских живых ресурсов региона и в особенности далеко мигрирующих видов.

²⁰⁸ Австралия, Острова Кука, Микронезия, Фиджи, Кирибати, Маршалловы острова, Науру, Новая Зеландия, Ниуэ, Палау, Папуа Новая Гвинея, Самоа, Соломоновы острова, Тонга, Тувалу и Вануату.

Стороны Конвенции, признавая юрисдикцию государств в пространствах исключительной экономической зоны, вместе с тем, признают необходимость принятия дополнительных общих усилий по сохранению далеко мигрирующих видов, особенно в районах и периодах максимального промысла.

Государства-участники Конвенции взяли на себя обязательства по координации действий в области рыболовной политики и объединения усилий в области сбора, анализа, оценки и распространения статистической и иной научной информации о ресурсах района распространения положений Конвенции.

В соответствии с указанной целью, было создано Агентство Южно-тихоокеанского форума по рыболовству, штаб-квартира которого размещена в Хониара на Соломоновых островах. Членами Агентства могут быть государства – участники конвенции, а также и иные рекомендованные Комитетом агентства и утвержденные Форумом (Статья II).

В силу положений Статьи VII Конвенции, Агентство наделено следующими функциями:

а) сбор, анализ, оценка и распространение сторонам-участникам статистической, биологической информации в отношении живых ресурсов региона и, в особенности, о далеко мигрирующих видах;

б) сбор и распространение сторонам-участникам информации в области управления правового обеспечения

процесса сохранения живых ресурсов, осуществляемого другими странами за пределами региона;

в) сбор и распространение сторонам-участникам информации о ценах, стоимости транспортировки и маркетинге рыбопромысловой продукции;

г) обеспечение, по запросам стороны-участника, технических рекомендаций и информации, оказание помощи в развитии рыболовной политики, лицензировании, сборе взносов, а также помощь в надзоре и принудительных действиях по соблюдению законности;

д) установление отношений с аналогичными региональными и международными организациями и выполнение других функций по решению самого Агентства.

В Конвенции отсутствует строгое описание конвенционного района, однако он практически совпадает со статистическими районами FAO 71 и 81.

Конвенция по сохранению южного голубого тунца (англ. – Convention for the Conservation of Southern Bluefin Tuna) была подписана в Канберре (Австралия) в мае 1993 г. и вступила в силу в мае 1994 г.²⁰⁹ Основная цель Конвенции – обеспечить через международный менеджмент сохранение и оптимальную утилизацию рыбопромысловых запасов (Статья 3). Конвенция применяется к конкретному виду – голубому тунцу (лат. – *Thunnus massoyii*) (Статья 1). Конвенция не содержит четких

²⁰⁹ Конвенция подписана и ратифицирована Австралией, Новой Зеландией и Японией.

географических рамок конвенционного района, но предполагает, что ее положения распространятся на все акватории, где стороны могут вести промысел голубого тунца.

Конвенция дает весьма традиционное для договорных источников конца столетия определение «рыболовство», относя к нему не только вылов или промысел любых живых объектов морской фауны, но и любую иную деятельность, ожидаемым результатом которой мог бы явиться вылов или промысел, а также любые иные операции в море по их подготовке или непосредственному обеспечению [Статья 2(b)].

Стороны взяли на себя обязательства сотрудничать в вопросах сбора и обмена данными о промысле и промысловых запасах, включая данные биологического, статистического и иного научного характера в отношении голубого тунца и иных экологически зависимых видов.

С целью организационного обеспечения соблюдения положений Конвенции и в соответствии со Статьей 6 Стороны договорились учредить Комиссию по сохранению южного голубого тунца (англ. – Commission for the Conservation of Southern Bluefin Tuna), которая должна представляться тремя представителями с каждой из сторон и которая ежегодно до 1 августа должна проводить свои сессии. Кворум составляет не менее двух третей ее состава. Правила и процедуры работы Комиссии принимаются и корректируются на ее первом и последующих заседаниях. Комиссия наделяется статусом

юридического лица с правом осуществления правоотношений с иными международными организациями.

В случае возникновения между Сторонами спора по поводу толкования или применения Конвенции Стороны обращаются к процедуре взаимных консультаций или прибегают к процедуре переговоров, арбитража и к иным способам мирного разрешения споров (Статья 16). Арбитражная оговорка сделана в приложении к Конвенции и предполагает созыв арбитражного суда по типу *ad hoc*, состоящего из трех судей. Истец называет имя первого судьи, в то время как ответчик в течение сорока дней после этого должен назвать имя второго. После чего в течение 60 дней после объявления имени представителя арбитра ответчика обе стороны назначают третьего судью, становящегося председателем трибунала. Решение принимается большинством голосов.

Соглашение относительно сотрудничества в управлении рыболовством в общих интересах (англ – *Nauru Agreement concerning cooperation in the management of fisheries of common interest*) было подписано в феврале 1982 г. в Науру (потому еще известное как «Соглашение Науру») и вступило в силу в декабре того же года.²¹⁰

Конвенционным районом считается район, совпадающий с пространствами исключительной экономической зоны стран – участниц Договора.

²¹⁰ Участниками соглашения являются Микронезия, Кирибати, Маршалловы острова, Науру, Палау, Папуа Новая Гвинея, Соломоновы острова, Тувалу.

Соглашение направлено на координацию и гармонизацию процесса управления рыболовными ресурсами рыболовных зон, находящихся под юрисдикцией государств – сторон Договора, а также на выработку совместных решений по допуску в указанные районы рыболовных судов других стран, в частности, в том, что касается установления:

а) принципов предоставления приоритетов в принятии заявок на рыболовную деятельность;

б) единых условий получения лицензий для иностранных рыболовных судов;

в) правил размещения наблюдателей на иностранных рыболовных судах и стандартных требований к форме бортовых журналов, предоставляемых компетентным органам власти;

г) стандартов идентификации рыбопромысловых судов.

Кроме того, стороны Соглашения взяли на себя обязательства сотрудничать в области координации, мониторинга и надзора за иностранным рыболовством в конвенционном районе за счет сбора и обмена информацией через соответствующие национальные органы, а также по объединению усилий для осуществления принудительных действий по поддержанию установленных правил и процедур (Статья VII).

Организационное обеспечение выполнения конвенционных норм должно осуществлять Агентство Южно-тихоокеанского форума по рыболовству, а ежегодные встречи сторон

Соглашения должны следовать за собраниями Рыболовного Комитета упомянутого выше Форума (Статья V).

Соглашение о ловле тунца в восточной части Тихого океана (англ. – Eastern Pacific ocean tuna fishing Agreement) было подписано в марте 1983 г. в Сан-Хосе (Коста-Рика).²¹¹ Стороны Соглашения договорились установить временный режим управления деятельностью рыбопромысловыми судами, занятыми ловлей тунца в восточной части Тихого океана, основанной на установлении порядка предоставления лицензий, гарантирующих рачительную эксплуатацию ресурсов (Статья 1).

Конвенционным районом признается район, формируемый соединением точек, являющихся пересечением параллелей и меридианов, указанных в Статье 2, включая территориальные воды в 12 морских миль и ИЭЗ в 200 морских миль государств – участников Соглашения.

Объектом Соглашения являются практически все известные представители семейства тунцовых. Для организационного обеспечения управления ресурсами Стороны договорились учредить Совет по применению Соглашению. Совет должен состоять из представителей Сторон Соглашения или представителей, являющихся членами Американской Комиссии по тунцу (IATTC).

Упомянутый Совет наделяется следующими полномочиями:

²¹¹ При подписании участниками являлись Коста-Рика, Панама и США.

- 1) осуществлять выдачу лицензий и устанавливать размер сбора за эту услугу;
- 2) определять национальный орган, могущий выдавать лицензии в соответствии с Соглашением;
- 3) назначать директора и обеспечить его необходимыми денежными средствами для выполнения своих обязанностей;
- 4) утверждать проект бюджета;
- 5) запрашивать доклады от любого компетентного международного органа или организации о состоянии запасов тунца в конвенционном районе и использовать полученную информацию для эффективного управления ресурсами;
- 6) устанавливать правила для эффективного применения Соглашения;
- 7) корректировать границы конвенционного района в соответствии с рекомендациями Директора.

Если на основании полученной научной информации Совет решит установить меры по консервации вылова тунцовых, государства-участники должны прибегнуть к консультациям. До принятия согласованного решения Совет может ввести временные меры рекомендательного характера в отношении консервационных требований.

Договор между правительствами Канады и США относительно тихоокеанского лосося (англ. – Treaty Between the Government of Canada and the Government of the United States

of America concerning Pacific salmon) был подписан 28 января 1985 г. в Оттаве (Канада) и вступил в силу 18 марта 1985 г.

Основная цель Соглашения – объединить усилия в области научных исследований и установить сотрудничество в управлении с целью увеличения популяции тихоокеанского лосося. Описание конвенционного района в соглашении отсутствует. В соответствии с Соглашением Стороны взяли на себя обязательства:

- а) предотвращать истощение промысловых запасов;
- б) обеспечить получение выгоды эквивалентной продуцированию лосося в своих водах.

Соглашение содержит также положения о программах увеличения популяции лосося (Статья V), особенностях промысла в водах рек Фразер (англ. – Fraser River) (Статья VI) и Юкон (англ. – Yukon River) (Статья VIII), а также трансграничных реках (Статья VII).

Для решения указанных задач Стороны учредили Комиссию по тихоокеанскому лосою (Pacific Salmon Commission), состоящую из двух секций – канадской и американской. Комиссия наделяется статусом юридического лица и полномочиями, необходимыми для выполнения возложенных на нее функций, и вправе делать рекомендации по предмету заключенного Соглашения. Комиссия состоит из не более чем восьми членов (по четыре от каждой Стороны). Каждая Сторона вправе назначить еще по четыре

«комиссионера» (англ. – commissioner), могущих принимать участие в заседаниях, в случае отсутствия одного из членов комиссии из «первой четверки» [Статья 2(3)].

30 июня 1999 г. США и Канада обменялись нотами, в соответствии которыми согласились принять дополнительное соглашение, в соответствии с которым внести в ранее принятое Соглашение ряд изменений, в частности:

- 1) изменены положения Приложений I и IV;
- 2) установлены новые северные границы миграции горбуши;
- 3) изменены условия формирования Фонда восстановления и увеличения популяции в трансграничных реках и реках, примыкающих к северной и южной границам;
- 4) определен новый подход к сотрудничеству в области научных исследований;
- 5) положения относительно сотрудничества в области управления ресурсами лосося, средой обитания которых является конвенционный район, излагаются в редакции дополнения Е.

Правительства США и Канады приняли на себя обязательства по имплементации положений соглашения и дополнений 1999 г. в национальные правовые нормы. Соглашение продлено до 31 декабря 2008 г. за исключением изменений, внесенных в дополнение IV главы 4 относительно нереста розовой горбуши (англ. – Pink Salmon) в районе рек

Фразер и Сокэуей (англ. – Sockeye), которое продлено до 31 декабря 2010 г.

Договор о рыболовстве между правительством США и правительствами островных государств Тихого океана (англ. – Treaty on Fisheries between the governments of certain Pacific island states and the government of the United States of America) был подписан в апреле 1987 г. в Порте Моресби (Папуа-Новая Гвинея) и вступил в силу в июне 1988 г. В связи с тем что срок его действия истек 14 июня 1993 г., оно было пролонгировано еще на 10 лет.

Цель заключения Договора в максимизации прибыли от развития рыбопромысловых ресурсов в ИЭЗ и рыболовных зонах государств-участников, а также в регламентации рыбопромысловой деятельности рыболовных судов США в зонах национальной юрисдикции островных государств Тихого океана.

Под рыбопромысловой деятельности понимается:

а) попытка поиска или поиск; попытка вылова или вылов рыбы;

б) любая другая деятельность, результатом которой являются определение места нахождения косяка или скопления рыбы, а также ее вылов;

в) установка электронных устройств (включая буи), с помощью которых можно определять местонахождение рыбы;

г) любые операции на море, прямо или косвенно связанные с подготовкой к осуществлению вышеописанных действий,

включая использование авиации, за исключением полетов по поиску и спасанию на море, спасанию судна или оказанию помощи заболевшему члену экипажа.

Конвенционным районом признаются водные пространства севернее 60 градуса южной широты и восточнее 90° в.д., а также иные водные пространства, ограниченные линиями, соединяющими соответствующие точки.²¹²

В соответствии с Договором, правительство США соглашается сотрудничать с правительствами островных тихоокеанских государств по вопросам рыболовства и оказывать техническую и экономическую помощь для увеличения доходов от развития рыболовных ресурсов (Статья 2).

Статья 3 допускает осуществление американскими судами рыболовной деятельности на основании лицензий, полученных с учетом процедур, изложенных в приложении II²¹³ и в соответствии с правилами и условиями, предусмотренными Приложением I к Договору.

Правительство США взяло на себя обязательства по осуществлению мер по лицензированию, а также по контролю и принятию мер по принуждению к соблюдению положений Договора.

²¹² Координаты которых указаны в статье 1(j) договора.

²¹³ За исключением случаев, когда судно тральным методом занято ловом тунца в районах открытого моря.

Правительства тихоокеанских островных государств в водах, находящихся под их юрисдикцией, могут принимать меры по принуждению иностранных судов к соблюдению положений Договора и берут на себя обязательства незамедлительно сообщать правительству США в случае ареста американского рыболовного судна или о принудительных мерах принятых в отношении его экипажа. Упомянутые члены экипажа после внесения соответствующего залога или иных мер обеспечения должны быть незамедлительно освобождены [Статья 5(3)].

Для разрешения споров между США и страной – участницей Договора, Стороны должны прибегать к консультациям (в случае обращения одной из Сторон, другая должна отреагировать в течение 60 суток) или обращаются к процедурам арбитражного трибунала (не позднее 120 суток после обращения к другой Стороне с предложениями вступить в консультации) (Статья 6). Арбитражным регламентом в этом случае должен быть арбитражный регламент UNCITRAL, если стороны не договорятся о другом. Правительства США и другой стороны вправе предложить по арбитру, а третий председательствующий арбитр должен быть установлен в соответствии с соглашением сторон. Если такого договора достичь не удастся, арбитр устанавливается Генеральным секретарем постоянного арбитражного суда в Гааге.

Заседания арбитражного суда проводятся в Порт Моресбу или в ином месте тихоокеанского региона, его решения окончательно и осуществлено публично (если стороны не договорятся об ином) [Статья 6(4)].

Соглашение по созданию Восточно-тихоокеанской комиссии по тунцу (англ. – Agreement Creating the Eastern Pacific Tuna Fishing organization) было подписано в Лиме, в июле 1989 г. Для того чтобы Соглашение вступило в силу, необходимо, чтобы оно было ратифицировано, как минимум, четырьмя государствами-участниками.²¹⁴

Стороны заключили, указанное Соглашение, исходя из того, что восточно-тихоокеанские страны имеют различный уровень развития в области рыболовства тунца и с целью осуществления международного сотрудничества в области повышения технических и возможностей за счет передачи технологий. Страны – участники договорились обеспечить:

1) сохранение и оптимальную утилизацию далеко мигрирующих видов;

2) передачу технологий и осуществлять помощь в развитии рыбопромысловых возможностей и инфраструктуры восточно-тихоокеанских латиноамериканских стран, находящихся в невыгодном географическом положении.

²¹⁴ Соглашение подписано Эквадором, Сальвадором, Мексикой, Никарагуа и Перу.

В соответствии с дополнением 2, предметом Соглашения являются рыбы семейства тунцовых.²¹⁵

Конвенционным районом признаются водные пространства тихоокеанского региона между меридианом 145° з.д. и восточным латиноамериканским побережьем. В рамках указанного района, в пределах 200 миль от побережья, прибрежные государства могут временно закрывать промысловые сезоны. Основой принятия решения на закрытие сезона могут явиться результаты научных исследований, предпринятые для сохранения живых ресурсов в конвенционном районе.

Для организационного обеспечения выполнения Соглашения Стороны создали Восточно-тихоокеанскую организацию по рыболовству тунца (англ. – the Eastern Pacific Tuna Fishing Organization), со штаб-квартирой в Гуаякуил (Guayaquil), Эквадор.

Организация наделена статусом юридического лица и правом вступать от имени стран – участников Соглашения в правоотношения с другими международными организациями.

Основной задачей организации является достижение через международное сотрудничество наилучших результатов в сохранении, защите и оптимальной утилизации далеко мигрирующих видов в конвенционном районе за счет изучения биологических, экологических, биометрических и динамических

²¹⁵ Практически все основные виды (лат. – *Thunnus albacares*, *Katsuwonus pelamis*, *Thunnus thynnus*, *Thunnus maccoyii*, *Thunnus alalunga*, *Thunnus obesus*).

условий существования живых ресурсов. Организация также должна разрабатывать и принимать меры, необходимые для поддержания промысловых запасов на уровне, достаточном для устойчивого улова, и обеспечить минимизацию случайных потерь морских млекопитающих из-за промысловой деятельности рыболовных судов (Статья 2).

Одной из основных функций Организации является выдача лицензии или разрешения на промысел. Заявление на получение указанных документов могут быть направлены исполнительному секретарю организации или разрешение или лицензию на рыболовство в пределах 200 миль от побережья выдает национальный орган власти, юрисдикция которого распространяется на конкретные водные пространства. Исполнительный секретарь Организации выдает международное разрешение или лицензию на рыболовство в водах открытого моря, входящие в конвенционный район [Статья 16(3)].

Конвенция о запрещении рыболовства с применением протяженных дрефтовых рыболовных сетей в южной части Тихого океана (англ. – Convention for the Prohibition of Fishing with Long Driftnets in the South Pacific (and protocols) была подписана в Веллингтоне (Новая Зеландия) в ноябре 1989 г. после принятия в июле того же года Декларации Южно-тихоокеанского форума в Тарауа (Tarawa). Конвенция вступила

в силу в мае 1991 г. Участниками Конвенции являются 13 государств.²¹⁶

Цель заключения Конвенции – минимизация ущерба морским живым ресурсам от рыболовства с применением пелагических дрейфовых рыболовных сетей и снижение уровня навигационных опасностей.

Конвенционным районом признаются пространства между 10° с.ш. и 50° ю.ш. и меридианами 130° в.д. и 120° з.д., включающие воды, находящиеся под юрисдикцией государств – участников Соглашения (Статья 1).

Под «дрейфтовой сетью» Конвенция понимает жаберную или иную сеть или их комбинацию, дрейфующую на поверхности или на глубине, длиной более 2,5 километров и которая улавливает и опутывает рыбу сетевым такелажем [Статья 2 (b)].

Конвенция к «рыболовной деятельности с помощью дрейфующих сетей» относит как лов, так и его попытки с помощью указанных выше сетей, а также иную деятельность, результатом которой предполагается получение улова, включая поиск промысловых косяков с помощью электронного оборудования и выставления радиобуев, использования летательных аппаратов и осуществление морских операций по

²¹⁶ Подписали и ратифицировали Конвенцию Австралия, Острова Кука, Федеральные штаты Микронезии, Фиджи, Кирибати, Науру, Новая Зеландия, Самоа, Соломоновы острова, Токелау. Подписали, но не ратифицировали Конвенцию Франция, Маршалловы острова, Тувалу, Ниу, Палау, Тонга и Вануату. США подписали и ратифицировали Конвенцию, а также протокол 1. Канада и Чили не подписывали Конвенцию, но подписали и ратифицировали Протокол 2.

снабжению рыболовных судов, занятых в промысловой деятельности указанным выше способом.

Каждый участник Конвенции взял на себя обязательства по запрещению физическим лицам и судам, находящимся под их юрисдикцией, осуществлять дрейфтерный лов в конвенционном районе. К другим мерам, осуществляемым в рамках Конвенции по недопущению лова дрейфтовыми сетями, следует отнести запрет:

- на транспортировку и выгрузку в порту улова, полученного таким способом;
- импорт рыбы, добытой дрейфтовым способом, или рыбопродуктов, полученных из нее;
- использование портового оборудования или иной портовой инфраструктуры для судов, занятых в таком виде рыболовства;
- размещение дрейфтовых орудий лова на промысловых судах.

С целью организационного обеспечения соблюдения Конвенции создана международная организация Агентство рыболовный форум (англ. – Forum Fisheries Agency),²¹⁷ которому делегированы следующие функции:

- а) сбор, подготовка и распространение информации о деятельности по дрейфтерному рыболовству в конвенционном районе;

²¹⁷ Далее – FFA.

б) содействие в организации научного анализа исследований по воздействию дрейфтерного лова на промысловые запасы в конвенционном районе;

в) подготовка ежегодных докладов обо всех известных случаях дрейфтерного лова и мерах по применению положений Конвенции и принятых к ней Протоколов (Статья 6).

К Конвенции принято два протокола. Первый обязывает Стороны запретить физическим лицам и промысловым судам, находящимся под их юрисдикцией, дрейфтерный лов; определяет необходимость предоставления FFA нужной информации (Статья 3) и делает необходимым сотрудничество государств-участников по развитию и применению мер по сохранению и управлению запасами южно-тихоокеанского скипджека (англ. – South Pacific albacore tuna) в конвенционном районе (Статья 4).

Протокол II содержит положения по применению Конвенции (Статья 1), по запрету физическим лицам и судам Сторон использовать дрейфтерные сети в конвенционном районе (Статья 2); по противодействию дрейфтерной ловли (Статья 3), передаче необходимой информации FFA (Статья 4), мерам по принуждению соблюдения Договора (Статья 5) и порядку выхода из обязательств по данному протоколу (Статья 6).

Стороны Договора могут предпринимать необходимые меры для принуждения соблюдения положений Конвенции, включая исключение из Регионального регистра иностранных

рыболовных судов (англ. – Regional Register of Foreign Fishing Vessels), который ведется FFA (Статья 4).

Договор о сотрудничестве в области контроля и обеспечения законности рыболовной деятельности в южно-тихоокеанском регионе (англ. – Niue Treaty on Cooperation in Fisheries Surveillance and Law Enforcement in the South Pacific Region) был подписан 9 июля 1992 г. в г. Хониара (Соломоновы острова) и вступил в силу 20 мая 1993 г.²¹⁸

Основная цель Договора – осуществление сотрудничества в вопросах принуждения рыболовных правил и законов Сторон и развитие согласованных региональных процедур по контролю за рыболовством и обеспечения законности при его осуществлении (Статья 3).

Конвенционным районом считаются воды ИЭЗ сторон в центральной и западной частей Тихого океана. Нормы Конвенции распространяются на все объекты живых организмов.

Применительно к Конвенции, под «рыболовством» понимается любая деятельность, связанная с подготовкой, поиском (с использованием электронной техники и авиации), ловом и транспортировкой улова, а «рыболовное судно» означает любое плавучее средство, оборудованное или обычно используемое для рыболовства (Статья 1). В рамках Конвенции

²¹⁸ Договор подписан Новой Зеландией, Токелау (tokelau) и Тувалу; подписан и ратифицирован Австралией, Островами Кука, Федеральными штатами Микронезии, Фиджи, Карибати, Науру, Маршалловыми островами, Ниу, Палау, Папуа-Новая Гвинеей, Самоа, Соломоновыми островами, Тонга и Вануату.

специального органа не создавалось, однако, Стороны согласились действовать в организационных рамках южно-тихоокеанского Агентства рыболовный форум – SPFFA (англ. – South Pacific Forum Fisheries Agency) (Статья 9).

Государства-участники взяли на себя обязательства по обмену информацией, в частности в том, что касается:

- а) национальных правил, регламентирующих рыболовство;
- б) нахождения и перемещения рыболовных судов под их флагом;
- в) наличия лицензий на иностранных судах, осуществляющих промысловую деятельность в конвенционном районе;
- г) предпринимаемых мерах по контролю рыболовства и поддержанию законности (Статья V).

Государства – участники Конвенции договорились, что будут осуществлять сотрудничество в обеспечении соблюдения законности осуществления рыболовства в конвенционном районе за счет:

- согласования процедур по понуждению соблюдения Конвенции;
- сотрудничества по унификации национальных законов, регламентирующих регулирование рыбопромысловой деятельности;
- недопущения деятельности в конвенционном районе рыболовных судов, не имеющих оформленной установленным

порядком лицензии (за исключением регистрации судна в Региональном регистре иностранных рыболовных судов, ведущемся SPFFA);

– обеспечения наличия на борту промыслового судна идентификационных знаков, установленных Конвенцией²¹⁹ и хорошо наблюдаемых в море и различимых с воздуха.

Судно-нарушитель может быть остановлено и досмотрено как в водах, находящихся под юрисдикцией государства флага корабля, занятого контролем рыболовства, так и в пределах архипелажных вод или вод ИЭЗ другого государства – участника Конвенции. Судно-нарушитель может быть также отконвоировано в соответствующий порт и арестовано. В указанных случаях процедуры остановки, досмотра и задержания будут соответствовать нормам, установленным государством флага судна, осуществившего меры пресечения (Статья VI).

Сторона Договора вправе запросить другое государство-участника, удерживающего физическое лицо или оборудование (включая судно) под арестом за нарушения положений Конвенции, в оказании помощи в привлечении нарушителя к ответственности. Стороны могут согласовать процедуры по защите обвиняемых, адекватные существующим в судебном процессе страны, гражданином или подданным которой является нарушитель [Статья VII(3)].

²¹⁹ Идентификационные знаки для судов и летательных аппаратов установлены в Приложении, а для офицеров, осуществляющих меры по контролю за рыболовством, – в Приложении 2.1 к Конвенции.

Если район, в котором имело место нарушение, является спорным с точки зрения распространения на него режима национальной юрисдикции того или иного государства, то его статус определяется исходя из принципов Договора о рыболовстве между правительствами отдельных островных Тихоокеанских стран и правительством США от 2 апреля 1987 г. [Статья VII(4)].

Разногласия между Сторонами Договора разрешаются путем консультаций. Директор SPFFA по запросу трех или более участников должен созвать (не позднее чем за 90 дней после получения запроса) совещание по обсуждению возникшей проблемы (Статья IX). Процедуры обсуждения и принятия решений адекватны тем, что установлены в SPFFA.

Конвенция о сохранении анадромных видов в северной части Тихого океана (англ. – Convention for the Conservation of Anadromous stocks in the North Pacific ocean) было подписано 11 февраля 1992 г. в Москве и вступило в силу 16 февраля 1993 г.²²⁰

Основная цель Конвенции – обеспечить сохранность анадромных видов²²¹ в конвенционном районе, который определен как водные пространства северной части Тихого океана, к северу от параллели 33° с.ш. за пределами 200 миль от исходных линий, от которых отмеряются территориальные воды прибрежных государств (Статья I).

²²⁰ Участники: Канада, Япония, Россия и США.

²²¹ Нормы Конвенции распространяются, в частности, на большинство видов лосося (англ. – chum salmon, coho salmon, pink salmon, sockeye salmon, chinook salmon, cherry salmon and steelhead trout) (Приложение, часть I).

Для организационного обеспечения применения положений Конвенции создана Комиссия по анадромным видам северной части Тихого океана (англ. – North Pacific Anadromous fisheries Commission), которая наделена следующими полномочиями:

а) рекомендовать участникам меры по сохранению анадромных и экологически сопоставимых видов в конвенционном районе, включая меры по минимизации несанкционированного вылова анадромных запасов;

б) обеспечить обмен информации о любой деятельности, связанной с рыбопромысловой активностью;

в) определять и предлагать сторонам – участникам Конвенции виды и объемы санкций по противодействию нарушениям ее положений;

г) осуществлять оценку действий по обеспечению законности выполнения положений Конвенции (Преамбула, Статьи III, VIII и IX).

21 февраля 1998 г., придавая важное значение дальнейшему развитию сотрудничества в сохранении, рациональном использовании и воспроизводстве живых ресурсов, включая сотрудничество в защите морской среды, желая определить условия промысла временного характера на коммерческой основе японскими рыболовными судами в морском районе, у островов Итуруп, Кунашир, Шикотан и Хабомаи, а также сохранения, рационального использования и воспроизводства

живых ресурсов в этом морском районе. Стороны также согласились²²² с тем, что:

– промысел живых ресурсов японскими рыболовными судами в указанном морском районе должен производиться в соответствии с Меморандумом о понимании, ежегодно заключаемым между Организациями обеих Сторон, об определении которых они уведомляют друг друга по дипломатическим каналам (Статья 2);

– Япония принимает меры, согласно своим законам и правилам, с тем чтобы упомянутой выше японской организацией осуществлялась оплата в связи с промыслом, сохранением и воспроизводством живых ресурсов;

– будут прилагать усилия для развития сотрудничества в области двусторонних рыболовных отношений в целом, включая обмен информацией о тенденциях рыночных цен на объекты вылова и переработку объектов вылова (Статья 3);

– осуществляемая в соответствии с Соглашением деятельность и меры по его выполнению, равно как и связанные с ними любые деятельность и меры, не должны рассматриваться как наносящие ущерб позициям и точкам зрения любой из Сторон по вопросам взаимных отношений (Статья 6).

По мнению экспертов и некоторых российских законодателей²²³, указанное Соглашение содержит ряд

²²² Соглашение между Правительствами РФ и Японии «О некоторых вопросах сотрудничества в области промысла морских живых ресурсов», вступило в силу 21 мая 1998 г.

недостатков, не позволяющих эффективно решать вопросы рыбопромысловой деятельности. Так, в Соглашении не предусмотрено осуществление соответствующими органами государственной власти РФ эффективного контроля за японскими судами, осуществляющими промысел морских живых ресурсов в российском территориальном море. Практика реализации Соглашения показала также, что оно не решает проблему браконьерства в морском районе, определенном в Соглашении, о чем свидетельствуют участвовавшие случаи укрывательства судов, уличенных в браконьерстве, в том числе российских, в территориальном море Японии и в японских портах.²²⁴

Конвенция по сохранению и управлению запасов палтуса в центральной части Берингова моря (англ. – Convention on the Conservation and Management of Pollock resources Central Bering sea) было подписано в Вашингтоне (США) 16 июня 1994 г. и вступило в силу 8 декабря 1995 г. Государства – участники Конвенции²²⁵ взяли на себя обязательства:

²²³ См., например, парламентский запрос Председателю Правительства РФ, принятый постановлением Государственной Думы Федерального Собрания РФ от 26 апреля 2001 г. № 1485-III ГД.

²²⁴ В Соглашении имеются и другие существенные юридические изъяны, в частности, в нем не закреплены обязательства Японии по соблюдению российского законодательства, действующего в районе промысла морских живых ресурсов; нет прямого указания, что японские рыболовные суда могут осуществлять промысел морских живых ресурсов в территориальном море России. Более того, при определении района рыбного промысла в Соглашении используется японское обобщающее название островов Малой Курильской гряды – Хабомаи.

²²⁵ Китай, Япония, Корея, Польша, Россия и США.

- 1) установить международный режим консервации, управления и оптимальной утилизации запасов палтуса в конвенционном районе;
- 2) объединить усилия по восстановлению популяции палтуса в Беринговом море;
- 3) сотрудничать в сборе и изучении фактической информации относительно палтуса и других морских живых ресурсов в Беринговом море (Статья II).

Конвенционным районом признаются морские пространства открытого моря в Беринговом море за пределами ИЭЗ прибрежных государств (Статья I). Кроме морских пространств, отдельные Статьи и приложения к Договору достаточно подробно детерминируют деятельность Сторон в трансграничных реках.

Организационное обеспечение соблюдения Договора осуществляется в рамках ежегодных Конференций сторон и заседаний Научного и Технических комитетов (Статья III).

Конференция уполномочена Сторонами:

- устанавливать объем разрешенного допустимого улова палтуса в конвенционном районе;
- устанавливать национальные квоты вылова;
- утверждать меры по сохранению и управлению ресурсов в конвенционном районе;
- утверждать план работы Ученого и Технического комитетов;

- получать и обобщать данные о нарушениях положений Конвенции;
- устанавливать условия рыбопромысловых операций и определять сферу совместных научных исследований по изучения живых ресурсов конвенционного района;
- обсуждать совместные меры по обеспечению соблюдения законности в конвенционном районе (Статья IV).

Каждая Сторона Конференции имеет один голос. Процедурные вопросы решаются на условии консенсуса, прочие вопросы большинством голосов (Статья V).

Государства – участники Конвенции могут осуществлять меры по принуждению соблюдения положений Конвенции за счет остановки, досмотра и задержания судов, плавающих под тем же флагом, что и задержанное судно.

Любой спор сторон относительно толкования или применения Конвенции решается с помощью консультаций или путем выбора иного средства по выбору спорящих Сторон (Статья XIII).

Конвенция о сохранении и управлению далеко мигрирующих видов в Западной и Центральной части Тихого океана (англ. – Convention on the Conservation and Management of highly migratory fish stocks in the Western and

Central Pacific ocean) было подписано в Гонолулу 5 сентября 2000 г.²²⁶

Основная цель Договора – обеспечить через эффективный менеджмент, долгосрочное сохранение и рачительную эксплуатацию далеко мигрирующих видов в западной и центральной частях Тихого океана. Указанные виды соответствуют перечисленным в Приложении 1 к КМП-82.

Конвенционным районом признаются пространства, образованные водами Тихого океана к югу и востоку от линии: от южного побережья Австралии, вдоль меридиана 141° в.д. до его пересечения с параллелью 55° ю.ш. и далее вдоль нее до пересечения с меридианом 150° в.д., далее на юг вдоль его пересечения с параллелью 60° ю.ш. и далее на восток вдоль этой параллели до пересечения с меридианом 130°, затем вдоль этого меридиана на запад до его пересечения с параллелью 4° ю.ш., вдоль нее до пересечения с меридианом 150° з.д. и далее на север вдоль этого меридиана (Статья 3).

Конвенция устанавливает обязанности государства флага судна, занятого в промысловой деятельности, условия осуществления рыболовства, учета промысловых судов и требования, предъявляемые к каждому судну, занятому промыслом, а также обязанности порта по контролю за рыболовством, в частности:

²²⁶ Участниками Конвенции являются Австралия, Вануату, Острова Кука, Федеральные штаты Микронезии, Острова Фиджи, Маршалловы острова, Новая Зеландия, Ниуе, Палау, Папуа Новая Гвинея, Филиппины, Самоа, Соломоновы острова, Тайвань (5 сентября 2000 г.), Тонга, Тувалу и США.

1) каждый ее член должен предпринять меры, которые необходимы для обеспечения того, чтобы каждое рыболовное судно под его флагом:

а) соответствовало требованиям, установленным Конвенцией и что такие суда не будут вовлечены в незаконную деятельность; и

б) не осуществляло противоправных действий в пространствах, находящихся под национальной юрисдикцией;

2) ни одно судно не должно заниматься промысловой деятельностью без соответствующего разрешения (лицензии);

3) условия, на которых выдается упомянутое разрешение, должны определяться каждым членом Комиссии,²²⁷ в соответствии с положениями Конвенции (Часть V).

Оператор²²⁸ каждого промыслового судна, которому предоставлено право осуществлять рыболовство в конвенционном районе, должен обеспечить соответствие такого судна условиям лицензии, выданной компетентным национальным органом. Кроме того, оператор промыслового судна должен обеспечить соблюдение всех национальных законов государства, в водах которого это судно осуществляет промысловую деятельность, включая прием на борт наблюдателей, предоставление к осмотру самого судна, орудий

²²⁷ Здесь и далее имеется в виду Комиссия по консервации и управлению далеко мигрирующих видов, учрежденная на основании положений Конвенции.

²²⁸ Применительно к Конвенции, «оператор» означает любое лицо, которое ответственно за управление или контроль за промысловым судном, включая судовладельца, шкипера (капитана) или фрахтователя (англ. – charterer).

лова, экземпляров улова и судовой документации. Предоставление наблюдателю(-ям) или любому лицу, уполномоченному Комиссией, помещений на судне, медицинской помощи и пищи осуществляется на средства оператора или правительства государства, под флагом которого он плавает.

Разрешение на промысловую деятельность, выданное государством флага судна, любая лицензия, выданная государством – членом Конвенции, или их надлежаще заверенные копии, должны постоянно находиться на борту судна и представляться по требованию официально уполномоченного Комиссией лица [Приложение III, Статья 6(1)]. Шкипер (капитан судна) должен незамедлительно следовать всем указаниям упомянутого лица, включая требования по остановке, переходу в безопасный район, оказание помощи в безопасной высадке на борт, инспекции судна, документации, орудий лова, иного оборудования и улова, имеющегося на борту [Приложение III, Статья 6(2)].

Судно должно иметь маркировку в соответствии со стандартами, установленными FAO, и специальную маркировку, установленную Комиссией, применительно к деятельности в конвенционном районе [Приложение III, Статья 6(3)].

Оператор должен обеспечить судно приемо-передающей установкой для мониторинга сигналов срочности и бедствия на частотах: 2182 кГц (КВ диапазон) и 156,8 МГц (канал 16, УКВ

диапазон) и действующей копией Международного Свода сигналов. Если судно, не имеющее лицензии и разрешение на рыболовство, следует через конвенционный район или находится в нем, его орудия лова и иное промысловое оборудование должно находиться в состоянии, при котором невозможно осуществлять промысловую деятельность (Приложение III, Статьи 4–6).

С целью организационного обеспечения соблюдения положений Конвенции, создана Комиссия по консервации и управлению далеко мигрирующих видов, включая согласительный, научный и технический комитеты. Комиссия наделена статусом международного юридического лица (англ. – international legal personality) и юридической способностью, необходимой для исполнения своих функций.

Стороны согласились, что в компетенции Комиссии будут находиться следующие вопросы:

а) утверждение мер по долгосрочному и рачительному использованию далеко мигрирующих видов, исключению избыточного лова и установление ТАС;

б) обеспечение базирования таких мер на результатах научных исследований;

в) применение предупредительных мер и приемлемых международно-согласованных стандартов, рекомендуемой практики и процедур;

г) оценивание влияние рыболовства, другой человеческой деятельности и экологических факторов на целевые, нецелевые запасы и виды, принадлежащие к той же экосистеме или зависимые или имеющие отношение к целевым запасам;

д) утверждение мер по минимизации загрязнения, в том числе и с промысловых судов, а также исключение лова нецелевых видов и использования неэкологичных орудий лова;

е) защиты биоразнообразия морской среды;

ж) сбор и обобщение данных относительно рыболовной деятельности в конвенционном районе;

з) мониторинг позиций рыбопромысловых судов;

и) принятие мер по понуждению к соблюдению конвенционных норм (Статья 5)

Каждый член Комиссии должен вести рыбопромысловых судов, которым предоставлено право на деятельность в конвенционном районе. Комиссии,²²⁹ относительно каждого промыслового судна, задействованного в конвенционном районе, должна представляться следующая информация:

1) название судна (в том числе предыдущее, если было), регистрационный номер и порт приписки;

2) имя и адрес владельца(-цев);

3) имя и гражданство капитана;

4) предыдущий флаг (если был);

5) международный радиопозывной;

²²⁹ В соответствии с Приложением IV.

6) количество и тип судовой радиоустановки (номера телефонов INMARSAT, или иных спутниковых телефонных номеров);

7) цветная фотография судна;

8) место и время постройки;

9) тип судна;

10) нормальное количество экипажа;

11) метод(-ы) промысла;

12) длина;

13) осадка;

14) ширина;

15) водоизмещение (гросс регистровых тонн);

16) мощность энергетической установки;

17) основание разрешения на промысел, выданное государством флага;

18) транспортные возможности, включая тип холодильника, объем и количество хранимой рыбы.

Там, где есть достаточно оснований полагать, что промысловое судно в открытом море занято в незаконном рыболовстве, государство флага должно предпринять незамедлительное расследование этого события и сотрудничать с государством, предпринявшим меры по принуждению судна к

соблюдению правил рыболовства, установленных в районе, включая высадку и инспекцию судна.²³⁰

Меры, могущие быть принятыми портом в целях сохранения живых ресурсов в конвенционном районе, изложены в Статье 27. Они, в частности, включают право порта отказать в заходе промысловому или транспортному судну, нарушившему правила рыболовства, осуществить досмотр судна, судовых документов, орудий лова и самого улова, запретить судну выгрузку улова или его перегрузку на другое судно и осуществить иные меры, принятые Комиссией.

Предпринимаемые меры по сохранению и управлению живыми ресурсами в открытом море не должны противоречить нормам национального законодательства, распространяющимся на пространства, находящиеся под национальной юрисдикцией.

Члены Комиссии обязаны сотрудничать в установлении сопоставимых мер на национальном и международном уровнях. Особое внимание уделяется тем районам открытого моря, которые полностью или частично окружены ИЭЗ прибрежных государств и подпадают под положения Статьи 61 КМП-82 (Статья 8).

Для целей эксплуатации, сохранения и управления далеко мигрирующими видами в морских пространствах, находящихся под национальной юрисдикцией, функции Комиссии заключаются в следующем:

²³⁰ В соответствии со Статьей 26 Конвенции, Комиссия должна разработать процедуры высадки на досматриваемое судно и проведения инспекции.

а) определение ТАС и максимальных рыболовных усилий в конвенционном районе;

б) обеспечение сотрудничества и координации усилий между участниками для сохранения и управления далеко мигрирующими видами;

в) утверждение мер по сохранению живых ресурсов и принятие рекомендаций по использованию не целевых объектов лова, зависящих от целевых с целью восстановления их популяций;

г) утверждение стандартов для сбора, уточнения и временного обмена данными о рыболовстве далеко мигрирующих видов в конвенционном районе, в соответствии с приложением I, являющемся неотъемлемой частью Соглашения;

д) обобщение и распространение точных и полных статистических данных для обеспечения наилучшей научной информации, с учетом соблюдения в необходимых случаях, конфиденциальности;

е) получение и обобщение научных рекомендаций, оценка положения запасов, проведение исследований и распространение полученных результатов;

ж) развитие критериев для определения ТАС и максимальных рыболовных усилий в конвенционном районе;

з) утверждение минимальных общерекомендованных международных стандартов для осуществления промысловой деятельности;

и) учреждение соответствующего механизма сотрудничества для мониторинга, контроля и поддержке законности, включая систему мониторинга за положением промысловых судов (англ. – vessel monitoring system);

к) получение и оценка экономической и иной информации, имеющей отношение к работе Комиссии;

л) одобрение средств, посредством которых новые члены Комиссии намерены защищать свои рыболовные интересы.

м) утверждение правил процедуры рассмотрения бюджета;

н) утверждение проектов бюджета Комиссии;

о) распространение способов мирного разрешения споров;

п) рассмотрение любых иных вопросов, находящихся в компетенции Комиссии и утверждение любых мер или рекомендаций необходимых для достижения целей Конвенции.

Для осуществления вышеприведенных функций Комиссия может определять: количество улова любых видов или запасов; ограничения рыбопромысловых возможностей, включая количество занятых в промысле судов, их размеры и типы; районы и периоды осуществления промысла; размеры рыб, разрешенных к вылову; технологию и орудия промысла, могущие быть использованными; отдельные районы или субрайоны для промысла.

При установлении ТАС Комиссия должна исходить из величины запасов и интенсивности рыболовства; исторически сложившемся уровне улова и интересов в рыбопромысловой

деятельности, сложившихся из рыболовной практики в конкретном районе; потребностей малых островных государств.

Для обеспечения своей работы Комиссия вправе учредить и дополнительные органы, необходимые для осуществления ее функций. В частности, научный и технический комитеты (Статья 11) и секретариат (Статья 15).

Рамочное Соглашение о сохранении живых ресурсов открытого моря южной части Тихого океана (англ. – Framework agreement for the conservation of living marine resources on the High seas of the South Pacific)²³¹ было подписано в Сантьяго 14 августа 2000 г.

Декларативной основой Соглашения явилась Сантьягская Декларация 1952 г., провозгласившая суверенные права прибрежных южной части Тихого океана латиноамериканских государств на пространства в 200 морских миль от их побережья. Заключая Соглашение, стороны²³² также исходили из общего понимания того обстоятельства, что эксплуатация морских ресурсов за пределами зон национальной юрисдикции несет в себе угрозу рациональному использованию этих ресурсов.

Соглашение применяется исключительно к пространствам открытого моря юго-восточной части Тихого океана, расположенным вдоль меридиана 120° з.д. между параллелями 5° с.ш. и 60° ю.ш. (Статья 3).

²³¹ Иначе известное как Галапагосское Соглашение (англ. – the Galapagos Agreement).

²³² Участники: Чили, Колумбия, Эквадор и Перу.

Положения Договора распространяются на все виды живых ресурсов, включая далеко мигрирующие виды (англ. – straddling and highly migratory fish stocks). Специальные объекты регулирования должны определяться в качестве «высоко приоритетных» (англ. – high-priority) и быть сведены в приложение к Соглашению [Статья 4(3)].

В соответствии с Соглашением, пользователи пространств конвенционного района поделены на следующие категории:

– «прибрежные страны» – Чили, Колумбия, Эквадор и Перу;

– «государства-участники» – те страны, которые станут стороной Соглашения;

– «другие заинтересованные страны» – государства, осуществляющие «удаленное рыболовство» (англ. – distant-water fishing) и продемонстрировавшие интерес к определенным промысловым ресурсам в данном субрегионе.

Деятельность государств – участников Договора должна базироваться на следующих принципах:

1) меры, принимаемые по сохранению живых ресурсов, должны основываться на соответствующей научно-технической информации;

2) все принимаемые решения должны учитывать влияние, которое оказывает рыболовство на морскую экосистему;

3) принимаемые меры не могут быть менее жесткими, нежели правила, устанавливаемые национальными нормами

прибрежных государств и должны быть полностью с ними совместимыми (Статья 5).

К мерам, которые среди прочих могут обеспечить соблюдение договорных обязательств, могут быть отнесены:

- установление пределов допустимых уловов в конвенционном районе и специально создаваемых субзонах;
- ограничение рыболовных усилий и ограничение лова конкретных видов;
- утверждение конкретных видов рыболовства и использование орудий лова;
- установление минимально разрешенных размеров (или иных биологических параметров) объектов лова;
- установление иных правил в рамках Договора, включая начало и закрытие путины.

Государства – участники Соглашения взяли на себя следующие обязательства:

1) утвердить меры, которые бы позволили судам под их флагом соответствовать положениям Договора;

2) зарегистрировать суда под своим флагом, предоставить им необходимые для нахождения в конвенционном районе документы (разрешения, лицензии и т.д.), а также осуществлять постоянный контроль за их деятельностью;

3) учитывать международные нормы по идентификации и обозначению рыболовных судов и промыслового оборудования;

4) утверждать правила для регистрации и связи, а также передаваемой информации как местоположение судна, улове, промысловом усилии, условий окружающей среды и др. в соответствии с международными стандартами по сбору подобной информации;

5) осуществлять сбор научно-технической и статистической информации о популяциях рыбы, пойманной в конвенционном районе и, насколько это возможно, о зависимых или связанных видах морских живых ресурсов, а также соблюдение конфиденциальности в соответствующих случаях;

6) осуществлять и поддерживать научные исследования;

7) сотрудничать в вопросах подготовки персонала (Статья 7).

Портовые власти вправе принимать меры по инспекции промысловых и транспортных судов, включая проверку самого судна, оборудования и имеющихся на борту документов. Они также обязаны не допускать незаконную разгрузку или перегрузку в порту, если есть достаточно оснований полагать, что лов велся в нарушение договорных правил. Государства-участники должны договориться о перечне нарушений и адекватных наказаний, основанных на принципах пропорциональности.

Для организационного обеспечения выполнения положений Соглашения учреждена Постоянная Комиссия по сохранению морских живых ресурсов юго-восточной части

Тихого океана [англ. – Organization for the conservation of living marine resources in the Southeast Pacific (SPPC – the South Pacific Permanent Commission)], включающая Научно-технический комитет и Секретариат (Статья 11).

Решения в рамках Соглашения принимаются на основе консенсуса. Если достигнуть общего согласия по обсуждаемому вопросу к концу рабочего дня не удастся, прибегают к процедуре голосования квалифицированного большинства при условии, что на заседании присутствует не менее двух третей списочного состава государств-членов, включая большинство прибрежных государств. Решения по непроцедурным вопросам принимаются простым большинством голосов (Статья 12).

Споры, связанные с толкованием или применением настоящего Соглашения, разрешаются через процедуры, предусмотренные Статьей 33 Устава ООН. Если достигнуть согласия не удастся, с согласия Сторон применяются арбитражные процедуры или спор передается на рассмотрение в Международный суд или Международный трибунал по морскому праву (Статья 14).

Условия для допуска к региональному рыболовству Федеральных штатов Микронезии (англ. – Federated states of Micronesia Arrangement for regional fisheries access) было подписано в 1994 г. между Федеральными штатами Микронезии, Папуа-Новая Гвинея и Кирибати и вступило в силу

23 сентября 1995 г.²³³ Цель документа – установление тесного сотрудничества с целью обеспечения общей пользы и максимальной экономической выгоды от эксплуатации запасов далеко мигрирующих видов (и, в частности, тунца) в центральной и западной частях Тихого океана. Кроме того, Стороны поставили целью установить лицензионный режим доступа в конвенционный район, обеспечивающий одинаково благоприятные условия доступа к ресурсам как для судов прибрежных стран, так и для иностранных, допущенных к промысловой деятельности на основании международных соглашений (Статья 2).

Конвенционным районом²³⁴ признаются пространства ИЭЗ или рыболовных зон сторон в центральной и западной частях Тихого океана.

Одно из основных требований документа заключается в необходимости регистрации и лицензировании любого промыслового судна, осуществляющего рыболовную деятельность в конвенционном районе. Ответственность за это несут национальные администрации по регистрации и лицензированию судов. Кроме того, в рамках Соглашения специальными полномочиями наделяется Администратор настоящих условий (англ. – Administrator of this Arrangement), которым является директор Агентства форума рыболовства в

²³³ Кроме перечисленных стран, к документу присоединились Маршалловы острова (04.06.2000), Науру (05.01.1995), Палау (30.11.1994) и Соломоновы острова (24.08.1995).

²³⁴ Или, точнее, районом, на который распространяются настоящие условия (англ. – Arrangement Area).

южной части Тихого океана (англ. – Director of the South Pacific Forum Fisheries Agency), который, в частности, обязан:

– исполнять управленческие функции в рамках настоящего Договора;

– получать документы и информацию, предусмотренные данным документом, а также принимать установленные платежи;

– координировать, осуществляемые программы;

– осуществлять любые иные функции, отвечающие целям соглашения.

Полномочия Администратора могут изменяться по решению Сторон, принятых на ежегодном (или специальном) совещании.

Администратор обязан вести Регистр законных рыболовных судов (англ. – Register of Eligible Fishing Vessels), который должен содержать следующую информацию:

- 1) название судна;
- 2) международный позывной;
- 3) страну регистрации,
- 4) региональный регистрационный номер;
- 5) имена и адреса судовладельцев;
- 6) имена и адреса оператора (если отличаются от судовладельцев);
- 7) имя или название физического или юридического лица, от имени которого направлялся запрос на получение лицензии.

Форма заявки на занесение в Регистр приведена в приложении I к Условиям. О внесении в регистр очередного судна Администратор каждые три месяца информирует другие Стороны соглашения. В случае, когда национальная администрация лишает какое-либо судно лицензии или она не возобновляется по причине несоответствия судна установленным критериям, соответствующая информация направляется Администратору, который исключает данное судно из Регистра.

Когда рыболовное судно зарегистрировано в Регистре, оператор может обратиться через национальные органы к Администратору за получением региональной лицензии, дающей право на осуществление рыбопромысловой деятельности в конвенционном районе (Статья 6). Условия, на которых Администратор может указанную лицензию аннулировать, приведены в Приложении IV Соглашения.

Стороны договорились проводить ежегодные совещания, которые должны следовать после совещаний Сторон, предусмотренных Соглашением Науру (англ. – Nauru Agreement), с целью обсуждения рыболовной деятельности судов, занесенных в Регистр законных рыболовных судов (англ. – Register of Eligible Fishing Vessels) и насколько каждое судно или рыболовный завод отвечал критериям и целям Условий. Кроме того, Стороны могут обсуждать предстоящий бюджет, величину сборов за лицензии и совместные действия по

обеспечению законности и другие меры по применению соглашения (Статья 8).

Специальное совещание может быть создано Администратором по требованию любой Стороны и с одобрения не менее чем еще двумя членами Соглашения. Для проведения указанных выше совещаний стороны разрабатывают соответствующие процедуры и правила. Администратор обеспечивает стороны всей необходимой информацией, имеющей отношение к рыбопромысловой деятельности, и обеспечивает в необходимых случаях ее конфиденциальность (Статья 9).

Каждая из Сторон Соглашения берет на себя обязательства по принятию мер для оказания содействия в расследовании незаконной деятельности в конвенционном районе. В случае ареста судна другого участника данного Соглашения, он незамедлительно об этом извещается, а судно и экипаж подлежат после этого освобождению за разумный залог, служащий депозитом последующего судебного разбирательства (Статья 14).

Портовые власти каждой из Сторон вправе инспектировать документы, улов, промысловые орудия и оборудование судов, зашедших в порт и, при наличии достаточных оснований, задержать судно для разбирательства или применить иные меры принуждения (Статья 16).

По требованию одного из участников в течение 60 дней после соответствующего запроса Стороны могут прибегнуть к

консультациям по любым вопросам, связанным с исполнением Соглашения. В случае возникновения спора относительно толкования или применения данного документа Стороны стремятся разрешить его мирными средствами по собственному выбору, включая арбитраж (Статья 19).

Соглашение по обеспечению соответствия рыболовных судов международным мерам по сохранению и управлению ресурсами в открытом море (англ. – Agreement to promote compliance with International conservation and management measures by fishing vessels on the High seas) было заключено в 1993 г. и направлено на сохранение живых ресурсов открытого моря.

Объектами регулирования настоящего Договора являются рыболовные суда длиной²³⁵ менее 24 м, занятые в рыбной ловле в открытом море (Статья II).

Государство флага судна, осуществляющего рыболовную деятельность, должно взять на себя следующие обязательства:

- 1) обеспечить, чтобы рыболовные суда не осуществляли противозаконный лов, нарушающий меры, принятые для сохранения и управления живыми ресурсами;
- 2) допускать к промысловой деятельности только суда, имеющие реальную связь с государством флага и получившие на

²³⁵ Применительно к Конвенции «длина» означает для судов постройки: после 18 июля 1982 г. – 96 % от общей длины в районе ватерлинии или измеренную иным способом, установленным конвенцией; до 18 июля 1982 г. – установленная в документах, выданных национальными или иными регистрами [Статья I(c)].

то разрешение от компетентных организаций, включая созданные для этих целей участниками соглашения;

3) не выдавать разрешение на рыболовную деятельность судам, ранее зарегистрированным другими государствами, разрешение на промысел которым истекло или было отозвано хотя бы единожды за последние 3 года.²³⁶

4) обеспечивать соблюдение требований по маркировки судов, предусмотренных стандартами FAO;²³⁷

5) доводить до всех Сторон Договора информацию о вовлечении судов под своим флагом в районах открытого моря, примыкающих к прибрежным ИЭЗ;

6) предпринимать меры по обеспечению соблюдения законности рыболовных операций в соответствии с национальным законодательством (Статья III).

Государства флага судна обязаны вести учет рыболовных судов, наделенных правом нести флаг государства и осуществлять промысел (Статья IV) и сотрудничать с другими странами – участниками Соглашения по применению его положений (Статья V). Кроме того, Стороны в рамках Соглашения, обязались предоставлять друг другу, а также FAO информацию, имеющую отношение к занятым в промысловой деятельности судам, в частности:

²³⁶ Это положение не распространяется на суда, изменившие судовладельца, который представляет доказательства того, что предыдущий не имеет юридического, финансового имущественного или иного интереса или контроля над судном.

²³⁷ Стандарты и спецификации FAO по маркировке и идентификации рыболовных судов (англ. – FAO Standard Specifications for the Marking and Identification of Fishing Vessels).

- название судна (если было, то и предыдущее), регистрационный номер, порт приписки;
- предыдущий флаг;
- международный радиопозывной;
- имя и адрес судовладельца;
- место и время постройки; тип и длину судна (Статья VI).

Кроме того, в дополнение к вышеприведенным данным, FAO информируется об имени (названии) оператора судна, типах применяемых видов лова, осадке, гресс регистровом тоннаже и мощности энергетической установки (Статья IV).

Стороны Договора обязались также информировать FAO обо всех случаях нарушений положений Соглашения, имеющих отношение к сохранению живых ресурсов открытого моря, и о любых случаях нарушений, исходящих как от судов, несущих их флаг, так и судов, зарегистрированных в других странах.

Стороны должны консультироваться каждый раз, когда это необходимо для разрешения спора, связанного с вопросами применения или толкования Соглашения. В дальнейшем, если согласие не достигается, участники соглашения могут воспользоваться любым способом мирного разрешения спора, включая арбитраж, или прибегнуть к процедурам Международного Суда или Трибунала по морскому праву (Статья XIII).

Соглашение может быть денонсировано на основании письменного заявления по прошествии двух лет после его вступления в законную силу (Статья XIV).

3.2.3. Индийский и Антарктический регионы

В индийском и антарктическом регионах существуют пять организаций, осуществляющих управление живыми ресурсами.

Соглашение о создании Индо-Тихоокеанской Комиссии по рыболовству (англ. – Indo-Pacific Fisheries Commission Agreement) было подписано 26 февраля 1948 г. и вступило в силу в ноябре того же года.²³⁸

Целью Соглашения является обеспечение полного и должного контроля за сохранением водных живых организмов за счет организации управления ресурсами и развития иных, имеющих к этой деятельности процессов, включая маркетинг и научные исследования (Преамбула и Статья IV).

Соглашение применяется ко всем пространствам Азиатско-тихоокеанского региона, включая территории, находящиеся под юрисдикцией Договаривающихся Сторон. С целью организационного обеспечения управления живыми ресурсами в

²³⁸ В настоящий момент соглашение действует с поправками (1952, 1955, 1958, 1961, 1977, 1993 и 1996 гг.). Участниками соглашения являются: Австралия, Бангладеш, Камбоджия, Китай, Франция, Индия, Индонезия, Япония, Южная Корея, Малайзия, Мьянмар, Непал, Новая Зеландия, Пакистан, Филиппины, Шри-Ланка, Таиланд, Великобритания, США, Вьетнам.

соответствии с Соглашением создана Азиатско-Тихоокеанская рыболовная комиссия (англ. – Asia-Pacific Fisheries Commission).

Соглашение по учреждению Комиссии Индийского океана по тунцу (англ. – Agreement for the Establishment of the Indian ocean Tuna Commission) было подписано в Риме 25 ноября 1993 г. и вступило в силу 27 марта 1996 г.²³⁹

Основная цель Соглашения – учредить орган, который принял бы на себя обязанности по организации сотрудничества в сохранении запасов тунца и иных видов семейства тунцовых²⁴⁰ в Индийском океане, а также обеспечения развития рыболовства в регионе (Статьи I и V).

Конвенционным районом считаются пространства Индийского океана, установленные FAO как статистические районы 51 и 57²⁴¹ и прилегающие моря к северу от линии Антарктической конвергенции (Статья II).

В Комиссии могут принимать участие члены и ассоциированные члены FAO, являющиеся:

– государствами, прибрежными конвенционному району;

²³⁹ Участники Соглашения: Австралия, Китай, ЕС, Франция, Южная Корея, Мадагаскар, Маврикий, Малайзия, Оман, Пакистан, Сейшельские острова, Шри-Ланка, Судан, Таиланд и Великобритания.

²⁴⁰ Включая yellowfin tuna, skipjack tuna, bigeye tuna, albacore tuna, southern bluefin tuna, longtail tuna, kawakawa, frigate tuna, bullet tuna, narrow-barred spanish mackerel, indo-pacific king mackerel, indo-pacific blue marlin, black marlin, striped marlin, indo-pacific sailfish and swordfish. – название живых организмов на нескольких языках сведены в Приложении «B» к Конвенции.

²⁴¹ Рыболовные районы Индо-Тихоокеанского региона, установленные FAO (см: Приложение (A) к Конвенции).

– государствами или иными ассоциированными членами, чьи рыболовные суда вовлечены в рыболовство в конвенционном районе;

– региональные экономические организации.

Комиссия должна обеспечить сотрудничество между членами по вопросам обеспечения необходимых мер по сохранению и управлению с целью оптимальной утилизации живых ресурсов конвенционного района (Статья V). Для выполнения указанной цели Комиссия наделена следующими полномочиями:

а) держать под контролем состояние промысловых запасов, анализировать и распространять научную информацию, статистические данные по уловам и иную информацию, имеющую отношение к сохранению и управлению живых ресурсов;

б) координировать исследования по состоянию промысловых запасов и выдавать рекомендации по передаче технологий, особенно развивающимся государствам;

в) утверждать на основании научных данных конкретные меры по сохранению и управлению живыми ресурсами конвенционного района;

г) осуществлять на постоянной основе анализ экономических и социальных аспектов рыболовства, в том числе, учитывая интересы развивающихся стран;

д) утверждать бюджет Комиссии;

е) передавать Генеральному Директору FAO доклады о своей деятельности, осуществляемых программах, расходовании средств и планах действий;

ж) утверждать правила (включая финансовые) и процедуры, а также иные внутренние документы, которые могут быть необходимы для осуществления своих полномочий;

з) выполнять иные функции, необходимые для работы Комиссии (Статья V).

Каждый член Комиссии должен обеспечить имплементацию положений, принимаемых Комиссией в национальные правила, процедуры и нормативно-правовые акты страны, которую он представляет, особенно в том, что касается штрафов и иных мер принуждения, применяемых к судам – нарушителям Договора. Кроме того, члены Комиссии осуществляют представление ежегодных докладов (за 60 дней до заседания Комиссии) обо всех действиях, предпринятых в рамках указанных выше процедур; обеспечивают эффективный обмен информацией относительно любой рыболовной деятельности, связанной с промыслом видов, покрываемых Договором (Статья X). Для осуществления своих функций Комиссия может учреждать структурные подразделения и, в частности, Научный Комитет (Статья XII).

Антарктический субрегион

Конвенция по сохранению антарктических живых ресурсов (англ. – Convention on the Conservation of Antarctic Marine Living Resources) была подписана в мае 1980 г. и вступила в силу в апреле 1982 г.

Государства-участники²⁴² заключили данное Соглашение для защиты и сохранения²⁴³ целостности экосистем морей, омывающих Антарктику, и сохранения живых ресурсов в соответствии с обязательствами участников договора по Арктике 1959 г., предусмотренных Статьей IX, параграфом 1(f), и в рамках согласованных ранее мер по Сохранению антарктической фауны и флоры.

Государство-участники согласились объединить усилия по сохранению морских живых ресурсов антарктического района. Любая промысловая деятельность должна соответствовать основным принципам, изложенным в Статье II, а именно:

- а) объем промысла живых ресурсов должен быть ниже уровня, достаточного для стабильного воспроизводства;
- б) поддержание экологического баланса между объектами промысла, зависимыми от них, и родственными популяций живых ресурсов Антарктики;

²⁴² Аргентина, Австралия, Бельгия, Бразилия, Болгария, Канада, Чили, Европейский Союз, Финляндия, Франция, Германия, Греция, Индия, Италия, Япония, Южная Корея, Намибия, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Перу, Польша, Россия, ЮАР, Испания, Украина, Великобритания, США и Уругвай.

²⁴³ Применительно к Конвенции, термин «сохранение» включает рациональное использование, а «живые ресурсы» популяции плавниковых рыб, моллюсков, ракообразных и других видов живых организмов, включая птиц.

в) предотвращение или минимизация риска нарушения морской экосистемы, которая потенциально невозполнима за два или три десятилетия.

Конвенционным районом являются пространства, расположенные южнее 60° ю.ш., ограниченные на юге линией Антарктической конвенгерции (англ. – Antarctic Convergence).²⁴⁴ Указанный район практически совпадает со статистическими районами 45, 58 и 88, установленными FAO.

Стороны Конвенции согласились, что они не будут осуществлять деятельность, противоречащую упомянутым выше принципам, вне зависимости от того, являются они участниками Договора по Арктике 1959 г. или нет (Статья III).

На основании положений Конвенции для организационно-правового обеспечения ее соблюдения была создана Комиссия по сохранению живых ресурсов Антарктики (англ. – Commission for the Conservation of Antarctic Marine Living Resources) (Статья VII).

Соглашение об учреждении региональной комиссии по рыболовству (англ. – Agreement for the establishment of the Regional Commission for Fisheries) было подписано в 1999 г. между правительствами Бахрейна, Ирана, Ирака, Кувейта, Омана, Катара, Саудовской Аравии и ОАЭ, которые выразили согласие с необходимостью заключения Договора с целью

²⁴⁴ Линия Антарктической конвергенции формируется соединением точек, имеющих следующие координаты: 50°S, 0°; 50°S, 30°E; 45°S, 30°E; 45°S, 80°E; 55°S, 80°E; 55°S, 150°E; 60°S, 150°E; 60°S, 50°W; 50°S, 50°W; 50°S, 0°.

развития и должной утилизации живых ресурсов в конвенционном районе, который определен как пространство, ограниченное на юге линиями, образованными соединением точек: от Рас Дхабат Али (англ. – Ras Dhabat Ali) (16°39' N, 53°3'30" E), далее до точки с координатами 16°00' N, 53°25' E, затем до точки с координатами 17°00' N, 56°30' E, далее 20°30' N, 60°00' E, а затем до Рас Аль-Фастне (англ. – Ras Al-Fasteh) (25°04' N, 61°25' E) (Статья IV).

С целью управления живыми ресурсами в конвенционном районе в рамках FAO на основании решения участников Соглашения создана Региональная Комиссия по рыболовству [англ. – The Regional Commission for Fisheries (RECOFI)]. Членство в организации возможно как для участников Соглашения, так и ассоциированных членов из неучастников Договора.

Каждый член Комиссии представлен одним представителем, имеющим право голоса. Решения принимаются большинством голосов; большинство от общего количества членов составляет кворум. Штаб-квартира RECOFI расположена в Риме, в штаб-квартире FAO, региональный офис по Ближнему Востоку – в Каире (Египет).

Процедуры, определяющие порядок работы Комиссии и его Секретариата, финансовые правила утверждаются двумя третями от общего состава RECOFI (Статья II).

Для исполнения своих целей Комиссия должна решать следующие основные задачи:

1) осуществлять постоянный контроль за состоянием живых ресурсов, включая определение уровня истощения запасов;

2) делать рекомендации:

а) по сохранению и рациональному управлению морскими живыми ресурсами, включая:

– регулирование методов рыболовства и применение орудий лова,

– установление минимально разрешенных размеров особей вылавливаемых видов,

– установление открытия и закрытия сезонов и районов лова,

– установление ТАС,

б) применению рекомендаций;

3) осуществлять постоянный контроль за экономическими и социальными аспектами рыболовной индустрии и рекомендовать меры, нацеленные на ее развитие;

4) рекомендовать и координировать необходимые меры по обучению персонала, задействованного во всех аспектах рыболовной деятельности;

5) рекомендовать и координировать меры, предпринимаемые для проведения исследований, включая совместные проекты в сфере рыболовства и защиты живых морских ресурсов;

- 6) собирать и распространять информацию относительно эксплуатации живых ресурсов;
- 7) развивать программы по аквакультуре и рыбоводству;
- 8) предпринимать любые иные меры, соответствующие целям RECOFI.

Для того чтобы вышеприведенные рекомендации Комиссии вступили в силу, за них должно проголосовать не менее двух третей членов Комиссии (Статья V).

Комиссия вправе создавать временные специальные комитеты для разрешения специфических технических проблем (Статья VII).

Каждый член Комиссии обязан выплачивать ежегодную часть бюджета, размер которой определяется на основе консенсуса членами Комиссии (Статья IX).

Любой спор, связанный с толкованием или применением Соглашения, который не разрешен Комиссией, передается на разрешение Комитету, образованному членами спорящих Сторон (по одному представителю для каждой) и одного независимого председателя Комитета, выбираемого его членами. Рекомендации Комитета становятся основой принятия нового решения государствами – членами Комиссии по спорному вопросу. Если достигнуть согласия не удастся, спор передается на рассмотрение Международному Суду по процедурам, предусмотренным его Статутом, если только

стороны Договора не изберут иной способ его разрешения (Статья XVI).

КМП-82 налагает на государства общее обязательство сотрудничать по вопросам сохранения и управления морскими живыми ресурсами на региональном уровне. Региональные организации призваны решать в этом вопросе наиглавнейшую роль, как форумы для сотрудничества во всех аспектах сохранения ресурсов и управления запасами.

В исключительной экономической зоне (Статьи 61 (2), (3) и (5); 63; 64 (1); 65 и 66) КМП-82 требует, чтобы прибрежные государства и компетентные международные организации гарантировали, что морские, живые ресурсы не будут подвергаться опасности чрезмерной эксплуатации. В открытом море Статьи 118 и 119 Конвенции требуют, чтобы государства сотрудничали в пределах региональных организаций по управлению рыбной ловлей для сохранения обитающих в открытых водах морских ресурсов и в местах, где таких организаций не существует, учреждая в этих субрегионах или регионах форумы для их сотрудничества.

Роль региональных организаций в сохранении и управлении рыболовством с каждым годом возрастает. Региональные органы FAO за последние годы расширили круг своих функций и обязанностей и усилили роль своих организаций, от консультаций до регулирующих органов. Например, на основе Галапагосского Соглашения приняты

более жесткие условия для длительного сохранения рыбных запасов, совместимости мер управления в пределах и вне областей конвенционного района; Совет по рыбной ловле для Средиземноморья (GFCM) пересмотрел Соглашение и правила процедуры, переименовал себя в Комиссию и выбрал автономный бюджет. Он также учредил Научный Консультативный Комитет для получения научных рекомендаций по управлению рыбной ловлей в Средиземноморье. В Индийском океане Комиссия по тунцу (ЮТС) также сделала сохранение и управление далеко мигрирующих видов областью своей компетентности, рекомендовала существенное сокращение ярусного лова тунца в регионе и потребовала от членов ЮТС сообщать своевременные, стандартные статистические данные об уловах, результатах и объеме улова для всей разновидности ресурсов.

3.3. Правовое регулирование защиты и сохранения морских млекопитающих

Морские млекопитающие являются наиболее крупными представителями морского животного мира, возникшие на нашей планете задолго до появления людей. Находки палеонтологов подтверждают существование китов и тюленей 26 млн. лет назад в кайнозойском периоде. В процессе эволюции видовой состав морских млекопитающих претерпел существенные изменения. Менялись эпохи и вместе с ними и условия их существования.

Одни виды вымирали, другие, наоборот, сумели адаптироваться и приумножить свою численность.

В настоящее время на земле насчитывается порядка 119 видов морских млекопитающих, которые объединены в два отряда – китообразных (Cetacea) и менее многочисленный (включают 32 вида) – ластоногих (Pinnipedia).²⁴⁵

Морские млекопитающие объединяют животных, различных по длине и массе тела. Здесь можно встретить мелких тюленей и дельфинов, вес которых не превышает 50 кг, и крупных исполинов, как, например, синего кита, вес которого может достигать 160 тонн. Киты, дельфины и тюлени – довольно своеобразная группа морских животных, хорошо адаптировавшаяся к морской среде. Они приспособились к обитанию в разных климатических зонах – арктической и антарктической, бореальной и даже субтропической. Их можно встретить по одиночке, небольшими разрозненными группами и большими стадами.²⁴⁶ В XVIII–XX столетиях киты и тюлени были объектами крупномасштабного китобойного и зверобойного промысла.

²⁴⁵ По материалам: Богоров В.Г. Жизнь моря. М., 1954; Зенкевич Л.А. Фауна и биологическая продуктивность моря, т. 1, 2. М., 1947, 1951; Зенкевич Л.А. Биология морей СССР. М., 1963; Тарасов Н.И. Море живет. М., 1951; Беляев Г.М. Донная фауна наибольших глубин (ультраабиссали) мирового океана. М., 1966; Жизнь животных, т. 1–6. М., 1968–1971; Ресель Ф.С. и Ионг Ч.М. Жизнь моря. пер. с англ. М.-Л., 1934; Море. пер. с франц. М., 1960.

²⁴⁶ Только в одном Японском море встречается 6 видов тюленей, крылатка, морской заяц, или лахтак, кольчатая нерпа, или акиба, северный морской котик и сивуч и свыше свыше 20 видов китообразных, включая кашалотов и косаток. Более подробно смотри: Атлас морских млекопитающих СССР. М.: Пищепром, 1980.

Народы, населявшие прибрежные районы, из века в век промыслили охотой на морских млекопитающих, добывая себе на пропитание мясо, топливо (жир) и материал для одежды (кожа).

Россия начала промышленную добычу морских млекопитающих более полутора столетий назад. К 50-м годам XIX века у берегов Камчатки промыслило уже до 500 судов под разными флагами. К концу столетия появляются первые пароходы-китобои («Николай», «Георгий», «Геннадий Невельской»), создается «Тихоокеанское китобойное рыбопромысловое акционерное общество графа Кейзерлинга», оборот которого за один сезон добычи оценивался в более чем 1,3 миллиона золотых рублей. Если добавить к этому активность американских китобоев, то очевидным становятся первые признаки озабоченности оскудением запасов, проявившиеся уже накануне Первой мировой войны.

Советская власть весьма бесхотно отнеслась к сохранению своих богатств и поначалу вообще продала норвежским предпринимателям концессию на промысел всех морских животных в 12-мильной зоне на 15 лет. Это было хищническое истребление китов и моржей. Только за один летне-осенний сезон уничтожалось от 300 до 500 китов.

В 1927 г. промысел иностранцам был закрыт, однако по решению правительства был переоборудован старенький американский пароход «Алеут», который направили в 1932 г. на

промысел в тихоокеанские воды, усилив его тремя новыми судами с гарпунными пушками: «Трудфронт», «Энтузиаст» и «Авангард», построенными в Норвегии. Еще на переходе к Владивостоку флотилия сумела загарпунить 22 особи. Уже в 1935 г. флотилия добывала и перерабатывала по 500 китов в год. Их промысел продолжался в сокращенном варианте даже в годы войны. После войны в пользу СССР в качестве трофея отошла крупная германская флотилия, к которой позднее добавились суда собственной постройки. Архивные данные свидетельствуют о том, что советские китобои с 1949 по 1980 гг. добыли 3200 гладких китов.²⁴⁷

Однако одновременно с ростом промысла и истреблением млекопитающих многие страны стали высказывать мнение о необходимости существенного сокращения или даже прекращения промысла в виду оскудения запасов и угрозы полного исчезновения китов, морских котиков и львов и некоторых других видов. Не дожидаясь международного решения этой проблемы, в различных частях Мирового океана вводился мораторий на убийство животных. Первой по этому пути пошла Новая Зеландия, затем страны Индийского океана. Многие государства (в том числе и лидеры китобойной добычи – Великобритания и Германия) активно поддержали требование о полном запрете охоты на морских млекопитающих.²⁴⁸

²⁴⁷ <http://eco.vladnews.ru>

²⁴⁸ СССР хоть и не подписался под запретительными документами, но в 80-х годах полностью прекратил промысел.

В 1931 г. была подписана первая Конвенция по регулированию китобойного промысла, наложившая существенные ограничения на истребление китов. Начиная с этой даты и до конца двадцатого столетия, было принято более 20 конвенций и соглашений (табл. 7.3.1), направленных на создание режима сохранения и приумножения популяций морских млекопитающих.

Как известно, КМП-82 не ограничивает права прибрежного государства или международной организации запрещать, ограничивать или регулировать промысел морских млекопитающих более строго, чем это предусмотрено в самой Конвенции.²⁴⁹ Вместе с тем, следует заметить, что какого-либо существенного ограничения их промысла как в ИЭЗ, так и в открытом море (Статья 120), кроме необходимости сотрудничать с целью сохранения их запасов, КМП-82 не содержит.

Приложение I к упомянутой Конвенции (п. 17) относит китообразных (китов и дельфинов), в частности, некоторые их семейства,²⁵⁰ к далеко мигрирующим видам, что распространяет на них положения Статьи 64, требующей от прибрежных и иных государств, ведущих их промысел, сотрудничать прямо или косвенно через международные организации для их сохранения и оптимального использования.

²⁴⁹ См.: Статью 65.

²⁵⁰ Семейство Physeteridae; семейство Balaenopteridae; семейство Balaenidae; семейство Eschrichtiidae; семейство Monodontidae; семейство Ziphiidae; семейство Delphinidae.

Таблица 7.3.1

**Договоры и иные источники, регламентирующие
сохранение морских млекопитающих**

- 1931** Конвенция по регулированию китобойного промысла
- 1937** Международное соглашение по регулированию китобойного промысла
- 1946** Международная конвенция по регулированию китобойного промысла (с приложениями и поправками)
- 1957** Конвенция о сохранении морских котиков северной части Тихого океана
- 1972** Конвенция о сохранении тюлений Антарктики
- 1973** Конвенция о торговле видами, находящимися под угрозой исчезновения
- 1979** Боннская конвенция о сохранении видов мигрирующих диких животных
- 1979** Бернская конвенция по сохранению европейской дикой природы и естественной среды.
- 1982** Конвенция ООН по морскому праву
- 1983** Конвенция по защите и развитию морской среды Карибского региона (Протокол касательно особоохраняемых районов и дикой природы)
- 1987** План действий по управлению средиземноморскими котиками
- 1990** Соглашение о сохранении тюлений моря Уэддена

1992 Соглашение о сохранению китообразных Балтийского и Северного морей

1992 Соглашение о сотрудничестве в области научных исследований, охраны и управления морскими млекопитающими в северной Атлантике

1992 Ла-Джольское соглашение о снижении смертности дельфинов в восточной части Тихого океана

1992 Конвенция о защите морской среды территории Балтийского моря и Рекомендации относительно защиты тюленей на территории Балтийского моря.

1995 Конвенция по защите морской среды и прибрежных районов Средиземноморья. Протокол относительно особоохраняемых районов и биологического разнообразия Средиземноморья

1995 Панамская декларация

1996 Соглашение по сохранению китообразных Балтийского моря, Средиземного моря и прилегающих территорий Атлантики

1996 Межамериканская конвенция по защите и сохранности морских черепах

1996 IUCN резолюция по охране морских птиц

1998 Соглашение о международной программе сохранения дельфинов

1998 Соглашение по сотрудничеству в сохранении морских черепах Карибского побережья Коста-Рика, Никарагуа и Панамы

1999 Соглашение о создания заповедника морских млекопитающих в Средиземноморье

1999 Меморандум о взаимопонимании о мерах по охране морских черепах Атлантического побережья Африки

1999 План действий по охране Средиземноморских морских черепах

1999 Международный план действий по снижению случайного вылова морских птиц при ярусном рыболовстве

2000 Меморандум о взаимопонимания по сохранности и управлению морскими черепаками и мест их обитания в Индийском океане и юго-восточной Азии

2000 Соглашение о сохранение альбатросов и буревестников

Признавая тот факт, что народы всего мира заинтересованы в сохранении для будущих поколений тех естественных богатств, которые представляют собой стада китов; учитывая, что в истории китобойного промысла известны случаи истребления в ряде районов одного вида китов за другим и в такой мере, что возникает необходимость в охране всех видов китов от дальнейшего истребления; признавая, что при надлежащем регулировании промысла запасы китов будут естественно увеличиваться и что увеличение размеров

поголовья позволит добывать большое количество китов без ущерба для естественных ресурсов и желая установить систему международного регулирования китобойного промысла и обеспечить надлежащее и эффективное сохранение поголовья китов и его развития на основе принципов, содержащихся в Международном Соглашении о регулировании китобойного промысла, подписанном в Лондоне 8 июня 1937 г. (и в протоколах к этому Соглашению, подписанных в Лондоне 24 июня 1938 г. и 26 ноября 1945 г.), правительства ряда китобойных держав 2 декабря 1946 г., в Вашингтоне подписали **Международную Конвенцию по регулированию китобойного промысла** (англ. – International Convention for the Regulation of Whaling), предусматривающую надлежащее сохранение поголовья китов и обеспечивающую упорядоченное развитие китобойного промысла. Конвенция распространяется на китоматки,²⁵¹ береговые станции и китобойные суда,²⁵² находящиеся под юрисдикцией государств-членов Договора и на все воды, в которых оперируют эти китоматки, береговые станции или китобойные суда (Статья I).

Для организационного обеспечения исполнения Конвенции государства-участники Конвенции учредили Международную китобойную комиссию, включающую по одному члену от каждой стороны. Решения Комиссии принимаются простым

²⁵¹ Применительно к Конвенции, «китоматка» означает судно, в котором или на котором полностью или частично перерабатываются китовые туши (Статья II).

²⁵² Применительно к Конвенции, «китобойное судно» означает судно, служащее для охоты за китами, для их убоя, буксировки, зачаливания или для разведки китов (Статья II).

большинством голосов, однако, это не относится к вопросам, внесения поправок к правилам, относящихся к сохранению и использованию поголовья китов.

Комиссия наделена следующими полномочиями:

1) посредством или в сотрудничестве с самостоятельными агентствами стран-участников, либо с другими общественными или частными агентствами, учреждениями или организациями, либо самостоятельно:

а) поощрять, рекомендовать и, если необходимо, организовывать изучение и исследование, относящееся к китам и китобойному промыслу;

б) собирать и анализировать статистическую информацию, касающуюся современных условий существования и перемещения китовых стад, а также влияния промысла на состояние поголовья китов;

в) изучать, давать оценку и распространять сведения, касающиеся методов поддержания и увеличения поголовья китовых стад.

2) организовывать издание отчетов о своей работе, которые она может публиковать или самостоятельно или в сотрудничестве с Международным статистическим бюро по китобойному промыслу, находящемся в Сандфиорде в Норвегии, или вместе с другими агентствами или организациями доклады, какие она считает необходимыми, а также соответствующие статистические,

научные и другие нужные материалы, касающиеся китов и китобойного промысла (Статья IV).

3) принимать поправки²⁵³ к Приложению к Конвенции, в частности, в том, что касается установления:

- а) охраняемых и неохраняемых видов китов;
- б) открытия и закрытия сезонов;
- в) открытия и закрытия морских районов, включая установление заповедников;
- г) размеров китов каждого вида, разрешенных к убою;
- д) времени, методов и интенсивности промысла, включая максимальное количество разрешенных к убою китов, определяемое на каждый сезон;
- е) типов и спецификации орудий лова, аппаратуры и приспособлений, которые могут употребляться;
- ж) способов измерения и учета количества убитых китов и других статистических и биологических данных.

Указанные поправки должны основываться на научных достижениях, быть нацеленными на обеспечение сохранения, развития и наилучшего использования китового поголовья и не должны приводить к ограничению количества или национальной принадлежности китоматок или береговых станций или назначать особые квоты для какой-нибудь китоматки или береговой станции или группы китоматок или

²⁵³ Распоряжением Правительства РФ от 26 сентября 1995 г. № 1343-р и от 27 сентября 1996 г. № 1455-р были одобрены поправки к Приложению к Конвенции относительно продления действующего моратория на коммерческий вылов гладких китов, принятые на 47-й и 48-й сессиях Международной китобойной комиссии.

береговых станций. Каждая из подобных поправок вступает в силу в отношении государства-участника спустя 90 дней после того, как Комиссия сообщит об этой поправке каждому из них.

Независимо от установленного Конвенцией режима, государства-участники вправе выдать физическим лицам, находящимся под их юрисдикцией особые разрешения на промысел китов для научно-исследовательских целей. Киты, добытые по такому специальному разрешению, должны быть обработаны, насколько это практически возможно, и все операции должны быть выполнены в соответствии с директивами Правительства, выдавшего разрешение (Статья VIII).

Преследование за нарушение Конвенции должно быть организовано правительством, юрисдикции которого подлежит правонарушение. Каждое правительство страны-участницы должно пересылать в Комиссию подробное сообщение о каждом нарушении Конвенции лицами или судами, находящимися под его юрисдикцией. Это сообщение должно включать сведения о мерах, принятых в связи с этим нарушением, и о наложенных взысканиях (Статья IX).

Государство – участник Конвенции может ее денонсировать 30 июня любого года путем подачи заявления не позднее 1 января того же года правительству, у которого хранятся документы о ратификации Конвенции.

Другим примером защиты морских млекопитающих являются положения **Конвенции о сохранении тюленей Антарктики**, подписанной государствами, принимавшими участие в Конференции по сохранению тюленей Антарктики, которая состоялась в Лондоне с 3 по 11 февраля 1972 г.²⁵⁴

Принимая конвенционные положения, стороны исходили из договоренностей по «Согласованным мерам по охране фауны и флоры в Антарктике», принятым в соответствии с Договором об Антарктике, подписанным в Вашингтоне 1 декабря 1959 г. Государства – участники Договора исходили из признания того, что запасы тюленей Антарктики являются важными живыми ресурсами морской среды, эффективное сохранение которых требует международного соглашения и что эти ресурсы не должны подвергаться истощению вследствие чрезмерной эксплуатации и, следовательно, промысел должен регулироваться так, чтобы добыча не превышала оптимально допустимого уровня.

Конвенционным районом признаются морские пространства к югу от 60° ю.ш., а объектами регулирования – морские млекопитающие по приведенному списку, который может пополняться как приложение к Конвенции.

Государства – участники Конвенции согласились, что в конвенционном районе их граждане или суда, плавающие под

²⁵⁴Конвенция распространена на каждый или все из ниже перечисленных видов: южный морской слон (*Mirounga leonina*); морской леопард (*Hydrurga leptonyx*); тюлень Уэдделла (*Leptonychotes weddellii*); тюлень крабояд (*Lobodon carcinophagus*); тюлень Росса (*Ommatophoca rossi*); южный мор. котик (*Arctocephalus sp.*).

их флагом, не будут забивать или отлавливать конкретные виды тюленей, иначе как в соответствии с ее положениями, а государства примут законы, правила и другие меры, включая соответствующую систему разрешений, необходимые для выполнения Конвенции (Статья 2).

В интересах сохранения, научных исследований и рационального и гуманного использования запасов тюленей, стороны могут определять:

- а) допустимую добычу;
- б) охраняемые и неохраняемые виды;
- в) открытые и закрытые сезоны;
- г) открытые и закрытые районы, включая перечень заповедников;
- д) установление специальных районов, где тюленей не будут тревожить;
- е) лимиты по полу, размеру или возрасту для каждого вида;
- ж) ограничения, связанные с временем дня и продолжительностью промысла, промысловым усилием и методами промысла тюленей;
- з) типы и технические данные орудий лова, установок и приспособлений, которыми можно пользоваться;
- и) сведения о добыче и другие статистические и биологические данные;
- к) процедуру для облегчения анализа и оценки научной информации;

л) другие меры регулирования, включая эффективную систему инспекции.

Указанные выше меры, принятые для выполнения Конвенции, были сведены в приложение, которое время от времени может корректироваться, основываясь на самых последних научных и технических данных (Статья 3).

Государства-участники вправе выдавать разрешения на забой или отлов тюленей в ограниченных количествах в следующих целях:

а) для обеспечения жизненно необходимого питания для людей или собак;

б) для проведения научных исследований;

в) для получения образцов для музеев, учебных или культурных учреждений.

Поправки в Конвенцию могут быть внесены в любое время. Если одна треть участников выскажется за проведение совещания для обсуждения предложенной поправки, то депозитарий должен созвать такое совещание.²⁵⁵

²⁵⁵ Каждая предложенная поправка вступает в силу для всех участников через шесть месяцев после даты, указанной в уведомлении депозитария всем сторонам, если в течение 120 дней со дня уведомления не будет получено возражений и если две трети участников уведомят его в письменном форме о своем одобрении (Статья 9). Любое государство, присоединившееся к Конвенции после того, как поправка к Приложению вступила в силу, будет связано положениями этой поправки, а присоединившееся в период, когда предложенная поправка находится на рассмотрении сторон, может заявить о своем одобрении или возражении против такой поправки в сроки, установленные для других участников. Конвенция была открыта для присоединения любой страны, которая может быть приглашена присоединиться к настоящей Конвенции, в то же время как любая договаривающаяся сторона может выйти из числа ее участников 30 июня любого года, уведомив до 1 января того же года о своем выходе депозитария.

3.4. Биологическое разнообразие морской среды

Сознавая непреходящую ценность биологического разнообразия, а также экологическое, генетическое, социальное, экономическое, научное, воспитательное, культурное, рекреационное и эстетическое значение его компонентов, признавая также большое значение биологического разнообразия для эволюции и сохранения поддерживающих жизнь систем биосферы, большинство государств подписали в 1992 г. в Рио-де-Жанейро Конвенцию о биологическом разнообразии (далее КБР-92).²⁵⁶ В мае 2000 г. в Найроби (Кения) состоялась V Конференция Сторон указанной Конвенции, в которой приняло участие делегации более 170 стран-участниц. В ходе конференции 65 стран, а также Европейский союз подписали разработанный в начале 2000 г. Картахенский протокол по биобезопасности, регулирующий вопросы безопасного трансграничного перемещения, обработки и использования генетически измененных организмов.

Конвенция ввела в оборот (Статья 2) и дала толкование основным понятиям, применяемым в контексте использования и сохранения биологических ресурсов, а именно:

– «*биологическое разнообразие*» означает вариабельность живых организмов из всех источников, включая, среди прочего,

²⁵⁶ Конвенция ратифицирована Федеральным законом от 17 февраля 1995 г. № 16-ФЗ и вступила в силу для Российской Федерации 4 июля 1995 г. Согласно постановлению Правительства РФ от 1 июля 1995 г. № 669 организация выполнения обязательств Российской Федерации, вытекающих из настоящей Конвенции, возложена на Минприроды РФ.

наземные, морские и иные водные экосистемы и экологические комплексы, частью которых они являются; это понятие содержит разнообразие в рамках вида, между видами и разнообразие экосистем;

– «**биологические ресурсы**» включают генетические ресурсы, организмы или их части, популяции или любые другие биотические компоненты экосистем, имеющие фактическую или потенциальную полезность или ценность для человечества;

– «**биотехнология**» означает любой вид технологии, связанный с использованием биологических систем, живых организмов или их производных для изготовления или изменения продуктов или процессов с целью их конкретного использования;

– «**одомашненные или культивируемые виды**» означают виды, на процесс эволюции которых оказывает воздействие человек в целях удовлетворения своих потребностей;

– «**экосистема**» означает динамичный комплекс сообществ растений, животных и микроорганизмов, а также их неживой окружающей среды, взаимодействующих как единое функциональное целое;

– «**генетический материал**» означает любой материал растительного, животного, микробного или иного происхождения, содержащий функциональные единицы наследственности;

– «*генетические ресурсы*» означают генетический материал, представляющий фактическую или потенциальную ценность;

– «*место обитания*» означает тип местности или место естественного обитания того или иного организма или популяции.

В КБР-92 подчеркивается, что в соответствии с Уставом ООН и принципами международного права, государства имеют суверенное право разрабатывать свои собственные ресурсы согласно своей политике в области окружающей среды и несут ответственность за обеспечение того, чтобы деятельность в рамках их юрисдикции или под их контролем не наносила ущерб окружающей среде других.

Анализ положений КБР-92 позволяет сформулировать три основные цели, на которые направлены усилия стран, ее подписавших:

– сохранение биологического разнообразия Земли, как наземного, так и водного, включая растения, животных и микроорганизмы;

– содействие устойчивому, рациональному использованию биологических ресурсов;

– организация справедливого и равноправного распределения доходов, возникающих за счет использования генетических ресурсов.

Конвенция требует от правительств стран-участников принять меры для того, чтобы их политика управления и использования природных ресурсов гарантировала сохранение биологического разнообразия и устойчивое рациональное использование его носителей. Для решения указанной проблемы КБР-92 предполагает необходимым проведение согласованной нормотворческой национальной политики и проведение оценки структуры национальной экономики, с целью создания экономической системы, способствующей сохранению и рациональному использованию биологических ресурсов.

В частности, участники КБР-92 должны осуществлять следующие мероприятия:

- разработать национальную стратегию по сохранению и устойчивому использованию биологических ресурсов;
- создать образовательные и научно-исследовательские программы;
- поддерживать образование общественности и формировать общественное мнение по этой проблеме;
- проводить экологическую экспертизу перед началом реализации любого проекта, который может привести к снижению биологического разнообразия;
- содействовать техническому и научному сотрудничеству между участниками Конвенции.

Сфера юрисдикции Конвенции определена в Статье 4, где указано, что она применяется в отношении каждой Договаривающейся Стороны:

а) в том, что касается компонентов биологического разнообразия в пределах ее национальной юрисдикции; и

б) в том, что касается процессов и деятельности, независимо от места проявления их последствий, осуществляемых под ее юрисдикцией или контролем, как в пределах ее национальной юрисдикции, так и за пределами национальной юрисдикции.

Конвенция определяет два условия сохранения биоресурсов «in-situ» (лат. – на месте) и «ex-situ» (лат. – вне места). Условия «in-situ» означают условия, в которых существуют генетические ресурсы в рамках экосистем и естественных мест обитания, а применительно к одомашненным или культивируемым видам – в той среде, в которой они приобрели свои отличительные признаки. Сохранение «in-situ» означает сохранение экосистем и естественных мест обитания, а также поддержание и восстановление жизнеспособных популяций видов в их естественной среде, а применительно к одомашненным или культивируемым видам – в той среде, в которой они приобрели свои отличительные признаки.

Условия «ex-situ» дополняют «in-situ» и включают меры, принимаемые для сохранения «ex-situ» компонентов биологического разнообразия, (восстановления и реабилитации

находящихся в опасности видов и для их реинтродукции) предпочтительно в стране происхождения таких компонентов; создают и поддерживают условия для сохранения и исследования «ex-situ» растений, животных и микроорганизмов, предпочтительно в стране происхождения генетических ресурсов; регламентируют и регулируют сбор биологических ресурсов из естественных мест обитания для целей сохранения «ex-situ», с тем чтобы не создавать угрозу для экосистем и популяций видов «in-situ», за исключением случаев, когда требуется принятие специальных временных мер «ex-situ».

Под «охраняемой территорией» следует понимать «участок территории и (или) морской акватории, специально предназначенный для сохранения и поддержания биологического разнообразия, а также природных и связанных с ними культурных ресурсов, управляемый на законодательной основе или иными эффективными средствами» (IUCN 1994).²⁵⁷

«Охраняемый район» означает географически обозначенную территорию, которая выделяется, регулируется и используется для достижения конкретных природоохранных целей. В силу требований Статьи 8, Сторона Конвенции, насколько это возможно и целесообразно:

²⁵⁷ В соответствии с Приложением 2 к КБР-92, охраняемые территории делятся на следующие территории: строго охраняемые (строгие природные заповедники и участки дикой природы); национальные парки (где осуществляется сохранение экосистем и их рекреация); памятники природы (где осуществляются меры по сохранению уникальных природных объектов); управляемые территории для сохранения местообитания отдельных видов; охраняемый ландшафт или акватория (где осуществляются меры по их сохранению и рекреации); охраняемый участок управляемых ресурсов (где осуществляется устойчивое использование природных экосистем).

а) создает систему охраняемых районов или районов, в которых необходимо принимать специальные меры для сохранения биологического разнообразия;

б) разрабатывает, при необходимости, руководящие принципы отбора, создания и рационального использования охраняемых районов или районов, в которых необходимо принимать специальные меры для сохранения биологического разнообразия;

в) регулирует или рационально использует биологические ресурсы, имеющие важное значение для сохранения биологического разнообразия в охраняемых районах или за их пределами, для обеспечения их сохранения и устойчивого использования;

г) содействует защите экосистем, естественных мест обитания и сохранению жизнеспособных популяций видов в естественных условиях;

д) поощряет экологически обоснованное и устойчивое развитие в районах, прилегающих к охраняемым районам, в целях содействия охране этих районов;

е) принимает меры по реабилитации и восстановлению деградировавших экосистем и содействует восстановлению находящихся в опасности видов, в частности, посредством разработки и осуществления планов и других стратегий рационального использования;

ж) устанавливает или поддерживает средства регулирования, контроля или ограничения риска, связанного с использованием и высвобождением живых измененных организмов, являющихся результатом биотехнологии, которые могут иметь вредные экологические последствия, способные оказать воздействие на сохранение и устойчивое использование биологического разнообразия, с учетом также опасности для здоровья человека;

з) предотвращает интродукцию чужеродных видов, которые угрожают экосистемам, местам обитания или видам, контролирует или уничтожает такие чужеродные виды;

и) стремится создавать условия, необходимые для обеспечения совместимости существующих способов использования с сохранением биологического разнообразия и устойчивым использованием его компонентов;

к) в соответствии со своим национальным законодательством, обеспечивает уважение, сохранение и поддержание знаний, нововведений и практики коренных и местных общин, отражающих традиционный образ жизни, которые имеют значение для сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия, способствует их более широкому применению с одобрения и при участии носителей таких знаний, нововведений и практики, а также поощряет совместное пользование на справедливой основе

выгодами, вытекающими из применения таких знаний, нововведений и практики;

л) разрабатывает или осуществляет необходимые законодательные нормы и (или) другие регулирующие положения для охраны находящихся в опасности видов и популяций;

м) в случаях, когда установлен факт существенного неблагоприятного воздействия на биологическое разнообразие, регламентирует или регулирует соответствующие процессы и категории деятельности; и

н) сотрудничает в оказании финансовой и иной поддержки странам-участницам, особенно развивающимся.

Большинство охраняемых районов были созданы в 70-е – 90-е годы прошлого столетия. В настоящее время имеется свыше 30 300 охраняемых территорий, охватывающих более 13,2 млн. га, что составляет 8,84% всей суши Земли [241]. Тенденция к увеличению, указанных районов, объясняются широким ростом заинтересованности в сохранении природы, а также возрастанием политической значимости природоохранных проблем, что, в том числе, подтверждается и фактом подписания КБР-92. К настоящему моменту в рамках Конвенции правительствами определено, что координация планирования охраняемых территорий ведется на национальном уровне. Средством выполнения таких договоренностей являются системные планы охраняемых территорий, которые

помимо сохранения биологического разнообразия, выполняют также и много других функций.

Создание национального системного плана охраняемых территорий, в качестве приоритетного направления, было выделено в Каракасском Плана Действий, (англ. – The Caracas Action Plan) (IUCN 1992, McNelly 1993), принятом на Четвертом Всемирном конгрессе парков (англ. – Fourth World Parks Congress). Несмотря на то, что до сих пор не существует единой универсальной модели, в некоторых странах такие системные планы были разработаны,²⁵⁸ и в большинстве случаев основу системного планирования составляют широкие фундаментальные знания, полевой опыт и обширная литература по практическому сохранению биологической среды и оценке ее сохранности.

Мониторинг компонентов биологического разнообразия, имеющих важное значение для его сохранения и устойчивого использования, осуществляется посредством отбора образцов и материалов, формирующих биологическую среду, уделяя при этом особое внимание тем, которые требуют принятия неотложных мер по сохранению, а также тем, которые открывают наибольшие возможности для устойчивого использования. Кроме этого, должно осуществляться постоянное определение процессов и категорий деятельности, которые оказывают или могут оказывать значительное

²⁵⁸ Например, в Канаде, Доминиканской Республике, Индии, Лаосе, Саудовской Аравии, Венесуэле и Западном Самоа.

неблагоприятное воздействие на сохранение и устойчивое использование биологического разнообразия. Мониторингу подлежат «экосистемы и места обитания», к которым отнесены те, которые характеризуются высокой степенью разнообразия, большим числом находящихся в опасности видов или содержащие дикую живую природу; необходимые для мигрирующих видов; имеющие социальное, экономическое, культурное или научное значение; или имеющие репрезентативный или уникальный характер, или связанные с основными эволюционными или другими биологическими процессами.

Страны, принявшие на себя обязательства по КБР-92, должны осуществлять оценку воздействия на биологическую среду и принимать меры, направленные на сведение к минимуму неблагоприятных последствий. В соответствии с положениями Статьи 14 КБР-92, государство-участник:

а) внедряет процедуры, требующие проведения экологической экспертизы своих предлагаемых проектов, которые могут оказывать существенное неблагоприятное воздействие на биологическое разнообразие, в целях предупреждения или сведения к минимуму таких последствий, и, когда это целесообразно, обеспечивает возможности для участия общественности в таких процедурах;

б) принимает соответствующие меры для обеспечения должного учета экологических последствий своих программ и

политики, которые могут оказывать существенное неблагоприятное воздействие на биологическое разнообразие;

в) содействует на основе взаимности уведомлению, обмену информацией и проведению консультаций о деятельности в рамках ее юрисдикции или под ее контролем, которая может оказывать существенное неблагоприятное воздействие на биологическое разнообразие в других государствах или районах за пределами юрисдикции, путем поощрения заключения, в соответствующих случаях, двусторонних, региональных или многосторонних соглашений;

г) в случае неизбежной или серьезной опасности или ущерба, источники которых находятся под ее юрисдикцией или контролем, для биологического разнообразия в районе под юрисдикцией других государств или в районах за пределами национальной юрисдикции, немедленно уведомляет государства, которые могут пострадать от такой опасности или ущерба, а также принимает меры по предотвращению или сведению к минимуму такой опасности или ущерба;

д) содействует национальным мероприятиям на случай экстренного реагирования на действия или события, вызванные естественными или иными причинами, которые представляют серьезную и неизбежную угрозу биологическому разнообразию, и поощряет международное сотрудничество, дополняющее такие национальные усилия, и, где это целесообразно и согласовано с заинтересованными государствами или региональными

организациями экономической интеграции, разрабатывает совместные планы на случай чрезвычайных обстоятельств.

В силу признания суверенных прав государств на свои природные ресурсы, доступ к ним регулируется национальным законодательством,²⁵⁹ однако, государства должны стремиться создавать условия для облегчения доступа к генетическим ресурсам в целях экологически безопасного использования другими странами и не налагать ограничений, которые противоречат целям настоящей Конвенции (КБР-92, Статья 15).

Кроме того, страны – участники КБР-92:

содействуют:

– международному научно-техническому сотрудничеству в области сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия, при необходимости через соответствующие международные и национальные учреждения;

– научно-техническому сотрудничеству с другими сторонами КБР-92, особенно с развивающимися странами, в осуществлении Конвенции, в частности, посредством разработки и осуществления национальной политики;

– созданию совместных научно-исследовательских программ и совместных предприятий для разработки технологий, имеющих отношение к целям КБР-92 (Статья 18);

принимают:

²⁵⁹ О государственном регулировании в области генно-инженерной деятельности в РФ (см. Федеральный закон от 5 июля 1996 г. № 86-ФЗ).

– надлежащие законодательные, административные или политические меры по обеспечению эффективного участия в деятельности по проведению биотехнологических исследований тех государств, которые предоставляют генетические ресурсы для таких исследований,

– все возможные меры, для того чтобы способствовать и содействовать обеспечению приоритетного доступа на справедливой и равной основе государствам-участникам к результатам и выгодам, вытекающим из биотехнологий, основанных на генетических ресурсах, предоставленных им;

предоставляют:

– непосредственно или требует от любого физического или юридического лица, находящегося под ее юрисдикцией, передачи любой имеющейся информации о правилах использования и технике безопасности, при работе с генетическими образцами или организмами, а также любой имеющейся информации о потенциально вредном воздействии соответствующих конкретных организмов той страны, в которую ввозятся эти организмы (Статья 19);

обязуются:

– обеспечивать в меру своих возможностей финансовую поддержку и стимулы в отношении тех видов деятельности на национальном уровне, которые направлены на достижение целей КБМ-92 в соответствии со своими национальными планами, приоритетами и программами. Развитые страны (а

также находящиеся в процессе перехода к рыночной экономике и добровольно взявшие на себя обязательства развитых стран) предоставляют новые и дополнительные финансовые ресурсы, с тем чтобы дать возможность странам, являющимся развивающимися, покрывать согласованные полные дополнительные расходы, которые они будут нести в ходе осуществления мер во исполнение обязательств по Конвенции, и получать выгоды от осуществления ее положений (Статья 20).

При возникновении спора между участниками КБР-92 относительно толкования или применения положений Конвенции, сторонам следует стремиться к его урегулированию путем переговоров, а если согласие не достигнуто, то они могут совместно прибегнуть к добрым услугам третьей Стороны или обратиться к ней с просьбой о посредничестве. Кроме того, КБР-92 не исключает возможности разрешить спор с помощью таких средств урегулирования спора, как арбитражное разбирательство или передача спора в Международный Суд (Статья 21).

Процедура арбитражного разбирательства изложена в части 1 приложения II КБР-92, в соответствии с которой сторона-истец уведомляет секретариат о том, что стороны передают спор на арбитражное разбирательство и излагает предмет арбитражного разбирательства. Если стороны не договорились о предмете спора до назначения председателя суда, то предмет определяется арбитражным судом. При споре между двумя сторонами арбитражный суд состоит из трех членов. Каждая из

сторон спора назначает одного арбитра, и два назначенных таким образом арбитра по взаимному согласию назначают третьего арбитра, выполняющего функции председателя суда. Последний не может быть гражданином одной из сторон спора, не может иметь своим обычным местом жительства территорию одной из этих сторон, не может находиться у них на службе или в каком-либо ином качестве иметь отношение к этому делу. При споре между более чем двумя сторонами те стороны, которые имеют общий интерес в споре, по взаимному согласию вместе назначают одного члена суда. Арбитражный суд выносит свои решения в соответствии с положениями КБР-92 и иных норм международного права.

Свобода рыболовства является одним из основополагающих принципов международного морского права. Долгие годы концепция, основанная на том, что ресурсы открытого моря должны оставаться свободными для всеобщего использования основывалась на неисчерпаемости ресурсов и общего согласия с тем, что море не может быть передано в чью бы то ни было собственность. Реальный взгляд на океанские запасы сегодня вносит существенные коррективы в годами сложившуюся доктрину.